

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

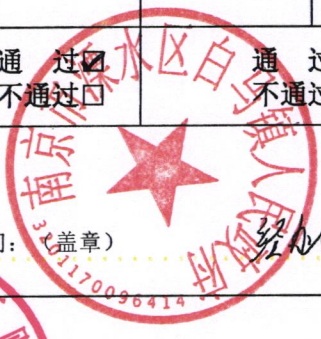
项目名称	白马镇第一中心幼儿园项目	项目主管部门 (盖章)	白马镇人民政府
(预计) 开工时间	2021年1月	(预计) 完成时间	2022年3月
项目建设/运营 单位 (盖章)	白马镇人民政府	项目负责人及 联系电话	王生13851883781
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	白马镇第一中心幼儿园工程, 征用土地面积约24.2亩, 总建筑面积11341.7平方米, 其中计容建筑面积7369.4平方米, 架空活动廊架面积2595.9平方米, 机动停车位62辆, 非机动车停车位32辆。建设内容包括多功能室、消控室、财务室、小型活动室、分餐间、隔离室、卫生间、设备用房、配件间、厨房、主副食库房、粗加工间、洗消间、教学单元、保健室、储藏室、传达室、活动角、教工食堂、资料室、文印室、课程资源库、会议室、园长室、行政办公室、教研室、楼梯间、电梯间等。		
必要性论证	(1) 项目的建设是改善白马镇幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状, 保障儿童均能就近接受高质量的学前教育的需要。 (2) 项目的建设是提高白马镇基础教育水平的需要。 (3) 项目的建设是为白马镇的儿童提供一个良好的起点和现代化的成长平台的需要。		
可行性论证	(1) 国家和各市县越来越重视幼儿教育, 加大了对幼儿教育工作的资金投入和政策支持力度。党中央国务院十分重视学前教育的发展与改革。国发〔2010〕41号《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》中指出: “一、把发展学前教育摆在更加重要的位置。学前教育是终身学习的开端, 是国民教育体系的重要组成部分, 是重要的社会公益事业……二、多种形式扩大学前教育资源。大力发展公办幼儿园, 提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务。加大政府投入, 新建、改建、扩建一批安全、适用的幼儿园……”。 (2) 白马镇第一中心幼儿园, 能进一步培养和提高幼儿教育专业化技能, 各方面条件都适合开办幼儿教育。 (3) 幼儿教育是基础教育的重要组成部分, 镇党委、镇政府十分重视, 我镇制定了学前教育五年行动计划, 将该园的建设工作列入了重点范畴。 (4) 白马镇及周边地区民风淳朴, 资源丰富, 气候温和, 四季分明, 不仅有着悠久的历史古迹(如周园、乌龙寺风景区等), 而且著名国家级现代农业高新技术产业园坐落于该区, 拥有充沛的人力资源。		
公益性论证	(1) 项目的建设可以改善本区域幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状, 保障儿童均能就近接受高质量的学前教育, 并减轻家长负担。 (2) 项目的建设可以发展学前教育、提高学前教育质量, 推进该区教育现代化建设, 全面建设和谐社会。 (3) 项目的建设可以为该区儿童提供一个良好的起点、一个现代化的成长平台。 (4) 项目的建设可以深入贯彻落实党中央国务院、江苏省人民政府及南京市人民政府关于“加快学前教育发展”的指导思想, 将加快学前教育建设落到实处, 是国民教育体系的重要组成部分, 是重要的社会公益事业。		
收益性论证			
	项目(预计)投入资金总额	0.76	
	政府预算资金安排	0.36	

项目资金来源 (亿元)	财政资金	政府专项债券资金安排		0.4			
		其中：用作项目资本金		0.4			
							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标		目标1：2021年1月份完成施工现场土方清运，现场围挡设施安装完成，土建进场。 目标2：2021年8月份完成土建及绿化部分建设。 目标3：2022年2月份完成室内装修部分，3月份收尾全部完工验收交付。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

