

溧水区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目录

序言

第一篇 坚持“走在前、做示范”，建设“强富美高”社会主义现代化新溧水..... 1

第一章 发展基础..... 1

第二章 机遇挑战..... 7

第三章 总体要求..... 9

第二篇 建设产业强区，打造区域先进制造业重要基地..... 16

第四章 推动先进制造业强基向新..... 16

第五章 加速现代服务业提质增效..... 20

第六章 强化新质生产力发展支撑..... 22

第七章 筑牢制造业主阵地..... 26

第三篇 深化江苏省创新型示范区建设，推动科技创新和产业创新深度融合..... 28

第八章 探索协同创新转化新模式..... 28

第九章 推进教育科技人才一体化发展..... 31

第十章 营造贯通式科技创新生态..... 32

第四篇 全方位扩大内需，激活经济发展内生动能..... 34

第十一章 多措并举释放消费潜能..... 34

第十二章 加快“农文旅体康养”深度融合..... 36

第十三章 积极扩大有效投资..... 37

第五篇 实施“人工智能+”行动，引领全域数智化发展..... 39

第十四章 全面推进产业数智化..... 39

第十五章 大力实施数智产业化..... 40

第十六章 建设数字政府与数字社会..... 41

第六篇 用好改革“关键一招”，加快重点领域攻坚突破..... 44

第十七章 打造最优营商环境.....	44
第十八章 推进要素市场化配置改革.....	45
第十九章 全面深化重点领域改革.....	46
第二十章 充分激发民营经济活力.....	47
第七篇 扎实推进国家临空经济示范区建设,增强对外开放辐射能力.....	49
第二十一章 高标准建设国家级示范区.....	49
第二十二章 高水平发展开放型经济.....	50
第二十三章 高能级打造对外枢纽.....	51
第八篇 以南京南部一体化为牵引,提升区域协调发展水平..	53
第二十四章 协同推进南京南部一体化发展.....	53
第二十五章 深度融入长三角一体化发展.....	54
第九篇 放大国家城乡融合发展试验区成效,打造高品质美丽宜居城市.....	56
第二十六章 构建全域美丽国土空间格局.....	56
第二十七章 打造美丽宜居现代活力城区.....	59
第二十八章 因地制宜推进和美乡村建设.....	61
第二十九章 完善城乡公共基础设施体系.....	62
第十篇 以南京国家农高区为引领,打造都市现代农业强区..	64
第三十章 高质量建设“两区一地”.....	64
第三十一章 推动农业园区特色化发展.....	65
第三十二章 加快农业产业提档升级.....	67
第十一篇 用心用情办好民生实事,不断提升群众获得感.....	69
第三十三章 促进全龄人口全面发展.....	69
第三十四章 促进高质量就业增收.....	72
第三十五章 建设现代化教育强区.....	74
第三十六章 深化健康溧水建设.....	76

第三十七章 健全社会保障体系.....	77
第三十八章 精准适配公共服务.....	79
第十二篇 加快建设文化强区，擦亮秦淮源头文化品牌.....	81
第三十九章 弘扬社会主义核心价值观.....	81
第四十章 赓续历史文化脉络.....	82
第四十一章 繁荣发展文体事业.....	83
第十三篇 加快绿色发展转型，推动人与自然和谐共生.....	85
第四十二章 筑牢绿色发展本底.....	85
第四十三章 健全生态文明制度体系.....	87
第四十四章 积极稳妥推进和实现碳达峰.....	88
第十四篇 统筹发展和安全，提升郊区新城现代化治理水平..	90
第四十五章 夯实社会稳定基础.....	90
第四十六章 创新社会治理模式.....	93
第十五篇 坚持和加强党的全面领导，落实战略统筹与发展引领	94
.....	94
第四十七章 坚决维护党中央权威和集中统一领导.....	94
第四十八章 增强各级党组织政治功能和组织功能.....	94
第四十九章 加强社会主义民主法治建设.....	95
第五十章 创新实施监督和评估机制.....	95
第五十一章 广泛凝聚社会力量.....	96

序言

“十五五”时期，是溧水区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的重要时期，是全面推进中国式现代化溧水新实践的关键阶段。按照国家、省市部署，根据《中共南京市溧水区委关于制定溧水区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《溧水区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 坚持“走在前、做示范”， 建设“强富美高”社会主义现代化新溧水

第一章 发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，全面落实省委省政府、市委市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，奋力推动高质量发展走在前列，“强富美高”新溧水建设取得新突破。

经济实力持续提升。经济总量迈上新台阶，“十四五”期间地区生产总值、规上工业总产值双双突破千亿元大关，2025年分别达到1157.99亿元和1277.56亿元，人均地区生产总值22.43万元、郊区第一。经济增速回升向好，地区生产总值、规上工业总产值、限上贸易额、参与核算的规模服务业营收等主要指标增速位居全市第一方阵。2023—2024年连续两年获得全市高质量发展综合考核第一等次，2024年获评全省高质量发展综合考核优秀区。

产业基础持续夯实。坚持制造立区、产业强区，持续打造“千亿开发区、百亿特色园”发展格局，制造业增加值占比全市第一，规上工业企业总数稳居全市第二，服务业增加值比重提高0.5个百分点。深耕产业强链补链延链，数控机床功能部件产业集群获批国家级中小企业特色产业集群，和凤台湾机电产业园创成国家

火炬特色产业基地，南京长安实现百亿级企业“零”突破，获评全省制造业创新转型成效明显地区。坚持项目为王，累计招引 30 亿元以上项目 10 个，创新推出“五办”集成、“五证”齐发模式，实现“拿地即开工”“竣工即交付”，累计建设省市重大项目数位居全市前列。动态实施规上工业企业“智改数转”全覆盖，建成国家卓越级智能工厂 1 家，西门子数控建成全球首座原生数字化工厂、溧水区首家灯塔工厂，我乐家居入选国家级绿色工厂，南京长安、欣旺达、西门子入选国家 5G 工厂，数字经济核心产业增加值占比提高 3 个百分点。

创新活力持续迸发。健全“产学研”合作机制，实施伙伴园区、伙伴高校、伙伴国企计划，成立溧水区高校联盟、长三角农业科技产业化发展联盟，与 29 所高校院所达成合作，实现每年高校成果入企转化 100 项以上，入选江苏省创新型示范区。完善全链条转化平台体系，落户南京农业大学动物医学研发中心（P3 实验室）、南京林业大学“碳谷”六大中心、新质生产力研究中心等重大创新平台，设立溧杭、溧安、溧渝离岸孵化中心，创成国家级众创空间 1 个、省级众创空间 4 个。加强企业梯度培育，创成国家级专精特新“小巨人”企业 22 家，高新技术企业、科技型中小企业数量分别比“十三五”末增长 60%、4.3 倍。加强创新创业人才引进培育，引进国家重点人才工程 10 人，培养进阶省双创、省“333 工程”28 人，入选省科技副总 75 人。强化知识产权全链条保护，获批江苏省知识产权建设示范县域，万人发明专利拥有量达 86 件。

城乡融合持续推进。优化城乡发展空间格局，《南京市溧水区国土空间总体规划（2021—2035年）》获省政府批复，按需启动的84个行政村（社区）村庄规划全部批复实施，涉农行政村（社区）村庄规划全覆盖。有序推进新型城镇化战略，建成运营无想水镇、通济街商业街区，高素质人才公寓及公共租赁住房项目入选中国建设工程鲁班奖，常住人口城镇化率67.16%，在南京三个副城中位列第一。扎实推进国家城乡融合发展试验区建设，深入践行“千万工程”十项行动，以农高区引领“一区多园”发展，优质稻米、绿色蔬菜、现代茶、“五莓”、畜禽、水产等特色农业产业链不断壮大，绿色优质农产品比重全市第一。乡村面貌焕然一新，建成省级宜居宜业和美乡村26个。强化区域交通一体化基础设施建设，溧水至南京主城9个高速收费站实现差异化收费，204省道溧水段一期改扩建工程建成通车，优化公交线路174条，高质量创成“四好农村路”全国示范区，连续四年位居全省乡村振兴实绩考核第一等次。

