

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度



项目名称	2021年和凤镇污水管网提标改造工程	项目主管部门 (盖章)	溧水区水务局
(预计)开工时间	2021年10月	(预计)完成时间	2022年3月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京双牌石城镇建设有限公司	项目负责人及 联系电话	徐平/13851605801
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	<p>将2017年前建设的老旧破损农村污水站点的管网和处理设施站点进行改造提升，包括黄家庄、曹家村、小梅村、破墙围村、沈家宕村；沈家山村；巷口村、杨家村、塘下村、童庄村、甘村；魏家村、沙岗村；大王埂村、周王村、大梅家村、许家村、张家村18村庄的入户改造、管线提升、设施提标改建等工作。受益农户 1807 户、受益人口数量 6106 人。工程由农村污水收集管网、分散式污水处理设施组成。</p> <p>(1) 2021 和凤镇农村污水管网提标改造工程主要由污水收集管网、分散式处理设施组成。新建污水管网总长为 37480 米，其中 de100 双壁波纹管总长为 28975m，de200 双壁波纹管总长为 5951m，de300 双壁波纹管总长为 1980m，DN300 拖拉管长为 72m，400×400 检查井 45731 座，Φ700 检查井 424 座，DE80 镀锌钢管 472m，更换提升泵 8 个，清通提升井 4 座，维修提升井 4 座，新建提升井 1 座，隔油池 43 个，拆除老旧化粪池 1817 个，清掏老旧化粪池 1817 个，1m³ 玻璃钢化粪池 1724 个，2m³ 玻璃钢化粪池 93 个，管道疏通 3209m，管道修复 1255m，老旧管道拆除 2310m，老旧检查井拆除 166 座，检查井修复（方井）100 座，检查井修复（圆井）95 座，更换球墨铸铁井盖 24 个，水泥路面破除 5345m²，水泥路面恢复 5345m²，沥青路面破除 2021 和凤镇农村污水管网提标改造工程 3 处 1380m²，沥青路面恢复 1380m²，石板路面破除 5m²，石板路面恢复 5m²，设施改造 480m³/d，DN300 镀锌钢管 30m，植草砖 16m²，截止阀Φ300 为 1 个，绿化破除 120m²，绿化恢复 120m²，6m³ 玻璃钢化粪池 1 个。施工方式为开挖施工或顶管施工。</p> <p>(2) 污水进水水质 COD 为 200mg/L，NH₃-N 为 35mg/L，TN 为 40mg/L，TP 为 4mg/L；污水出水水质为 COD 为 60mg/L，NH₃-N 为 8mg/L，TN 为 20mg/L，TP 为 1mg/L；污水处理工艺主要采用“A/O+人工湿地”组合工艺；污水排放标准执行《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（江苏省地方标准 DB32/3462-2020）一级 A 标准；服务范围为 6 个行政村，2 个社区，8 个自然村。</p> <p>项目总投资及资金筹措工程总投资 2199.98 万元，其中工程费用 1876.92 万元，占总投资的 85.32%，工程建设其他费用 258.98 万元，占总投资的 11.77%，预备费 64.08 万元，占总投资的 2.91%。</p>		