内容 (30)	项目风险度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室 审核	分管处（科）室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章） 			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） 			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件5

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2021年度

项目名称	白马镇第一中心幼儿园项目		项目主管部门 (盖章)	白马镇人民政府
项目属性	√ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.4		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	
(预计) 开工时间	2021年1月		(预计) 完工时间	2022年3月
项目建设/运营 单位 (盖章)	白马镇人民政府		项目负责人及 联系电话	王生13851883781
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			0.76
	财政资金	政府预算资金安排		0.36
		政府专项债券资金安排		0.4
		其中：用作项目资本金		0.4
				
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
				
申请专项债券年度 预期目标	2021年1月份完成施工现场土方清运，现场围挡设施安装完成，土建进场。2021年8月份完成土建及绿化部分建设。2022年2月份完成室内装修部分，3月份收尾全部完工验收交付。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	指标1：资金到位率		100%
		指标2：资金执行率		100%
		指标3：项目收益合理性		合理
		指标4：资金使用合规性		合规
	组织实施	指标1：管理制度健全性		健全
		指标2：制度执行有效性		有效
产出	数量指标	指标1：工程完工率		100%
		指标2：设备到位率		100%
	质量指标	指标1：工程验收合格率		100%
		指标2：设备合格率		100%
	时效指标	指标1：完成及时性		及时
	成本指标	指标1：成本节约率		100%
	社会效益	指标1：带动就业		带动

效益	社会效益	指标2: 提高本地学前教育水平	提高
	可持续影响	指标1: 可持续发展	可持续
满意度	服务对象 满意度	指标1: 教师满意度	≥90%
		指标2: 学生家长满意度	≥90%
总 计			100
财政分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政债务处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政部门 批复意见			

说明: 1、此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报;
2、财政部门在办理专项债券资金支付时, 同步批复项目主管部门和项目单位。

附件6

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用情况年度：2021年度

项目名称	白马镇第一中心小学		建设单位（盖章）	南京市溧水区白马镇人民政府			
国家重大项目库代码	2020-320117-83-01-635796		地债管理系统项目编号	P21320134-0007			
项目累计发行专项债券总额（亿元）		0.4		项目已实际使用专项债券总额（亿元）			
		0.1804					
年度总体目标	预期目标		实际完成情况				
	2021年1月份完成施工现场土方清运，现场围网设施安装完成，土建进场。2021年8月份完成土建及绿化部分建设。2022年2月份完成室内装修部分，3月份收尾全部完工验收交付。		前期土建及室内装修已基本完成，目前工程在收尾阶段。				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	指标1：资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%
		指标2：资金执行率	100%	100%	5	5	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%
		指标3：项目收益合理性	合理	合理	5	5	项目收入、成本及预期收益是否按计划实现
		指标4：资金使用合规性	合规	合规	5	5	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定
	组织实施	指标1：管理制度健全性	健全	健全	5	5	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整
		指标2：制度执行有效性	有效	有效	5	5	项目调整及支出调整手续是否完备
产出	数量指标	指标1：工程完工率	100%	100%	6	6	工程完工率=（实际完成数/计划完成数）×100%
		指标2：设备到位率	100%	100%	6	6	设备到位率=（设备到位数/设备计划数）×100%
	质量指标	指标1：工程验收合格率	100%	100%	6	6	工程验收合格率=（质量合格达标数/实际总数）×100%
		指标2：设备合格率	100%	100%	6	6	设备合格率=（设备质量合格数/实际设备数）×100%
	时效指标	指标1：完成及时性	及时	及时	6	6	项目是否在及时完成年度任务
	成本指标	指标1：成本节约率	100%	节约	6	6	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%
效益	社会效益	指标1：带动就业	带动	带动	7	7	项目是否带动了本地的就业
		指标2：提高本地学前教育水平	提高	提高	7	7	项目是否提高了本地的学前教育水平
	可持续发展	指标1：可持续发展	可持续	可持续	6	6	项目是否有限持续健康发展
满意度	服务对象满意度	指标1：教师满意度	≥90%	≥90%	7	7	项目对教师的满意程度或评判结果。
		指标2：学生家长满意度	≥90%	≥90%	7	7	项目对学生家长的满意程度或评判结果。
总计					100	100	
自评偏差原因及改进措施	暂无偏差						
项目主管部门反馈意见	部门负责人：（盖章）						