改革开放持续深化。构建营商环境“溧刻办”、服务企业“溧刻达”、金融支持“溧刻贷”等服务矩阵，实体化运行涉企矛盾纠纷“一站式”调处化解平台，开展“逢6日”企业家服务日活动，纵深推进政务服务改革，拓展了“高效办成一件事”应用场景。幸福河湖建设等68项改革经验获省级以上推广，“新生儿出生一件事”“交邮快供+”“警网高效融合”入选全国地方改革典型案例。持续深化国企改革，压降融资平台62家，盘活国有经营性房产68.65万平方米。激发消费活力，打造溧水“春见”“夏遇”“秋约”“冬荟”

区域四季消费品牌，限上贸易额增速连续三年排名全市第一，获评全国首批县域商业“领跑县”。扩大高水平对外开放，助力企业出海，新能源整车年出口量近3万辆。推进国家临空经济示范区溧水片区建设，搭建跨境电商一站式公共服务平台，跨境电商年交易额达到15亿元，“跨境直播服务贸易”新场景列入国务院全面深化服务贸易创新发展试点第三批“最佳实践案例”。强化外资项目引进，以企引企、利润转增资，推动利用外资提质增效。

民生福祉持续增进。落实援企稳岗各项政策，打造“家门口”就业服务站，推动富民增收，全体居民和农村居民人均可支配收入年均增幅全市前列，城乡居民收入比缩小至1.89:1。健全社会保障体系，实施“健溧保”大病补充健康保险政策，扩大医疗救助免费参保群体，困难群众兜底保障年均覆盖1.5万人次。扩大养老服务供给，建成长乐康养中心、永寿康养中心，社区居家养老服务中心和为老助餐点实现村（居）全覆盖。完善普惠托育服务体系，建成区级托育综合服务中心，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数超过4.8个。推进教育优质均衡发展，引进南外仙林分校溧水学校、力学小学溧水学校、市级机关溧水幼儿园等名校（园）5所，学前教育省市优质园在园幼儿占比达98%，义务教育集团化办学覆盖率提升至88%。提升医疗服务水平，建成启用南京鼓楼医院南部院区、南京颐养中心，区中医院创成三级乙等中医医院，8家基层医疗机构服务能力均达到国家“优质服务基层行”推荐标准。

山水魅力持续彰显。环境保护取得实效，以全省最高分通过

国家级县域节水型社会达标建设省级验收，PM_{2.5}浓度、空气质量优良天数比例达成省市目标，建设用地安全利用率、受污染耕地安全利用率、国省考断面水质优Ⅲ比例为100%。“两山”转化路径不断拓宽，获评“长三角慢生活旅游最佳体验度城市”，无想山、石臼湖天空之境、红色李巷等知名度持续扩大，咪豆音乐节、南京溧水半程马拉松成为具有全国知名度的文体IP，骆山大龙文化节入选省文旅厅“水韵江苏·春节里的非遗大集”活动。生态产品价值实现取得多领域成果，无想山“生态岛”试验区、农高区省级生态环境导向开发（EOD）等项目有序推进，金色庄园通过SGS水果行业第一家碳足迹认证。

社会治理持续增效。深入开展“百日攻坚”专项治理和“治本攻坚”大会战，实施“厂中厂”“园中园”专项整治，扎实推进重点领域安全“一件事”全链条治理。防范化解债务风险，加强地方中小金融机构监管，扎实做好政府债务化解，存量债务平均综合成本持续下降。实施“多网合一”“一网统管”，构建了“区、镇（街）、村社、网格、微网格”五级工作体系。建成城市安全电子“一张图”，“智慧大脑”赋能社会治理获评南京市域社会治理现代化推广类创新项目。深化省级信访工作法治化试点建设，建成全省首家区级综合矛盾调解中心，获评全省信访工作先进区。

表 1 “十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标	属性	目标值	2025年
创新发展	1	地区生产总值年均名义增速（%）	预期性	6.5	4.9
	2	一般公共预算收入年均增速（%）	预期性	0.37	-1.7

类别	序号	指标	属性	目标值	2025年
	3	全社会固定资产投资额（亿元）	预期性	[2000]	[1929.18]
	4	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	45	40.7
	5	全区规上工业企业总数（个）	预期性	850	853
	6	全区高新技术企业总数（个）	预期性	580	649
	7	研发投入与地区生产总值之比（%）	预期性	3	2.42
	8	万人有效发明专利拥有量（件）	预期性	80	86
协调发展	9	常住人口城镇化率（%）	预期性	70	67.16
	10	新增建设用地规模（公顷）	约束性	达到省市下达目标	达到省市下达目标
	11	城镇调查失业率（%）	预期性	省市标准范围内	—
	12	全区市场主体总数（家）	预期性	20000	累计净增5.2万家
	13	居民人均可支配收入年均增速（%）	预期性	高于地区生产总值增速	高于地区生产总值名义增速0.5个百分点
	14	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	约束性	省市限额以内	省市限额以内
绿色发展	15	PM _{2.5} 平均浓度（μg/m ³ ）	约束性	达到省市下达目标	达到省市下达目标
	16	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	预期性	100	100
	17	林木覆盖率（%）	预期性	35	36.17
	18	垃圾分类集中处理率（%）	预期性	95	100
	19	绿色优质农产品比重（%）	预期性	83	92
	20	美丽宜居乡村建成率（%）	预期性	100	100
开放发展	21	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	490	500.94
	22	全区实际利用外资（亿美元）	预期性	3	0.44
	23	外贸进出口总额（亿元）	预期性	160	214.5

类别	序号	指标	属性	目标值	2025年
	24	跨境电商销售额（亿元）	预期性	30	15
	25	旅游接待总人数（万人）	预期性	2000	2000
	26	省级以上会展数量（场）	预期性	10	11
共享 发展	27	社会文明程度测评指数（%）	预期性	≥92	—
	28	棚户区（老旧小区）更新改造面积（万平方米）	预期性	[50]	[51.6]
	29	人均接受文化场馆服务次数（次）	预期性	12	12.02
	30	人均体育场地面积（平方米）	预期性	6	6
	31	学前教育普及普惠优质安全发展达标比例（%）	预期性	≥92	完成省级创建， 国家级创建正在评审
	32	义务教育优质均衡发展达标比例（%）	预期性	≥95	完成国家级创建
	33	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	3.2	3.2
	34	社区养老服务设施覆盖率（%）	预期性	≥95	100
	35	城乡居民基本养老保险参保缴费率（%）	预期性	80	86
	36	公众安全感（%）	预期性	≥98	—

注：[]为五年累计数；划“—”的数据已不再统计或停止对外公布。

第二章 机遇挑战

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的重要阶段，受到国际国内形势深刻变化的影响，今后一段时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从国际来看，

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场；地缘冲突多发易发，安全形势更趋紧张；中美战略博弈长期持续，遏制与反遏制斗争形势更趋复杂。从国内来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时，经济社会全面转型任务依然艰巨，构建投资和消费良性循环的需求更加迫切，就业和居民收入增长压力较大，人口少子化、老龄化，区域人口流动分化趋势不可避免。从区域来看，一体化协同成为主要发展趋势，中心城市、城市群在支撑经济发展和人口集聚上的地位进一步提升，南京链接长三角、联动宁杭生态经济带、辐射南京都市圈的优势更加突出，在特大城市转型发展的关键阶段，南京南部区域需要更加强劲的板块支撑。

