

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2021年度

项目名称	南京溧水农产品综合物流交易中心		项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区商务局		
(预计) 开工时间	2021年10月		(预计) 完成时间	2023年9月		
项目建设/运营 单位 (盖章)	南京溧水产业投资控股集团有限公司		项目负责人及 联系电话	汪戎17361805552		
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续					
项目内容简介	农产品综合物流交易中心位于溧水区栖凤中路西侧，天生桥路南侧，该项目占地面积72亩，总建筑面积30000m ² ，包含零售、批发、冷库、中央厨房等功能。新建地上、地下、屋顶停车位。配套建设绿化景观、道路等其他相关附属工程。本项目总投资40992万元，其中工程费用30069.42万元，工程建设其他费用1988.76万元，预备费用2564.65万元。					
必要性论证	农产品批发市场、农贸市场在满足人民群众日常生活需要，活跃地方经济、促进社会发展方面具有积极的作用。大力开拓和建设农产品批发市场，做好农村商品流通工作，既是促进农村经济全面发展和农民增收的现实需要，也是统筹城乡协调发展、完善社会主义市场经济体制的客观要求。通过本项目的实施可以满足以下需要：1、是新时期溧水经济和社会发展的需要；2、是充分发挥当地农产品资源优势，促进周边农村经济发展的需要；3、是适应传统农产品流通业态的改造升级需要；4、是实施农产品市场准入制度，保证食品安全的需要。					
可行性论证	农产品综合物流交易中心，建设主体为南京溧水产业投资控股集团有限公司，主要职责是对该项目的前期立项，招投标，具体建设、验收等工作全流程监管。该项目可研经溧水区行政审批局于2020年8月5日批复，文件号：溧审批投许【2020】272号 该项目立项批复经溧水区行政审批局于2020年2月24日批复，文件号：溧审批投许【2020】20号。该项目总投资4.1亿元，主要资金来源：财政预算资金0.9亿元，专项债券资金1.2亿元（2021年专项债资金0.5亿元，本次拟发行专项债资金0.7亿元），自筹资金2亿元，自筹资金主要通过直接融资，目前已通过数家银行授信，可以保障自筹资金及时、足额到位。					
公益性论证	一、专项债投向领域：民生 二、支出：工程费用30069.42万元，主体工程包括一期新建、二期改建、二期新建，公共工程，包括供水、供电、暖气等，工程建设其他费用1988.76万元，预备费用2564.65万元。					
收益性论证	该项目总建筑面积29993m ² ，主要功能区域：商铺、零售、批发、中央厨房、冷链库房、智慧农商、净菜超市、停车场，摊位租金年收入预计1600万，停车场年收入250万，预计年税金支出320万，其他管理开支300万，每年预测净收入1250万元。本项目收益可以覆盖本次拟发行债券的本金及利息。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			4.1		
	财政资金	政府预算资金安排		2.9		
		政府专项债券资金安排		1.2(本次0.5, 2022年0.7)		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	通过本项目的实施，借助溧水农产品综合物流交易中心，溧水蔬菜种植户和合作社可以将蔬菜远销全国各地，推动冷链物流环节对蔬菜产业的增值。与全国主要节点市场联网，随时掌握各地蔬菜需求及收购价格，推动信息平台环节对渔业的增值。与全国主要节点市场联网，掌握各地市场需求信息，并由此形成蔬菜预约订单，从而指导种植品类的调整和种植面积的扩大。提振溧水区域特色经济的形象工程，增加区域城乡就业岗位，扩大社会就业。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	2
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可能性	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	位可行性 (10)	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	93

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处（科）室 审核	分管处（科）室 审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人：_____ 部门：（盖章） 					
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章） 					
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：_____ 处（科）室：（盖章） 					

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件5

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2021年度

项目名称	南京溧水农产品综合物流交易中心		项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区商务局
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
年度申请 专项债券金额 (亿元)	1.2		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0
(预计) 开工时间	2021年10月		(预计) 完工时间	2023年9月
项目建设/运营 单位 (盖章)	南京溧水产业投资控股集团有限公司		项目负责人及 联系电话	汪戎17361805552
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			4.1
	财政资金	政府预算资金安排		2.9
		政府专项债券资金安排		1.2(本次0.5, 2022年0.7)
		其中：用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
				