扫描全能王 创建



扫描全能王 创建

财政分管处 (科)室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)
财政绩效处 (科)室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)
财政债务处 (科)室重点监 控整改情况	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关,项目单位要对数据的真实性、准确性负责;
 2、对目标完成情况存在偏差的项目,从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析,查找原因,提出改进的
 意见建议;
 3、对目标完成偏差较大的项目,列入重点监控,并说明整改情况;
 4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据,其中定量指标须增列出评分公式。



附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

白马镇第一中心幼儿园工程，征用土地面积约 24.2 亩，总建筑面积 11341.7 平方米，其中计容建筑面积 7369.4 平方米，架空活动廊架面积 2595.9 平方米，机动停车位 62 辆，非机动车停车位 32 辆。建设内容包括多功能室、消控室、财务室、小型活动室、分餐间、隔离室、卫生间、设备用房、配件间、厨房、主副食库房、粗加工间、洗消间、教学单元、保健室、储藏室、传达室、活动角、教工食堂、资料室、文印室、课程资源库、会议室、园长室、行政办公室、教研室、楼梯间、电梯间等。项目预计投入资金总额 7553.14 万元，截至 2021 年底已使用 1804 万元。

（二）绩效目标

目标 1：2021 年 1 月份完成施工现场土方清运，现场围挡设施安装完成，土建进场。

目标 2：2021 年 8 月份完成土建及绿化部分建设。

目标 3：2022 年 2 月份完成室内装修部分，3 月份收尾全部完工验收交付。

二、评价情况

（一）项目特点分析

（1）国家和各市县越来越重视幼儿教育工作，加大了对幼儿教育工作的资金投入和政策支持力度。党中央国务院十分重视学前教育的发展与改革。国发〔2010〕41号《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》中指出：“一、把发展学前教育摆在更加重要的位置。学前教育是终身学习的开端，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益事业……二、多种形式扩大学前教育资源。大力发展公办幼儿园，提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务。加大政府投入，新建、改建、扩建一批安全、适用的幼儿园……”。

（2）白马镇第一中心幼儿园，能进一步培养和提高幼儿教育专业化技能，各方面条件都适合开办幼儿教育。

（3）幼儿教育是基础教育的重要组成部分，镇党委、镇政府十分重视，我镇制定了学前教育五年行动计划，将该园的建设工作列入了重点范畴。

（4）白马镇及周边地区民风淳朴，资源丰富，气候温和，四季分明，不仅有着历史悠久的文化古迹（如周园、乌龙寺风景区等），而且著名国家级现代农业高新技术产业园坐落于该区，拥有充沛的人力资源。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》等对专项债券资金设置细化指标，推动对专项债券的监

管工作。

（三）评价工作情况

对照设置的考核指标和评分依据进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。

（四）绩效评价结论

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。白马镇第一中心幼儿园工程项目资金管理规范，项目建设进展顺利、2021年度未发生造成重大社会影响的质量安全事件，综合评分等级为“优”。

二、项目绩效

（1）项目的建设可以改善本区域幼儿园整体规模不足、幼儿园布局不合理的现状，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，并减轻家长负担。

（2）项目的建设可以发展学前教育、提高学前教育质量，推进该区教育现代化建设，全面建设和谐社会。

（3）项目的建设可以为该区儿童提供一个良好的起点、一个现代化的成长平台。

（4）项目的建设可以深入贯彻落实党中央国务院、江苏省人民政府及南京市人民政府关于“加快学前教育发展”的指导思想，将加快学前教育建设落到实处，是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益事业。

四、存在问题

无。

五、有关建议

无。