溧水是长三角一体化发展、宁杭生态经济带、宁宣黄发展带、南京都市圈等重大战略的交汇地，区域发展禀赋突出，需要深度落实国家重大区域战略，打造更高能级区域增长极，深度融入区域产业链和供应链，培育承接主城、辐射区域的专业化服务功能。溧水有承接南京等长三角城市科技创新资源转化以及深圳等珠三角城市产业转移的比较优势，需要坚持科技创新和产业创新融合，以协同思维补齐创新短板，强化与南京主城、与联盟高校、与重点企业的创新协同，以集群思维壮大主导产业，改造升级传统产业、巩固提升优势产业、招大培强新兴产业。溧水人口增长潜力较大，产业发展、科技创新、高校结对、区域枢纽等优势全面助力高素质年轻人口集聚、激发消费潜能、扩大高水平对外开

放，需要用好国家一揽子增量政策，进一步稳就业、促增收、兜民生，为良性内外循环提供更强支持。溧水积极推进城乡融合发展，以绣花功夫逐步提升城乡建设品质，需要以人为本完善公共服务和基础设施体系，打造舒适便捷的宜居城市。

同时也要看到，溧水发展仍然面临一些困难，主要表现在：经济体量总体偏小，产业链、供应链韧性不足，科技成果转化研发投入低于全市水平，生产性服务业规模有限，城市综合能级有待提升，民生领域仍存在短板，优质教育、医疗、养老等公共服务供给不充分，生态环境、安全生产、社会治理等仍然任重道远。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体

人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新溧水现代化建设新篇章。

第二节 发展思路

“十五五”时期，溧水区以牢牢把握坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全为总原则，牢牢把握建设“强富美高”新江苏总蓝图，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”总要求，牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”总定位，牢牢把握“经济大省要挑大梁”的责任担当，牢牢把握市委对溧水提出的“推动综合能级再上新台阶、推动产业强区实现新跃升、推动城乡发展彰显新面貌、推动民生改善取得新成效”重要要求，全力落实区委部署，加快打造国土空间总体规划明确的“区域先进制造业重要基地、南京南部重要增长极、东部地区农业科技创新中心、国家城乡融合发展样板区”，围绕以下发展思路推动经济社会高质量发展。

把握“一个主线”。牢牢把握产业高质量发展主线，坚持制造立区、产业强区，加快构建现代化产业体系，以集群思维推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，深化先进制造业和现代服务业融合发展，提高农业现代化水平，吸引长三角及省市域企业主体、创新要素向溧水转移集聚，培育招引更多百亿级企业，形成“千亿开发区、百亿特色园”的高质量发展格局，夯实高质量发展基本盘。

突出“两个特色”。突出**开放特色**，把国家临空经济示范区作为重要载体，构建链接国际国内、辐射长三角的开放窗口；把南京国家农高区作为重要平台，围绕“两区一地”定位，纵深推动农业科技产业“引进来”“走出去”；把空铁水公综合立体交通体系作为重要支撑，促进区域产业链供应链融合发展，加速枢纽经济提质扩容。**突出山水特色**，把农文旅体康养融合发展作为巨大潜力，以特色IP加速释放特色消费潜力；把山水林田湖生态要素作为特色资本，以创新机制激活绿色动能，走出“两山”转化的溧水新路径；把秦淮源头文化作为金字招牌，联动江南地区文脉，以文化赋能推动区域协同和资源激活。

聚焦“三个关键”。在**发展动能上**，**聚焦培育新质生产力这一关键**。坚定深化科技创新和产业创新深度融合，开展“有组织科研+有组织转化”，贯通“产学研用”协同创新链条，把研发建在生产线上，提升全要素生产率和产业综合竞争力。**在活化机制上**，**聚焦打通改革“堵点”这一关键**。坚定实施进一步全面深化改革的重要任务，从深层机制着手、从提升政府治理水平出发，着力推进要素市场化改革、持续优化营商环境、引领城乡融合示范、深化国资国企改革、促进民营经济壮大，持续增强经济发展内生动力。**在民生落脚上**，**聚焦推动人的全面发展这一关键**。坚持投资于物和投资于人紧密结合，扎实推进共同富裕，强化人口全生命周期发展的支撑，聚焦“五类群体”“一老一小”，引导人口扩总量、优结构，促进高质量充分就业、扩大优质服务供给，营造更加宜居宜业的人口吸引环境和个人价值实现空间。

统筹“四个格局”。统筹产业格局，深度融入区域一体化发展格局和南京南部联动发展走廊，引导镇街园区特色化、差异化协同发展，提升溧水在南京及区域产业链和价值链的势能。**统筹城乡格局**，全面融入新型城镇化发展格局，强化空间布局、功能协作、要素配置的一体化，推动城乡要素双向自由流动，加快建设宜居宜业和美乡村，推动乡村全面振兴。**统筹共享格局**，强化综合服务功能，推进中心城区从物质生产向人文关怀、从城市管理向精细服务转变，为居民提供多样化、个性化服务保障，让现代化建设成果惠及全体人民。**统筹安全格局**，更高标准完善韧性安全治理体系，健全风险防控和应急管理体制机制，全面提升发展与安全动态均衡治理能力，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第三节 “十五五”经济社会发展目标

——**城市综合能级明显提升**。经济总量和人口规模迈上新台阶，经济增长保持在合理区间，居民消费潜力充分释放，内需拉动经济增长的主动力作用持续增强，综合竞争力持续提升，建设现代化经济体系取得重要突破。

——**科技创新动能明显增强**。科技创新和产业创新深度融合，新质生产力发展取得重要进展，全社会研发投入占比明显提升，规上工业企业研发活动基本实现全覆盖，教育科技人才一体发展格局基本形成。

——**主导产业规模明显跃升**。传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育同步发展，新能源汽车、新医药与生命健康、智能

制造装备、智慧农业“两新两智”现代化产业体系建设取得明显成效，都市型现代农业发展水平稳步提升，先进制造业占比总体稳定。

——**改革开放活力明显迸发**。南京国家农高区、国家城乡融合发展试验区、国家临空经济示范区、南京南部区域一体化等建设取得突破，重点领域形成更多可复制、可推广的改革成果，营商环境迭代升级，重大开放平台功能不断拓展，区内城乡互促、区域产业互补的协调发展优势充分彰显。

——**文化软实力明显提高**。社会主义核心价值观广泛践行，市民文明素质和城市文明程度全面提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，山水文化、历史文化、红色文化、文博文化等传承赓续，千年古邑绽放古今交融之美。

——**民生福祉明显增进**。全体人民共同富裕取得积极进展，城乡居民收入增速位居全市前列，多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗、文化、交通等公共服务体系扩面提质，“一老一小”服务体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提高，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**绿色转型步伐明显加快**。蓝天、碧水、净土三大保卫战治理成效不断巩固，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，绿色生产生活方式基本形成，无想山、东庐山、石臼湖等山水生态品牌不断擦亮，美丽溧水建设取得更大成效。

——**社会治理机制明显优化**。平安溧水、法治溧水建设高水平推进，防范化解重大风险体制机制持续完善，城乡社区治理体

系更加健全，城市本质安全水平系统提升，全过程人民民主不断发展，社会治理总体效能持续增强。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全国基本实现社会主义现代化时，全区经济实力、科技实力、综合竞争力实现跃升，人均地区生产总值走在前列，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新溧水现代化建设取得长足进展，高水平基本实现社会主义现代化。

表 2 溧水区“十五五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标	属性	2030年目标值
经济强	1	地区生产总值（亿元）	预期性	1500
	2	制造业增加值占比（%）	预期性	41.5
	3	全社会研发投入年均增长（%）	预期性	10 以上
	4	高新技术企业总数（个）	预期性	800
	5	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	预期性	45
	6	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	预期性	52
	7	规上生产性服务业营业收入年均增长（%）	预期性	10
	8	新增“四上”单位数量（个）	预期性	[600]
	9	工业投资年均增长（%）	预期性	10
百姓富	10	城镇新增就业人数（人）	预期性	[52000]
	11	居民人均可支配收入增长（%）	预期性	与经济增长保持基本同步
	12	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	600
	13	人均预期寿命（岁）	预期性	≥84