申请专项债券年度 预期目标	2021年底前完成以下工程：1、中央厨房南分区东侧地下室顶板立模完成，钢筋开始绑扎；2、中央厨房南分区西侧地库底板钢筋绑扎完成；砼浇筑完成；3、中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水施工完成，开始地库承台钢筋绑扎。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	指标1：资金到位率		100%
		指标2：资金执行率		100%
		指标3：项目收益合理性		合理
		指标4：资金使用合规性		合规
	组织实施	指标1：管理制度健全性		健全
		指标2：制度执行有效性		有效
产出	数量指标	指标1：工程完工率		100%
	质量指标	指标1：工程合格率		100%
	时效指标	指标1：完成及时性		100%
	成本指标	指标1：成本节约率		100%
效益	经济效益	指标1：促进周边农村经济发展		促进
		指标2：提高区域溧水水平		提高
	社会效益	指标1：实施农产品市场准入制度，保障食品安全		保障
		指标2：满足人民群众日常生活需要		满足
		指标3：增加区域城乡就业岗位，扩大社会就业		增加
	可持续影响	指标1：可持续发展		可持续

满意度	服务对象 满意度	指标1: 群众满意度	≥90%
总 计			100
财政分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政债务处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)		
财政部门 批复意见			

说明: 1、此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报;
2、财政部门在办理专项债券资金支付时, 同步批复项目主管部门和项目单位。



附件6

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

评价债券资金使用年度：2021年度



项目名称		京溧水农产品综合物流交易中心建设工程项			建设/运营单位（盖章）		南京溧水产业投资控股集团有限公司		
国家重大项目库代码		2020-320117-47-01-504502			地债管理系统项目编码		P21320124-0002		
项目累计发行专项债券总额（亿元）			0.5		项目已实际使用专项债券总额（亿元）			0.264	
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	1、中央厨房南分区东侧地下室顶板立模完成，钢筋开始绑扎； 2、中央厨房南分区西侧地库地板钢筋绑扎完成； 砼浇筑完成； 3、中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水施工完成，开始地库承台钢筋绑扎。				1、中央厨房南分区东侧地下室顶板立模完成，钢筋开始绑扎； 2、中央厨房南分区西侧地库地板钢筋绑扎完成； 砼浇筑完成； 3、中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水施工完成，开始地库承台钢筋绑扎。				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况							
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据		
过程	资金管理	指标1：资金到位率	100%	100%	10	10	资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%		
		指标2：资金执行率	100%	100%	10	10	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%		
		指标3：资金使用合规性	合规	未开立专项债资金管理专户	10	5	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定		
	组织实施	指标1：管理制度健全性	健全	健全	10	10	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整		
		指标2：制度执行有效性	有效	有效	10	10	严格按照相关制度执行		
		数量指标	指标1：中央厨房南分区东侧地下室顶板立模工程	100%	100%	8	8	完成中央厨房南分区东侧地下室顶板立模工程	
指标2：中央厨房南分区西侧地库地板钢筋绑扎工程			100%	100%	8	8	完成中央厨房南分区西侧地库地板钢筋绑扎工程		
指标3：中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水工程			100%	100%	8	8	完成中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水工程		
质量指标		指标1：未发生造成重大社会影响的质量安全事件	0	0	8	8	发生一次扣8分		
时效指标		指标1：完成及时性	及时	及时	9	9	项目是否在及时完成年度任务		
成本指标		指标1：成本节约率	100%	100%	9	9	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%		
经济效益									

效益	社会效益						
	可持续发展						
满意度	服务对象满意度						
总 计					100	95	
自评偏差原因及改进措施	严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》开立专项债资金管理专户，资金专户管理、专款专用						
项目主管部门复核意见	部门：（盖章） 部门负责人：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见	处（科）室：（盖章） 处（科）室负责人：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见	处（科）室：（盖章） 处（科）室负责人：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况	处（科）室：（盖章） 处（科）室负责人：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；