必要性论证	<p>项目建设背景</p> <p>一、国家高度重视水环境污染问题</p> <p>水环境保护事关人民群众切身利益，水环境质量差、水生态受损重、环境隐患多等问题严重影响和损害群众健康，不利于国家经济社会持续发展。党的十八大以来，党中央、国务院把生态文明建设摆在更加重要的战略位置，纳入“五位一体”总体布局，做出一系列重大决策部署，出台《生态文明体制改革总体方案》，实施大气、水、土壤污染防治行动计划。</p> <p>二、江苏省及南京市高度重视生态文明建设</p> <p>2014年年初，南京市政府首次以“1号文件”下发《2014年南京市生态环境保护和建设目标任务》，将生态文明作为全市重点任务之一，生态文明建设受到了前所未有的重视。</p> <p>三、溧水区大力推进农村污水处理设施建设</p> <p>溧水区坚持把生态文明作为核心价值追求，落实南京市《水污染防治行动计划》等相关文件精神，努力实现生态美、百姓富、环境好、经济兴的目标。</p> <p>项目建设必要性分析</p> <p>一、落实国家及省市水环境治理工作的需要</p> <p>近些年来，国家、省市越来越重视水环境保护和水污染治理问题，相继出台了一系列水环境保护、太湖流域水污染治理及农村污水处理设施建设改造的政策、规划要求。农村污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在城乡经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义。因此，本次实施晶桥镇2021年农村污水处理设施提标改造项目不仅是对国家、省市相关规划的响应，更是溧水区落实国家及省市水环境治理工作的需要，完成市级考核的重要内容。</p> <p>二、提供人民生活环境的需要</p> <p>随着我国经济发展和人民生活水平的提高，城乡居民对室外环境和自身健康愈加关注。水环境作为人类生活环境的一个重要组成部分，其质量直接关系到人居环境的优劣和人民的健康状况。随着社会经济的快速发展，人民生活水平不断改善，所产生的污水及污染物量必然会随之上升。而且目前农村生活污水处理收集管网及处理设施存在亟需改造提标，生活污水未能得到较好的收集处理，最终进入附近河道，这些给周围河网水环境带来更大的压力，将严重影响居民的正常生活。通过本项目的实施建设，可以较好的收集处理农村生活污水，且达标排放，能够明显改善当地的水环境和居民的居住环境。因此，项目的建设是提供项目地区居民生活环境质量的需要。</p>
可行性论证	<p>本项目依据《2021年溧水区城乡建设计划总表》，于2021年3月26日取得南京市溧水区行政审批局审批文件《关于和凤镇2021年农村污水处理设施提标改造工程项目可研报告的批复》溧审批投许【2021】113号。依据本项目的《溧水区政府投资项目资金平衡方案申报审核表》，工程总投资估算为2200万元，专项债券用于项目建设资金的不足。专项债券收益不足以偿还本金和利息的不足部分由镇财政补贴偿还。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域为：2021和凤镇农村污水管网提标改造工程主要由污水收集管网、分散式处理设施组成。新建污水管网总长为37480米，其中de100双壁波纹管总长为28975m，de200双壁波纹管总长为5951m，de300双壁波纹管总长为1980m，DN300拖拉管长为72m，400×400检查井5731座，Φ700检查井424座，DE80镀锌钢管472m，更换提升泵8个，清通提升井4座，维修提升井4座，新建提升井1座，隔油池43个，拆除老旧化粪池1817个，清掏老旧化粪池1817个，1m³玻璃钢化粪池1724个，2m³玻璃钢化粪池93个，管道疏通3209m，管道修复1255m，老旧管道拆除2310m，老旧检查井拆除166座，检查井修复（方井）100座，检查井修复（圆井）95座，更换球墨铸铁井盖24个，水泥路面破除5345m²，水泥路面恢复5345m²，沥青路面破2021和凤镇农村污水管网提标改造工程3处1380m²，沥青路面恢复1380m²，石板路面破除5m²，石板路面恢复5m²，设施改造480m³/d，DN300镀锌钢管30m，植草砖16m²，截止阀Φ300为1个，绿化破除120m²，绿化恢复120m²，6m³玻璃钢化粪池1个。施工方式为开挖施工或顶管施工。专项债券资金投向领域及建设内容；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程总投资2200万元，其中工程费用1877.00万元，占总投资的85.32%，工程建设其他费用258.98万元，占总投资的11.77%，预备费64.08万元，占总投资的2.91%。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向正确合理，需求迫切（目前农村生活污水处理收集管网及处理设施存在亟需改造提标，生活污水未能得到较好的收集处理，最终进入附近河道，这些给周围河网水环境带来更大的压力，将严重影响居民的正常生活），预算测算合理，财政具备承受能力；(2) 项目投入运行可实现年收入15万元以上，经论证该目标收入测算比较合理。</p>