	14	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	预期性	巩固提升	
	15	每千人口执业(助理)医师数(人)	预期性	≥3.3	
	16	城乡基本养老保险参保及待遇享受人数(万人)	预期性	≥36.9	
环境美	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	约束性	完成省市下达目标	
	18	优良水体比例(%)	约束性	完成省市下达目标	
	19	细颗粒物(PM _{2.5})年均浓度(μg/m ³)	约束性	完成省市下达目标	
	20	宜居宜业和美乡村建成覆盖率(%)	预期性	70	
社会文明程度高	21	常住人口城镇化率(%)	预期性	68	
	22	义务教育优质均衡比例(%)	预期性	巩固提升	
	23	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	约束性	13.5	
	24	政务服务事项网上可办率(%)	预期性	100	
城市安全韧性	25	耕地保有量(万亩)	约束性	完成省市下达目标	
	26	粮食综合生产能力(万吨)	约束性	完成省市下达目标	
	27	较大以上生产安全事故	起数下降(%)	约束性	省市限额内
	28		死亡人数下降(%)	约束性	省市限额内

注：[]为五年累计数。

第二篇 建设产业强区， 打造区域先进制造业重要基地

聚焦新质生产力培育，紧扣智能化、绿色化、融合化方向，加快构建先进制造业产业体系，夯实“两新两智”主导产业，拓展未来产业特色领域，促进服务业深度服务生产生活，优化产业布局，建强“千亿开发区、百亿特色园”，塑造制造立区、产业强区新格局。

第四章 推动先进制造业强基向新

第一节 主导产业集聚壮大

加快打造千亿级新能源汽车产业地标。做强“整车制造+三电系统+智能网联”的全产业链体系。培优育强南京长安、开沃、易咖、欣旺达等一批链主龙头企业，推动比亚迪、龙电华鑫等一批关键零部件企业配套发展，提升产业链整体竞争力。加快固态电池材料制备与产业化进程，建设标准化厂房与共享中试车间。聚焦智能网联汽车智能驾驶与车路云协同等关键方向，推动高级别自动驾驶技术从测试验证走向实际应用，加快在车载传感器、车载芯片、汽车线控系统赛道实现突破。探索智能网联汽车测试与示范应用全域开放，加快测试场景转向规模化商用。

推动新医药与生命健康产业能级跃升。构建“商业应用+研发创新+智能制造+健康服务”的协同产业体系。深耕生物医药领域，支持恒生制药、星银药业等龙头企业加快创新药、重组蛋白等关

键技术的产业转化，推动更多创新药研发、高端制剂生产企业招引落地。助推现代中药发展，丰富中药在养生保健、药食同源领域的应用，引育药膳、中药保健饮品等特色企业。拓展消费医疗新业态，促进合成生物学产业、医美和功能护肤品产业发展，满足多元化健康消费需求。加速医疗器械产业集聚，依托区内生物医药创新平台，吸引传感器、核心元器件、耗材等配套企业落地。发展生物医药流通产业，立足晶桥智慧康养创新园建设区域生物医药分销网络节点，推动大通关基地布局“平急两用”的医药物资流通保障新业态。“十五五”末，新医药与生命健康产业规模达 150 亿元。

打造智能制造装备产业创新基地。锚定“整机集成智能化+核心部件自主化+家居制造系统化”的升级路径。壮大工业母机产业，联合高校院所加快数控系统优化、精密材料改性等核心技术应用，推进下游需求对接与应用场景落地，联动区内其他制造产业拓展智能化、定制化工业母机。升级核心零部件赛道，依托溧水数控机床功能部件国家级中小企业特色产业集群，大力培育引进高精度轴承、智能传感器等产业链上下游企业。推动智能家居全屋系统集成升级，深化创维电器、艾欧史密斯、我乐家居等企业跨品类家电协同，打造以智能家居核心零部件为特色的小微企业园，形成智能家居产业集聚带。“十五五”末，智能装备制造产业规模达 500 亿元。

推动智慧农业制造领域创新突破。瞄准“未来食品+智能农业装备”两大前沿方向。深化未来食品科技创新驱动，聚焦合成生

物、营养补充剂、新兴功能食品等核心领域，支持食品标准、溯源体系建立，建设中央厨房与冷链物流体系，构建从研发设计到终端消费的全链条协同机制。推动智能农业装备制造产业发展，联合南京农业机械化研究所等科研机构拓展农机装备、新能源农机、无人农机、智能温室等领域，引育核心基础零部件制造、无人作业装备、农业物联网等专业企业。

第二节 未来产业加速蓄能

扩大前沿新材料产业优势。重点攻坚轻量化金属材料 and 功能性材料两大领域。依托国家火炬特色新材料产业基地，支持宝武镁业等龙头企业，聚焦镁铝合金等轻量化材料产业取得突破，针对新能源汽车电池端板、低空装备框架等定制化需求，做大专用型材料与部件环节企业规模。加快以绿色涂料、环保助剂、食品保鲜剂为核心的功能性材料特色产业建设，增强新能源汽车、智能家电、绿色建材等下游产业的配套能力，推动绿色涂料与高分子材料在装备制造、家居等场景的规模化应用。“十五五”末，前沿新材料产业规模达 100 亿元。

布局低空经济未来赛道。重点发展航空部件再制造、无人机反制装备、低空安全装备等低空制造高端门类，着力招引具有核心技术的优质企业。发展低空新能源行业，从电池制造方向入手，带动电机、飞行控制系统、核心零部件链式发展。打造多样化应用场景，发展农业植保、物流配送、生态巡检等低空特色服务，构建“技术—制造—场景”全环节发展的低空经济生态。“十五五”

末，低空产业规模达 50 亿元。

加快储能与氢能产业商业落地。围绕氢能与储能核心技术研发和先进装备制造，引进培育储运、加注、装备研发等制造企业，支持整车企业研发氢能特色车型。打造物流加氢网络、氢能通勤专线、共享储能电站、光储充一体化电站等示范场景，优化氢燃料电池车辆与氢能供给适配、储能与新能源适配技术，完善加氢储氢基础设施，推动技术落地与多场景服务拓展。

开辟人工智能（机器人）产业全新领域。重点发展核心部件与机器人整机细分门类，加快布局具身智能机器人产业，精准招引配套企业、增强本地产业链协同。提升机器人产业的市场适配性，建设新能源汽车、新医药、园区物流及作物巡检、农药喷洒等领域的机器人应用场景。

第三节 传统产业焕新升级

围绕食品、铸造、刀具、工具、建材、船舶配件等传统生产加工产业，实施产业焕新行动，滚动开展“千项技改、千企转型”。实施设备更新行动，支持企业加快淘汰落后低效设备和超期服役老旧设备，更新升级高端先进设备和试验检测设备。实施工艺升级行动，整合研发设计、生产制造、物流供应等环节，带动装备、技术、软件和系统的整体升级。实施管理创新行动，提升数字化解决方案和软件产品供给，引导企业部署智能生产管理、智能仓储等专业系统。

专栏 1 先进制造产业体系构建行动

- **“两新”产业。**培育千亿级新能源汽车产业地标，推动龙头引领与配套协同发展，加快固态电池、智能网联技术产业化进程，加速智能网联汽车规模化商用落地，提高产业韧性，力争“十五五”末新能源汽车产业规模达 1000 亿元。提升新医药与生命健康产业能级，支持生物医药龙头企业技术转化与优质企业招引，发展现代中药特色业态，拓展消费医疗新业态，推动医疗器械产业集聚，建设区域生物医药流通基地，力争“十五五”末新医药与生命健康产业规模达 150 亿元。
- **“两智”产业。**建设智能制造装备产业创新基地，明确补链、延链的关键环节和产业发展主攻方向，壮大工业母机产业、升级核心零部件赛道，推动智能互联家电家居全屋系统集成升级，力争“十五五”末智能制造装备产业规模达 500 亿元。推动智慧农业制造领域创新突破，做强未来食品、智能农机、合成生物等特色赛道，支持高校院所攻坚生物育种等关键技术，打造多元智慧农业应用场景，推动农业科技成果转化落地。
- **未来产业。**加快前沿新材料产业攻坚，依托国家火炬特色产业基地，主攻轻量化金属材料与功能性材料两大方向，做强专用型材料及部件产能，力争“十五五”末产业规模达 100 亿元。布局低空经济赛道，聚焦航空部件再制造、低空安全装备等高端制造领域，带动核心零部件链式发展，打造多元应用场景、构建全环节产业生态，力争“十五五”末产业规模达 50 亿元。推动储能与氢能产业商业化落地，围绕核心技术研发与装备制造引育产业链企业，研发氢能特色车型，打造多类型示范场景、完善基础设施配套，推动技术落地与多场景服务拓展。开辟人工智能（机器人）新领域，主攻核心零部件与整机研发制造，布局具身智能机器人赛道，招引配套企业强化产业链协同，建设多领域应用场景，提升产业市场适配性。