2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；

3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；

4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。

附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

1、项目位置及范围

南京溧水农产品综合物流交易中心位于南京市溧水区栖凤中路南侧，天生桥路南侧。

2、项目内容与规模

项目主要建设内容和规模：估算总投资 40992 万元，其中：工程费用约 36583.02 万元，其他费用约 2456.98 万元，预备费用约 1952 万元。主要内容：项目总建筑面积约 30000m²，其中：改建建筑面积约 5500m²、新增建筑面积约 24500m²，包含零售、批发、冷库、中央厨房等功能；新建地上、地下、屋顶停车库；建设绿化景观 9600m²，道路 5800m² 等；配套给排水、电气、暖通等附属工程。项目具体建设方案及建筑面积由规划和自然资源局审定。

（二）绩效目标

项目总体目标：通过本项目的实施，借助溧水农产品综合物流交易中心，溧水蔬菜种植户和合作社可以将蔬菜远销全国各地，推动冷链物流环节对蔬菜产业的增值。与全国主要节点

市场联网，随时掌握各地蔬菜需求及收购价格，推动信息平台环节对渔业的增值。与全国主要节点市场联网，掌握各地市场需求信息，并由此形成蔬菜预约订单，从而指导种植品类的调整和种植面积的扩大。提振溧水区域特色经济的形象工程，增加区域城乡就业岗位，扩大社会就业。

阶段性目标：2021 年底前完成以下工程：1、中央厨房南分区东侧地下室顶板立模完成，钢筋开始绑扎；2、中央厨房南分区西侧地库底板钢筋绑扎完成；砼浇筑完成；3、中央厨房北分区基础承台开挖完成，垫层、防水施工完成，开始地库承台钢筋绑扎。

二、评价情况

（一）项目特点分析

综合物流交易中心建设项目规模较大、项目投资较大，建设周期较长，项目具有公益属性，国民经济效益良好。农产品批发市场、农贸市场在满足人民群众日常生活需要，活跃地方经济、促进社会发展方面具有积极的重要的作用。大力开拓和建设农产品批发市场，做好农村商品流通工作，既是促进农村经济全面发展和农民增收的现实需要，也是统筹城乡协调发展、完善社会主义市场经济体制的客观要求。

目前项目处于建设期，尚未有经济效益产出，故绩效评价主要集中为过程指标和产出指标，以评价项目资金管理、项目建设进度、安全生产等相关情况。

（二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金的使用管理要求设置细化指标，进行管理考核。

项目建设进度、安全生产等评价主要依据区财政对溧水产投下达的年度考核指标进行分解细化，设置细化指标进行管理考核。

（三）评价工作情况

对照设置的考核指标和评分依据逐项进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。

（四）绩效评价结论

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。南京溧水农产品综合物流交易中心工程项目资金管理较规范，项目建设进展顺利、2021 年未发生造成重大社会影响的质量安全事件，综合评分等级为“优”。

三、项目绩效

1. 助力工程建设，满足人民群众日常需求

专项债资金为南京溧水农产品综合物流交易中心项目建设提供稳定的资金保障，对工程建设稳步推进，满足人民群众日常生活起到重要作用。2021 年度项目顺利完成各项建设任务和施工节点要求，顺利完成中央厨房南分区东侧地下室顶板立模、中央厨房南分区西侧地库地板钢筋绑扎；中央厨房北分区基础

承台开挖，垫层、防水施工等建设任务，为项目顺利投入使用奠定了良好基础。

四、存在问题

未严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》开立专项债资金管理专户对专项债资金进行资金规范管理。

五、有关建议

通过严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》开立专项债资金管理专户，资金专户管理、专款专用于南京溧水农产品综合物流交易中心工程项目建设。按照时间节点要求，及时完成债券发行费及利息支付，按月报送资金使用进度和项目投资情况。