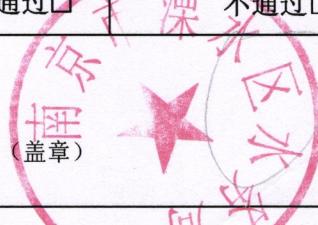
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			0.22		
	财政资金	政府预算资金安排			0.09	
		政府专项债券资金安排			0.13	
		其中: 用作项目资本金				
					
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
					
项目中长期目标	<p>目标1: 可推进地区截污控源、污染减排, 为居民打造一个“城乡区域更加协调、社会治理更加完善、生态环境更加优美、人民生活更加幸福”的更高品质城乡环境。因此从推进溧水区控源截污、污染减排的需要出发, 项目建设是有必要的, 能够本质上农村污水收集处理能力, 实现控源截污及污染物减排。</p> <p>目标2: 环境作为人类生活环境的一个重要组成部分, 其质量直接关系到人居环境的优劣和人民的健康状况。随着社会经济的快速发展, 人民生活水平不断改善, 所产生的污水及污染物量必然会随之上升。而且目前农村生活污水处理收集管网及处理设施存在亟需改造提标, 生活污水未能得到较好的收集处理, 最终进入附近河道, 这些给周围河网水环境带来更大的压力, 将严重影响居民的正常生活。通过本项目的实施建设, 可以较好的收集处理农村生活污水, 且达标排放, 能够明显改善当地的水环境和居民的居住环境。因此, 项目的建设是提供项目地区居民生活环境质量的需要。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室 审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为“通过”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为“不通过”;
 2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件5

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2021年度

项目名称	2021年和凤镇污水管网提标改造工程		项目主管部门 (盖章)	溧水区水务局
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
年度申请专项债券金额(亿元)	0.13	以往年度已发行专项债券金额(亿元)	0	
(预计)开工时间	2021年10月	(预计)完工时间	2022年3月	
项目建设/运营单位(盖章)	南京双牌石城镇建设有限公司		项目负责人及联系电话	徐平/13851605801
项目批复资金来源(亿元)	项目立项批复投入资金总额		0.22	
	财政资金	政府预算资金安排		0.09
		政府专项债券资金安排		0.13
		其中：用作项目资本金		
			
	自筹资金	自有资金		
市场化融资				
.....				
申请专项债券年度预期目标	目标1：完成年度污水算处理设施项目建设任务并运行 目标2：投资完成运行后产生社会、经济和生态效益			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	资金到位率		100%
		资金执行率		100%
		项目收益合理性		合理
		资金使用合规性		合规
	组织实施	管理制度健全性		健全
		制度执行有效性		有效
产出	数量指标	工程完工率		100%
		设备到位率		100%
	质量指标	工程验收合格率		100%
		设备合格率		100%
	时效指标	完成及时性		及时
	成本指标	成本节约率		100%
社会效益	提高镇街的土地价值，促进农业生产发展，间接保护城市水源地的水资源安全			提高
	改善农村的环境基础设施，提升农村居住环境和生活质量，从而增强农村居民的幸福获得感。			改善

效益	生态效益	有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，及时收集处理农村生活污水，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高	恢复
	可持续影响	可持续发展	可持续
满意度	服务对象满意度	群众满意度	≥90%
总计			100
财政分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政债务处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政部门 批复意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；