第五章 加速现代服务业提质增效

第一节 壮大生产性服务业

做强临空电商服务产业。依托禄口机场国际航空枢纽、大通关基地口岸优势，构建以新能源汽车及零部件、智能制造装备、家电家居为主的跨境产业体系。吸引国际物流集成商、供应链管理企业落户，发展国际中转集拼等服务，不断优化涵盖航空服务、

国际贸易、免税消费的临空产业生态圈。

发展智慧物流产业。完善“空陆水多港驱动、数智绿色双融合”的现代物流体系，打造空港智慧物流节点，发展多式联运和保税智慧仓。赋能制造业供应链升级，支持制造企业与京东等龙头物流提供商共建共享云仓，为装备制造、生物医药等产业提供产品溯源与供应链协同服务。巩固全国农产品产地冷藏保鲜试点县建设成果，发展以农产品加工冷链为主、航空冷链和民生冷链为辅的冷链物流业。

提升现代商务产业。培育楼宇经济，依托永阳街道、溧水经济开发区等重点区域，规划改造一批业态高端、功能复合的特色楼宇，吸引新能源汽车供应链管理、临空服务、高端商务及企业总部等业态集聚，引进法律、金融、会计、咨询、人力资源等专业机构，提升信息服务、现代金融、人力资源、知识产权、租赁商务、保税备货等配套服务水准。发展会展经济，创新“会展+保税”模式，促进“会展+主导产业”融合发展生态圈。

培育绿色低碳服务产业。发展环保与绿色技术服务产业，建设溧水开发区绿色技术服务中心，为新能源汽车基地提供节能诊断、清洁生产审核、绿色认证等服务。布局碳管理与交易服务，引进碳核查、碳交易服务机构，为制造业企业提供 ESG 合规咨询及碳金融解决方案。培育绿色供应链与循环经济，推动再生资源交易中心建设，构建绿色供应链体系，发展绿色采购服务。

发展检验检测服务产业。聚焦生物医药、航空航天等领域需求，拓展覆盖研发、生产、上市全链条的服务体系。联合高校、

科研院所与龙头企业，共建可收费、有市场、专业化的公共技术服务平台，提供生物制品安全评价、航空部件性能测试等高端技术服务，全面提升检验检测对产业高质量发展的支撑效能。

第二节 培优生活性服务业

着力营造城市烟火气，依托通济街、城隍庙文化街区等传统商业片区，构建彰显地域特色的生活性服务业体系。优化基础便民服务供给，合理布局养老驿站、幼儿托管、便民维修、家政服务网点，推动基础服务业标准化、品牌化发展。培育亲子活动、银发消费、健康养生、兴趣课程、解压疗愈、宠物陪伴等新兴业态，营造兼具历史韵味与时尚活力的消费空间。推动文体服务提质扩容，发展城市书屋、社区书屋、市民艺术培训等文化服务，促进体育健身、户外运动、康体休闲等健康产业发展。优化商业网点布局，巩固全国县域商业“领跑县”建设成果，加快推动镇街商贸街区、集贸市场等商业设施提档升级，补齐县域商业设施短板。鼓励传统商贸流通企业发展即时零售、直播电商等新业态，推动现代商贸流通创新转型。

第六章 强化新质生产力发展支撑

第一节 攻坚企业高端化培育

构建链主企业培育体系。分产业建立完善“链主企业+产业链关键企业”培育名单，推动存量企业做大做强，加快独角兽、瞪羚企业培育，深化链主型企业招引，形成一批具有自主品牌、自

主可控技术的标志性企业。“十五五”期间，新增百亿级企业 1 家以上、50 亿级企业 3—5 家。

有序推进上市企业培育。设立分层递进的上市后备企业库，动态遴选“准金种子”企业，形成“发掘—培育—上市”的可持续工作闭环。瞄准科技型、创新型龙头企业与基金投后企业，组织投资项目路演活动，搭建企业与投资者直接交流平台，建立上市后备企业与沪、深、北交易所交流合作机制，推动企业上市融资和再融资。健全上市服务专员机制，及时协调解决企业遇到的重大问题，到 2030 年力争上市企业总数达 5 家。

健全企业梯次攀高机制。将“小升规”作为企业攀登进阶的基石，建立升规企业重点储备库，统筹“单冠、国专、省专”梯队培育，完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系。强化政策扶持与精准服务，通过综合性平台提供政策、融资、数字化诊断等一站式服务，面向不同阶段中小企业需求配置差异化支持。力争“十五五”期间，新增“四上”单位 600 家。

第二节 统筹产业功能区布局

持之以恒打造“一园一品”。主动融入南京南部先进制造业产业走廊，持续做大做强溧水开发区、南京国家农高区“一工一农”两大引擎，引导园区深耕 1—2 个细分产业，实现差异化、特色化、规模化发展，加速培育特色产业集群，形成“千亿开发区、百亿特色园”的发展新格局。

专栏2 “一园一品”建设行动

- **溧水经济开发区**。依托国家火炬特色新能源汽车产业基地、国家级绿色工业园区等特色载体，构建核心技术研发、智能化制造、场景化应用为一体的现代产业生态，打造南京新型工业化前沿阵地。
- **永阳工业集中区**。立足智能制造装备、新医药产业实际发展需求，以招引优质项目为牵引，以优化产业空间承载和强化技术攻坚为支撑，打造智能制造装备产业和新医药产业主要集聚区。
- **白马工业集中区**。依托南京国家农高区，聚焦生物农业和未来食品、智能农机装备等产业方向，构建涵盖科技创新、概念验证、中试转化、产业培育的特色产业生态，推动科技成果转化落地和产业发展，建设产业创新基地。
- **东屏工业集中区**。依托国家火炬特色新材料产业园，聚焦高性能、轻量化新材料开发，构建集材料创新、成果转化、产业孵化为一体的产业生态，打造高性能新材料创新发展集聚区。
- **石湫工业集中区**。立足金属成型机床、工业机器人及精密零部件等高端装备制造基础，以产业提质升级和机器人产业集聚为核心，构建技术创新驱动、产学研协同赋能的产业生态，打造具有区域影响力的智能制造装备特色产业集聚区。
- **洪蓝工业集中区**。强化与新能源汽车产业的配套联动，推动精密制造特色产业集聚，构建以技术攻关为核心、产研融合为动力的产业生态，形成汽车零部件引领、精密制造筑基的协同发展格局。
- **和凤工业集中区**。依托台湾机电产业园，推进机电产业技术升级与配套体系优化，构建智能生产、协同发展、服务完善的产业发展生态，打造两岸高端装备制造合作标杆。
- **晶桥工业集中区**。完善园区基础设施建设，盘活闲置低效用地，发展绿色建材产业，打造医药物流产业集聚区，布局智能制造装备及电子信息等新兴产业。

推动园区高效集约发展。强化园区产业用地保障，落实工业用地控制线，结合“产业园区、产业社区、零星工业用地”三级四类体系，推动工业用地集中集聚布局。提高土地节约集约利用水平，盘活存量低效工业用地，增加亩均产出，制定企业用地效益评价体系，健全“红黄蓝”三色动态管理，对有转型潜力的低效企业派驻转型顾问协助制定升级方案。

第三节 推进重大产业项目建设

深化招商引资合作。创新市场化招商路径，完善招商公司机制，实行“产业链+场景+企业+基金”招商组合策略。聚焦产业链精准招商，瞄准新能源汽车、智能制造装备等领域，完善产业链图谱，积极引进高能级项目，推动链上企业协同发力。深化场景招商，依托“场景发布+解决方案征集”模式，靶向招引专精技术领域企业，推动技术、产品与场景深度融合。强化以商引商，引导商协会、企业家等参与招商，鼓励龙头企业带动供应链配套入驻。创新招商模式，结合人工智能探索数字化载体、飞地跨区域合作、园区数字化建设运营等新方法，鼓励经开集团、城建集团、产业集团、农高集团、溧高投等国有企业建设高标准载体，力争“十五五”末持有高标准载体 100 万平方米以上。完善招投联动机制，联动省市产业投资基金，发挥区级“1+N”基金效能，构建专项基金、产业基金招商新模式，促成“两新两智”“科小”“大农口”等重点领域重大项目落地。

健全项目全生命周期服务。完善重大项目“培育—前期—建设”三级梯度管理机制。优化“招推服”举措，迭代升级“五办”集成和“五证”齐发，强化重大产业项目全周期服务、全要素保障、全流程代办，实现拿地即开工、预验即调试、竣工即交付。完善“标准地”供给，深化“地等项目”行动，每年动态保有 500 亩左右集中连片“十成熟”地块。

第七章 筑牢制造业主阵地

第一节 全力提升开发区综合能级

推动经济高质量发展，打造千亿产业园区，力争在全省开发区发展格局中位次跃升。聚焦新产业赛道、新技术、新产品加强创新攻关突破，主动对接南京经开区、江宁经开区、鼓楼高新区等伙伴园区，推动产业链分工协同，夯实产业根基。释放大通关基地、保税物流中心（B型）等政策红利，创新临空发展模式，拓展国内与海外市场，放大开放优势。探索园区低碳循环与智慧治理路径，提升绿色低碳发展能级，争创国家级零碳园区和国家级开发区。

第二节 做大做强开发区产业集群

构建“1+2+X”现代化产业矩阵，以新能源汽车产业为主导，做强智能制造装备、新医药与生命健康两大支撑产业，探索未来产业新赛道，靶向招引人工智能、大模型、智能硬件等领域企业。支持龙头企业设立区域生产基地，建设省级重点实验室、企业技术中心，开展前沿技术攻关与成果转化，带动本土企业向专精特新转型，加强龙头企业跟踪服务，鼓励增资扩产。深化“两业融合”新模式，聚焦临空消费、临空会展、总部经济等领域，推动生产性服务业融合化发展，促进生活性服务业向品质化、多样化、便利化升级，实现消费升级与产业升级互促共进。

第三节 统筹推进开发区产城融合

完善“一轴、四片”空间布局，推动开发区从制造园区向宜居宜业、绿色智慧的现代化新城转型。围绕轨道交通 S7 线和润淮大道打造公共活力中轴，以公共交通导向开发（TOD）模式开发轨道站点周边空间，优化公共服务功能、促进人口集聚。国家临空经济示范区溧水片区布局临空导向型功能，促进“港产城”深度融合，强化临空低空产业“制造+服务”协同发展动能。先进智能制造装备片区布局新能源产业和智能制造功能，引导工业空间提质增效，夯实全区制造业高质量发展主阵地建设基础。提升三山湖—群力新城核心片区活力品质，推动群力康养板块与三山湖商务板块组团化发展。加快团山创新转型片区更新改造，导入都市型产业、研发办公功能，营造富有特色的宜人公共空间。建设数字化智能园区，加快数字化发展载体建设，打造智能网联汽车测试场景，形成集研发、测试、运营于一体的智慧交通生态。

第三篇 深化江苏省创新型示范区建设， 推动科技创新和产业创新深度融合

积极主动适应新一轮科技革命和产业变革，统筹教育强区、科技强区、人才强区建设，全面增强自主创新能力，推动科技成果加快转化、服务新质生产力，走出科技创新和产业创新深度融合的溧水路径。

第八章 探索协同创新转化新模式

第一节 增强创新转化能力

提升原始创新和技术研发能力。深化“伙伴高校”行动，充实溧水区高校联盟和长三角农业科技产业化发展联盟，健全企业技术需求、高校院所匹配、成果转化政策“三张清单”，引导企业与南京大学、中科院大连化物所等高校和科研机构密切合作，加快关键技术联合攻关与科技成果高效转化。推动在溧高校向区内企业有序开放共享科研平台、实验室资源，参与溧水重大科技创新项目，贯通“产学研用”协同创新链条。强化离岸孵化中心源头引育功能，提升溧杭、溧安、溧渝等离岸孵化中心运营质效，融入合作高校的创新链条。

探索“有组织科研+有组织转化”模式。持续发挥“伙伴园区”力量，牵手南京经开区、江宁经开区等重点园区，深化在创新平台共建、产业技术协同与项目落地上的务实合作，共同承接和转

化重大科技创新成果。加强与南京市交通集团等头部国企、央企的战略合作，围绕科研成果产业化、重点产业场景布局等领域开展深度对接。实施“区域中试基地建设行动”，承接匹配主导产业的龙头企业，将溧水作为其成果中试熟化与大规模量产的首选地。

第二节 激发企业创新活力

强化企业创新能力提升。实施龙头企业研发引领计划，发挥行业龙头企业在技术创新和资源配置中的核心作用，着力提升企业研发机构覆盖率和研发活动强度。鼓励企业承担国家和省级重大科技项目，增强自主创新能力，建设自主创新品牌。加快创新主体招引孵育，完善“孵化器—加速器—科技园区”服务链条，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯度培育机制，加强高研发投入企业要素保障。“十五五”末，全社会研发投入占比3%左右。

推动企业创新沿链布局。支持龙头企业建设行业研究院、共享实验室，关注基础研究和产业共性技术拓展。鼓励龙头企业建设共享工厂、共享车间，开放中试与试制条件，降低中小企业研发与产业化成本。实施“科技创新券”政策，推动中小企业购买科技服务。鼓励链主企业发布配套需求榜单，引导中小企业揭榜攻关，形成“研发共投、专利共享、市场共拓”的融通创新体系。

第三节 提高创新载体能级

强化高新区科创功能。优化幸庄科技产业园，建设新能源汽车研发孵化基地等专业化双创载体，培育适配主导产业的创新平台集聚区。打造高新区标杆项目，建设医疗健康产业园高标准载体，做强石湫智慧科教产业园。深化管理体制变革，优化“管委会+公司”模式。深化“双高协同”，推动高新区和高等院校协同创新发展，共建各类科技创新平台和产教融合平台。推动园区合作从“互联互通”向“共建共享”升级，探索飞地共建、产业链联合招商及创新资源共享，促进要素高效流动与本地化导入，构建协同发展新格局。“十五五”期间，高新区累计建成省级以上科创平台 10 个，培育高新技术企业 100 家、科技型中小企业 400 家。

打造高能级引领性平台。高水平建设未来食品技术创新中心。夯实高校协同创新平台，加快建设南农大动物医学研发中心、南林大“碳谷”六大中心等重大平台，吸引更多高校技术转移中心落户。升级东部农业科技创新港等载体功能，完善创新产业孵化的空间保障。

专栏 3 科技创新载体提质增效行动

- **南农大动物医学研发中心（P3 实验室）。**重点发展重大人畜共患病、烈性动物疫病及新型宠物病原的应急攻关与前沿研究。核心方向包括病原致病机制、快速精准诊断技术、新型疫苗及生物创新药的研发。
- **作物表型组学研发中心。**重点攻关高通量、多尺度的作物表型精准鉴定与智能解析技术。核心方向包括构建从田间到实验室的一体化表型采集平台，深度融合基因组学与环境大数据，深度挖掘控制作物产量、品质及抗逆性等关键性状的表型遗传基础，推动作物设计育种与智慧栽培的核心引擎升级。
- **未来食品技术创新中心。**聚焦功能性食品（健康人群、亚健康人群，代餐等）和健康食品（食药同源、保健食品）等领域，做强未来食品技术创新和产业化能力。
- **南林大“碳谷”六大中心。**加快建设包括碳中和与生态产品价值化研究院、林木生