2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

附件6

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

评价债券资金使用年度: 2021年度							
项目名称		2021年和凤镇污水管网提标改造工程		建设/运营单位(盖章)		南京双牌石城镇建设有限公司	
国家重大项目库代码		2103-320117-89-01-848313		地债管理系统项目编码		P21320124-0012	
项目累计发行专项债券总额(亿元)		0.13		项目已实际使用专项债券总额(亿元)		0.048	
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况			
	目标1: 完成年度污水处理设施项目建设任务并运行 目标2: 投资完成运行后产生社会、经济和生态效益			年度污水处理设施项目建设任务完成85%			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	指标1: 资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率= (实际到位资金/债券发行额度) ×100%
		指标2: 资金执行率	100%	37%	5	1.85	资金执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%
		指标3: 项目收益合理性	合理	合理	5	5	项目收入、成本及预期收益是否按计划实现
		指标4: 资金使用合规性	合规	合规	5	5	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定
	组织实施	指标1: 管理制度健全性	健全	健全	5	5	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整
		指标2: 制度执行有效性	有效	有效	5	5	项目调整及支出调整手续是否完备
产出	数量指标	指标1: 工程完工率	100%	85%	10	8.5	工程是否完成污水处理设施项目建设任务
		指标2: 设备到位率	100%	85%	10	8.5	设备到位率= (设备到位数/设备计划数) ×100%
	质量指标	指标1: 工程验收合格率	100%	100%	7	7	工程验收合格率= (质量合格达标数/实际总数) ×100%
		指标2: 设备合格率	100%	100%	6	6	设备合格率= (设备质量合格数/实际设备数) ×100%
	时效指标	指标1: 完成及时性	及时	及时	6	6	项目是否及时完成年度任务
	成本指标	指标1: 成本节约率	100%	100%	6	6	成本节约率=[(计划成本-实际成本) /计划成本] ×100%
效益	经济效益	指标1: 提高镇街的土地价值, 促进农业生产发展, 间接保护城市水源地的水资源安全	提高	提高	5	5	项目是否能够提高镇街的土地价值, 间接保护城市水源地的水资源安全
	社会效益	指标1: 改善农村的环境基础设施, 提升农村的居住环境和生活质量, 从而增强农村居民的幸福获得感	改善	改善	5	5	项目是否能够改善农村环境基础设施, 增强农村居民幸福获得感
	生态效益	指标1: 有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量, 及时收集处理农村生活污水, 使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复, 从而促进现有的环境质量稳步提高	恢复	恢复	5	5	项目是否能够有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量, 及时收集处理农村生活污水, 使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复, 从而促进现有的环境质量稳步提高
	可持续发展	指标1: 可持续发展	可持续	可持续	5	5	项目是否可以持续健康发展
满意度	服务对象 满意度	指标1: 群众满意度	≥90%	≥90%	5	5	项目直接服务对象满意程度或评判结果
总计				100	93.85		
自评偏差原因及 改进措施	1、2021年和凤镇污水管网提标改造工程周期为12个月, 属于跨年度工程项目, 尚未完全竣工, 目前已完工85%, 故自评存在一定偏差。 2、继续跟进该工程项目完工进度, 确保按时按质验收并运行。						
项目主管部门 复核意见	<div style="text-align: center;"> 部门负责人: 部门: (盖章) </div>						
财政分管处(科) 室复核意见	<div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) </div>						
财政绩效处(科) 室复核意见	<div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) </div>						
财政债务处(科) 室重点监控整改情 况	<div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) </div>						

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关, 项目单位要对数据的真实性、准确性负责;

2、对目标完成情况存在偏差的项目, 从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析, 查找原因, 提出改进建议;

3、对目标完成偏差较大的项目, 列入重点监控, 并说明整改情况;

4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据, 其中定量指标须增列出评分公式。

附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告

(2021 年和凤镇污水管网提标改造工程)

一、项目情况

(一) 项目概况

1、项目背景

水环境保护事关人民群众切身利益，水环境质量差、水生态受损重、环境隐患多等问题严重影响和损害群众健康，不利于国家经济社会持续发展。党的十八大以来，党中央、国务院把生态文明建设摆在更加重要的战略位置，纳入“五位一体”总体布局，做出一系列重大决策部署，出台《生态文明体制改革总体方案》，实施大气、水、土壤污染防治行动计划。2014 年年初，南京市政府首次以“1 号文件”下发《2014 年南京市生态环境保护和建设目标任务》，将生态文明作为全市重点任务之一，生态文明建设受到了前所未有的重视。溧水区坚持把生态文明作为核心价值追求，落实南京市《水污染防治行动计划》等相关文件精神，努力实现生态美、百姓富、环境好、经济兴的目标。农村污水处理设施及收集管网是承载水环境治理的主要内容之一，在城乡经济社会快速发展的过程中，污水处理设施的完善不仅关系到流域水环境改善、居民生活环境改善，对地方政府部门贯彻国家、省市精神，落实政府工作具有重要意义。