物质低碳高效利用国家工程研究中心、林木生物育种产业研究院、林下经济研究院、大学科技园(筹)和林业科技国际培训中心6个研究中心,推动生态林业与“双碳”研究、林木生物质低碳高效利用、林木生物育种产业等科技成果转化、落地、商用。

第九章 推进教育科技人才一体化发展

第一节 集聚高能级人才

加大战略领军人才、顶尖人才(团队)引进力度,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,统筹实施国家重点人才工程、省“双创计划”、市“紫金山英才计划”等各级各类人才计划。抢抓海外高层次人才回流机遇,持续提升海外引才工作质效。完善“人才+项目”、柔性引才等制度,积极导入优质高端创新创业团队,协助其对接产业和金融资源。“十五五”期间,累计引进省级及以上重点人才270人以上。

第二节 培育产业型工匠

构建以企业为主体、职业学校为基础,政府推动、社会支持、工会参与的技能人才培养体系,加快工匠学院建设,打造工匠人才孵化基地。发挥高校联盟作用,支持南京工业大学浦江学院、南京城市职业技术学院等在溧高校与产业精准对接,形成应用类专业与产业发展的联动机制,共建实习实训基地、研究生工作站、博士后创新实践基地,联合开展应用型人才培养和员工培训。健全校企“双聘”制度,推动产业教授、科技副总等双向交流任职,打造一支技艺精湛、结构合理的技能型人才队伍,为制造业高质

量发展提供坚实支撑。

第三节 完善人才服务体系

深化全周期人才服务，实现人才服务统筹集成，探索建立人才政策“一键触达”“免申快享”机制。拓展“人才服务一件事”内涵，擦亮溧水“十心”人才服务品牌。统筹推进教育科技人才一体发展，促进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合。探索建设人才街区（社区），升级打造具有系统化生态的人才服务综合体，提优人才安居、共享办公、社交网络等服务，实现公共空间与人才社区氛围有机融合，培育人才活力文化。

第十章 营造贯通式科技创新生态

第一节 优化科技服务体系

实体化运营集需求发布、成果展示、项目路演、评估定价、交易撮合于一体的服务中心，定期举办面向重点产业领域的专题科技路演活动，建设线上线下联动的技术交易平台，实现供需两侧的高效联动与科技成果的靶向转化。建立高水平技术经理人队伍，完善职业水平认证与分级评价体系，为高校和企业提供创新成果挖掘、培育、孵化、评估及推广等精准服务。深化职务科技成果赋权改革，探索不同领域适配赋权与转化支持方式，充分激发广大科技人员成果转化积极性。推广“首购首用”“先使用后付费”，降低中小企业成果转化应用门槛。健全科技成果转化“容错清单”机制，为高校概念验证、小试、中试及国资参与的转化项

目营造包容审慎、敢于试错的制度环境。“十五五”期间，培育建设概念验证中心、中试验证平台等科创平台4家。

第二节 做强科技金融支撑

用足用好各类科技金融产品，设立政府引导、社会资本参与的科创基金，重点支持早期科技创新与成果转化项目。聚焦数控机床等标志性产业集群，实施“整群授信”专项计划，配套多元化信贷产品，提供期限灵活、支持线上随借随还的贷款服务，满足大、中、小微企业的差异化融资需求。创新推动知识产权资产化与证券化，探索开展专利质押融资、证券化产品试点，助力企业将无形资产转化为融资资本。鼓励区内保险机构加大科技成果转化险、研发费用损失险等产品推广应用力度，为区内高新技术与专精特新企业提供风险保障。

第四篇 全方位扩大内需， 激活经济发展内生动能

积极服务和融入全国统一大市场建设，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人相结合，推动供给侧和需求侧双向发力，构建消费引领、产业协同与投资支撑的有机统一体系，形成供需互促的良性循环格局。

第十一章 多措并举释放消费潜能

第一节 提升城乡居民收入

全面构建经济发展、就业扩容与收入增长联动机制，实现居民收入增长与经济增长保持同步。建立健全知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制，加强科研人员、技术工人等薪酬激励。以进城农民工、技术工人、高素质农民和农村致富带头人等群体为重点，提升中等收入群体比重和收入水平。完善要素分配政策制度，通过盘活土地、资本等要素使用权和收益权，增加中低收入群体要素收入。促进农民收入增长，不断提高都市型现代农业效益，有效衔接小农户与大市场，构筑起稳固多元的富民增收体系。

第二节 扩大优质消费供给

促进消费商圈升级。联动消费空间与创意品牌，引进适应年

轻消费群体需求的品质餐饮、潮流零售等新型消费，打造首发、首店、首秀、首展、首映等消费新场景，策划培育高科技、强体验的文娱业态，提高重点商业载体运行效能，打造主题鲜明的一站式消费集聚区，完善“15分钟便民消费圈”。构建活力商圈体系，推动城中商圈提质升级，加快城南商圈目标客群导入，引导城北商圈服务产城融合发展。

释放农村消费活力。补齐农村商业体系短板，完善乡村消费设施建设，加大面向农村的产品创新和营销力度，支持新能源汽车、绿色智能家电等下乡。结合“交邮快供+”站点，健全农产品冷链物流体系，建设一批现代化冷链仓储、物流集配中心，支持农业企业拓展直播电商、连锁经营、直供直销等新兴营销模式，提高优质农产品市场占有率。

第三节 全面培育消费型社会

加快消费文化营造。大力倡导消费促进发展、消费满足美好生活的价值理念，支持品质消费、绿色消费。营造消费氛围，繁荣夜间消费、周末消费、节庆消费、主题沉浸式消费，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。持续开展“四季有约”等消费促进活动，助推商品和服务消费扩容提质。深入实施消费品以旧换新行动，举办美好焕新“四进”系列活动，推进消费升级。

促进消费提质惠民。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用。在医疗、电信、教育等领域引进更多优质服务，发展家政服务新业态。提振餐饮

消费，积极培育名店、名菜，举办美食节等餐饮促消费活动，发布美食地图和体验线路。推动二手商品交易市场建设，释放电子数码、家居家电等领域绿色个性二手经济发展潜力。

第十二章 加快“农文旅体康养”深度融合

第一节 打造康养度假旅居地标

构建溧水旅游核心 IP，持续打响“天生溧水”“秦淮源头”“无想周末”等特色文旅品牌，提升溧水旅游辨识度与城市影响力。聚焦健康、养生、休闲核心功能，依托“山—湖—桥—园”金名片，面向长三角高质量客群，大力发展生态康养、中医养生、禅修体验等特色业态。实施文旅业高质量发展三年行动，打造“一环、四片、多节点”的旅游新格局，贯通全区旅游主环线和主题段落次环线，培育多层次文旅节点，差异化打造秦淮源头、无想山南、石臼渔歌和红色李巷等四大功能片区。

第二节 丰富全域旅游产品供给

深化文旅互促，以“四季溧水”为主线，创新开展“露营季”等宣传活动，推广石臼湖网红打卡等特色场景，提高石湫影视文化基地使用质效，加速与文旅发展深度融合。促进体旅联动，发展赛事经济、票根经济，办好江苏省青少年足球精英联赛等高端赛事，开展“溧 BA”“社区运动会”等草根活动，以体育消费加快旅游引流。拓展主题研学，优化历史文化、红色教育、企业创新、生态农业等四大类特色研学产品。推进康旅融合，构建“健康监