本次实施和凤镇 2021 年农村污水处理设施提标改造项目不仅是对国家、省市相关规划的响应，更是溧水区落实国家及省市水环境治理工作的需要，完成市级考核的重要内容。

2、项目内容

2021 年农村污水处理设施建设 8 个村（社区），16 个自然村的农村生活污水管网，新建污水管网总长为 37480 米，400x400 检查井 5731 座，Φ700 检查井 424 座，更换提升泵 8 个，清通提升井 4 座，维修提升井 4 座，新建提升井 1 座、隔油池 43 个，拆除及清掏老旧化粪池 1817 个，建设 1m³玻璃钢化粪池 1724 个、2 m³ 玻璃钢化粪池 93 个、6 m³玻璃钢化粪池 1 个，管道疏通 3209m，管道修复 1255m，老旧管道拆除 2310m，老旧检查井拆除 166 座，检查井修复方井 100 座、圆井 95 座，更换球墨铸铁井盖 24 个，水泥路面破除及恢复 5345 平方米，沥青路面破除及恢复 1380 m²，石板路面破除及恢复 5 m²，设施改造 480 m^{3/d}，建设植草砖 16 m²，安装截止阀Φ300 一个，绿化破除及恢复 120 m²。项目总投资额为 2,200 万元，其中：资本金 900 万元；非资本金 1200.00 万元，均为本次拟使用债券募集资金。

3、项目进度

2021 年提标改造项目总投资 2200 万元，涉及 8 个村（社区）18 个自然村站点，分三个标段实施建设（含设备改造、设计、监理、跟踪审计等）中标合同价总计 1926.68 万元。一标段负责施工的村庄有：许家、沙岗、黄家庄、沈家山、魏家；二标段负责施工的村

庄有：周王村、大王埂、大梅村、小梅村、破墙围、沈家宕、曹家；三标段负责施工的村庄有：童村、甘村、巷口、杨家、塘下。前期受疫情影响实际在 10 月中旬进场施工，截止目前，各标段总体施工进度基本达到了 85% 左右。

（二）绩效目标

通过对 2021 年和凤镇农村污水管网提标改造工程项目，改善村民的生活居住环境，提升村容村貌，治理环境污染，美化镇村外部环境，为经济社会发展提供可靠的支持，使宜居宜业的质量得到提升；促进经济社会可持续发展的内在动力提升，更好地吸引投资者、创业者来本地投资创业；促进地方经济的发展和增长，为就业者到本地就业生活提供了优美的外部环境。

二、评价情况

2021 年和凤镇污水管网提标改造工程进度基本按计划进行，预计 2022 年 4 月底可能完成全年绩效目标。项目整体总分 100 分，自评得分 93.85 分。

（一）过程指标评价

过程指标：标准分 30 分，实际得分 26.85 分。过程指标包括资金到位率、资金执行率、项目收益合理性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。

1、资金到位率

标准分 5 分，实际得分 5 分，无偏差。债券资金 1300 万元于 2021 年 12 月全部到位。资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）

$\times 100\% = (1300/1300) \times 100\% = 100\%。$

2、资金执行率

标准分 5 分，实际得分 1.85 分，存在偏差。2022 年 1 月，债券资金支出 481.53 万元，工程尚未竣工，故资金尚未完全支付。资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\% = (481.53/1300) \times 100\% = 37\%。$

3、项目收益合理性

标准分 5 分，实际得分 5 分，无偏差。对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次专项审核的乡村振兴专项债券项目预期资产收费项目收入、其他收入及政府性基金收入资金能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

4、资金使用合规性

标准分 5 分，实际得分 5 分，无偏差。根据南京双牌石城镇建设有限公司财务管理办法、资金管理办法、资金收支审批管理办法，双牌石城镇建设有限公司具有完整的财务制度体系。此次评价暂按双牌石城镇建设有限公司口径统计。

5、管理制度健全性

标准分 5 分，实际得分 5 分，无偏差。根据和凤镇国有投资项目工程建设管理制度，南京双牌石城镇建设有限公司制定了系统的工程管理办法，包括工程设计管理、中介机构管理、安全文明施工管理、工程质量管理和进度管理办法、成本管理、建设工程合同管理、验收管理、工程维保管理，有效保障了项目顺利实施。

6、制度执行有效性

标准分 5 分，实际得分 5 分，无偏差。根据南京双牌石城镇建设有限公司工程管理办法，制定了安全文明的施工标语、进度计划表，同时对工程实施情况、质量控制情况、费用控制情况、进度控制情况、安全生产管理情况等各方面开展监理工作。

（二）产出指标评价

产出指标：标准分 45 分，实际得分 42 分。产出指标包括工程完工率、设备到位率、工程验收合格率、设备合格率、完成及时性、成本节约率。

1、工程完工率

标准分 10 分，实际得分 8.5 分，存在偏差。根据工程总进度计划完成情况表，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程项目涉及 8 个村（社区）18 个自然村站点，分三个标段实施建设（含设备改造、设计、监理、跟踪审计等）中标合同价总计 1926.68 万元。一标段负责施工的村庄有：许家、沙岗、黄家庄、沈家山、魏家；二标段负责施工的村庄有：周王村、大王埂、大梅村、小梅村、破墙围、沈家宕、曹家；三标段负责施工的村庄有：童村、甘村、巷口、杨家、塘下。前期受疫情影响实际在 10 月中旬进场施工，截至评价时间点，各标段总体施工进度基本达到了 85% 左右。

2、设备到位率

标准分 10 分，实际得分 8.5 分，存在偏差。截至评价时间点，根据工程总进度计划完成情况表，2021 年和凤镇污水管网提标改造

工程预计于 2022 年 4 月底完工，按照工程进度购置相关设备，目前设备到位率 85%。

3、工程验收合格率

标准分 7 分，实际得分 7 分，无偏差。截至评价日，根据提供的资料，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程进度按照计划实施，因尚未完工无法开展验收工作，暂不扣分。

4、设备合格率

标准分 6 分，实际得分 6 分，无偏差。截至评价日，根据提供的资料，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程项目设备购置按照工程进度实施，因尚未完工无法开展验收工作，暂不扣分。

5、完成及时性

标准分 6 分，实际得分 6 分，无偏差。截至评价日，根据提供的资料，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程目前已完成总工程量的 85%，工程周期 12 个月，预计 2022 年 4 月底完工，能够及时完成年度任务，暂不扣分。

6、成本节约率

标准分 6 分，实际得分 6 分，无偏差。截至评价日，根据提供的资料，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程债券资金 1300 万元，目前已支付债券金额 481.53 万元，预估在保质保量的基础上能够做到节约成本，暂不扣分。

（三）效益及满意度指标评价

效益指标：标准分 25 分，实际得分 25 分。满意度指标：标准

分 5 分，实际得分 5 分。包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续发展、满意度，由于项目尚未完工、设备尚未配备齐全等因素，截止评价日，尚无效益产生，无法取得相关数据或信息，暂不扣分。

三、存在的问题

（一）专项资金年度支出率较低

根据资金下拨文件以及项目单位填报的基础数据表，2021 年和凤镇污水管网提标改造工程专项债券资金实际拨付 1300 万元，于 2021 年 12 月全部拨付到位。截至 2022 年 1 月，共计支出 481.53 万元，专项资金支出率 37%，支出率较低。主要原因有：一是专项资金到位时间较迟。二是部分工作滞后影响资金使用进度。疫情发生后相关工作暂停较长时间，影响了工作推进进度，相应资金支出尚未发生。

（二）部分项目阶段性进度滞后

因新冠疫情因素影响，部分项目存在阶段性滞后或停滞现象。2021 年和凤镇污水管网提标改造工程项目总投资 2200 万元，涉及 8 个村（社区）18 个自然村站点，分三个标段实施建设（含设备改造、设计、监理、跟踪审计等）中标合同价总计 1926.68 万元。一标段负责施工的村庄有：许家、沙岗、黄家庄、沈家山、魏家；二标段负责施工的村庄有：周王村、大王埂、大梅村、小梅村、破围墙、沈家宕、曹家；三标段负责施工的村庄有：童村、甘村、巷口、杨家、塘下。前期受疫情影响实际在 10 月中旬进场施工，截止目前，各标段总体施工进度基本达到了 85% 左右，实际实施进度慢于

计划进度。

（三）项目档案管理待规范

项目档案资料整体比较齐全、完整，但是部分资料管理零散。如部分合同无具体合同管理员，未见项目完整合同台账；如采购资料不齐全，部分采购资料由经办人专管、部分采购资料附在对应的支出凭证后面，未见统一采购相关档案。

四、整改建议

（一）强化专项资金监管

完善专项资金管理办法与财政资金使用监控机制，进一步明确专项资金的使用范围、使用期限、以及资金审核、监管等要素，就专项资金的定位及支出方向作进一步的明确和细化；加强资金财务管理，严格按照项目执行期间列支经费，确保项目资金的时效性。

（二）加强项目进度管理

按照既定的时间表、任务书，切实加强统筹管理，加快项目进度，扎实有力推进普查项目的实施。可按实施阶段或环节分解，确定交接时间。在不同的项目实施环节之间，要进行综合平衡，并强调相互间衔接配合，确定相互交接的日期，强化工期的严肃性，保证项目进度不在本环节造成延误。通过对各个环节完成的质量与时间的控制达到保证各环节项目进度的实现。

（三）规范项目档案管理

建议明确工程项目档案管理部门和责任人，规范工程项目档案管理，确保档案资料安全完整。项目档案应完整、准确、系统、有

效、安全，满足项目建设管理和运行维护等活动在证据、责任和信息等方面需要。

附件：年度绩效目标自评完成情况

南京市溧水区和凤镇财政资产管理部

2022年2月21日

附件：

一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	指标 1：资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%
		指标 2：资金执行率	100%	37%	5	1.85	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%
		指标 3：项目收益合理性	合理	合理	5	5	项目收入、成本及预期收益是否按计划实现
		指标 4：资金使用合规性	合规	合规	5	5	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定
	组织实施	指标 1：管理制度健全性	健全	健全	5	5	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整
		指标 2：制度执行有效性	有效	有效	5	5	项目调整及支出调整手续是否完备
产出	数量指标	指标 1：工程完工率	100%	85%	10	8.5	工程是否完成污水处理设施项目建设任务
		指标 2：设备到位率	100%	85%	10	8.5	设备到位率=（设备到位数/设备计划数）×100%
	质量指标	指标 1：工程验收合格率	100%	100%	7	7	工程验收合格率=（质量合格达标数/实际总数）×100%
		指标 2：设备合格率	100%	100%	6	6	设备合格率=（设备质量合格数/实际设备数）×100%
	时效指标	指标 1：完成及时性	及时	及时	6	6	项目是否及时完成年度任务

	成本指标	指标 1：成 本节约率	100%	100%	6	6	成本节约率=[(计划成本-实 际成本)/计划成本]×100%
效益	经济 效益	指标 1：提 高镇街的土 地价值，促 进农业生产 发展，间接 保护城市水 源地的水资 源安全	提高	提高	5	5	项目是否能够提高镇街的土 地价值，间接保护城市水源 地的水资源安全
	社会 效益	指标 1：改 善农村的环 境基础设 施，提升农 村的居住环 境和生活质 量，从而增 强农村居民 的幸福获得 感	改善	改善	5	5	项目是否能够改善农村环境 基础设施，增强农村居民幸 福获得感

	生态效益	指标 1：有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，及时收集处理农村生活污水，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高	恢复	恢复	5	5	项目是否能够有效减少向周边河道排放的污水和各种污染物总量，及时收集处理农村生活污水，使区域内受到一定程度影响的生态环境可以最大程度地得到恢复，从而促进现有的环境质量稳步提高
	可持续发展	指标 1：可持续发展	可持续	可持续	5	5	项目是否可以持续健康发展
满意度	服务对象满意度	指标 1：群众满意度	≥90%	≥90%	5	5	项目直接服务对象满意程度或评判结果
总计				100	93.85		