测—休闲疗愈—度假居住”一体化服务，打造“溧水养生宴”等特色产品。升级农旅体验，推动“一村一品”建设，形成全域联动的乡村休闲产品体系。

第三节 提升文旅服务配套品质

着力完善一体化设施支撑体系，构建梯度住宿体系，推动高端度假酒店与特色民宿协调发展，满足多元住宿需求。优化旅游交通网络，贯通串联核心景区与乡村腹地的旅游道路，合理布局集咨询、休憩、文创展销功能于一体的特色驿站。深化文旅衍生品开发，举办“稻花香里”等主题市集，转化“五莓”、有机果蔬等特色产品丰富文创伴手礼，融入非遗手作与民俗展演，构建“日间观光+夜间体验+特色消费”全链模式，实现从“过境游”到“过夜游”、从“门票经济”到“产业经济”的转变。

第十三章 积极扩大有效投资

第一节 着力优化投资结构

优化政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，加快补齐城市功能品质、安全发展、民生保障等领域短板。压缩对落后产能、过剩产能领域的投资，加快绿色转型，禁止对生态破坏严重、不符合环保标准的项目投资。全力提升制造业、基础设施等领域投资，拓展技术改造、城市更新等投资增量，扩大战略性新兴产业投资，增强投资后劲。

第二节 全面提高投资质效

完善要素保障机制。推行“标准地+承诺制”供应，强化战略性新兴产业与重大服务业项目保障，提升土地利用强度和产出效率。严格落实强度控制，鼓励采用先进节能与绿色能源技术，提高单位能耗产出效益。提升项目全生命周期服务与监管效能，确保有限资源精准投向效益最大化的关键领域，实现投资质量与综合效益的全面跃升。

健全投融资体制机制。加强政策性资金争取，用足用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等项目资金，高质量推进“两重”“两新”等项目滚动储备和有效实施。积极探索开发 REITs、ABS、ABN 等产品。加强政府投融资全过程管理，强化财政和金融政策配合，以政府投资有效带动社会投资，发挥国有金融资本投资和管理的作用，形成市场主导的投资内生增长模式。

第五篇 实施“人工智能+”行动， 引领全域数智化发展

推进数实融合强区建设，推动人工智能技术与经济社会各领域深度融合，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，促进智能经济核心产业规模不断增长，人工智能在社会治理中的作用明显增强。

第十四章 全面推进产业数智化

第一节 因地制宜培育人工智能新业态

聚焦工业制造、交通物流、智能驾驶等领域，引进一批领先的行业垂直领域大模型企业。强化人工智能、新一代通信技术、物联网在研发设计、规模生产、物流配送等核心环节的深度融合与系统集成，拓展“人工智能+”产业。探索政产学研用融合的人工智能产业发展模式，鼓励人工智能开源社区发展，支持企业运用智能工具优化管理流程、创新服务模式，加快建设行业智能公共服务平台。

第二节 深化制造业智能化改造与数字化转型

启动新一轮“智改数转网联”行动，推动工业企业全面开展智能化诊断与数字化改造。重点推进自动化装备升级改造，推广应用数控机床、工业机器人等先进设备，提升关键工序数控化率。

积极培育“车路云一体化”、数字孪生工厂、柔性智能生产线等典型应用场景，着力打造智能制造示范工厂与车间。推动工业大模型在工艺优化、质量检测、预测性维护等环节的落地应用，提升制造系统的智能感知、自主决策与动态优化能力。

第三节 推动服务业数字化升级与体系构建

实施服务业数字化提升工程，加快供应链管理、科技金融等生产性服务业向专业化、高端化延伸。聚焦数字金融，鼓励开发智能风控、智能投顾等创新产品，融入区块链金融服务体系。培育数字贸易，积极引进和培育领军品牌与专业服务商。推动生活性服务业数字化品质化发展，丰富智慧商业、数字文旅、在线医疗等新业态，繁荣数字文创，优化“一码畅游”，打造云展览、云剧场等云端项目，运用虚拟现实（VR）与增强现实（AR）技术发展沉浸式文旅体验。

第十五章 大力实施数智产业化

第一节 聚焦工业软件与智能网联汽车核心赛道

前瞻布局工业软件协同创新载体，重点发展融合人工智能算法的研发设计类与生产控制类工业软件，推动产业园区构建适配不同场景的软件工具包与服务体系，提高产业链协同效率和韧性。打造智能网联汽车软件产业链，依托整车制造产业基础，系统布局智能驾驶、智能座舱等核心软件环节，积极引进高精度地图、车路协同、云控平台等关键服务商，构建软硬一体的产业生

态。

第二节 培育人工智能与数字技术服务产业

夯实人工智能与数据服务基础，重点突破计算机视觉、智能语音技术在工业质检、城市治理、智慧医疗等领域的算法研发与解决方案落地，培育一批行业人工智能服务商。加快数字技术与服务模式创新，深化5G网络、人工智能、数字孪生技术应用，培育智能工厂系统集成、工业数据安全、低碳数字化咨询等专业服务商。推广面向中小企业的轻量化SaaS工具与工业应用程序，提供智能制造整体解决方案与设备远程运维服务。

第十六章 建设数字政府与数字社会

第一节 深化政务服务数字化

加快数字赋能社会治理，完善城市运行“一网统管”体系建设。着力数字赋能政府职能转变，推进“一网通办”“一表通”政务服务创新，优化政务云架构，推进数字档案建设，建成一体化协同办公体系。构建城市一体化数据资源体系，健全部门供数与场景用数联动、业务流与数据流融通机制，“十五五”期间，汇聚全区各单位政务数据90%以上。深化公共数据授权运营试点，培育一批公共数据授权运营生态企业，加大公共数据资源高质量供给。

第二节 推动人工智能融入各领域

构建数字化民生服务体系。推动“育人”数字化，打造集应用场景、课程体系和教学研究为一体的学习交流平台。健全数字化医疗体系，建设区医疗健康大数据中心，推广应用数字医共体，构建全生命周期数字化健康档案，发展“人工智能+养老照护机器人”等服务场景。聚合城市公共服务打造一站式智能应用，依托“我的南京”“宁企通”等平台，推出更多智能化、定制化服务。推进民政数字化转型，拓展婚姻、殡葬、社会工作等领域的应用。智能守护生态本底，探索关键生态区域人工智能环境监测服务。

建设智慧基础设施体系。以新一代通信网络与人工智能技术为核心构建智慧城市大脑底座，推进万兆光网、5G-A 网络等商用部署，构建全域覆盖的 5G/5G-A 融合网络，超前布局 6G 网络，推广应用未来网络，支持开发区打造“万兆园区”。统筹推进智慧交通体系建设，完善低空数字智联网设施布局，拓展智慧路网、智慧港口、低空物流、旅游观光等商业应用。

专栏 4 “人工智能+”全域赋能行动

- **人工智能+产业发展。**围绕制造业产业体系，全面渗透人工智能技术，加速“智改数转网联”进程，实现生产流程的智能调度、质量检测的人工智能视觉识别以及设备的预测性维护，打造更具韧性、效率和竞争力的先进制造业体系；重点园区实现 5G 网络、千兆网络深度覆盖，布局边缘计算节点与工业互联网平台；推动智能网联汽车“车路云一体化”测试、智能家居消费者直连工厂（C2M）等模式落地，开放无人接驳、智慧物流等场景。
- **人工智能+科技创新。**以南京国家农高区、溧水经济开发区等为核心载体，积极引入高端科研机构、建设开放式人工智能算力平台和公共数据集。实施更具吸引力的人才政策，汇聚高水平科学家和创业团队，鼓励“产学研用”深度融合，在智慧农业、生物医药等特色领域催生原创性突破。
- **人工智能+消费提质。**促进“人工智能+”与传统商圈、文旅休闲、健康养老等消费

场景深度融合，打造智慧商圈、人工智能虚拟导购、个性化推荐系统，重塑消费体验。依托溧水生态资源优势，开发基于人工智能的智慧旅游平台，为游客提供定制化行程规划和沉浸式互动服务。

- **人工智能+民生福祉**。构建覆盖全域的智能健康助手网络，推动人工智能辅助诊疗与家庭医生签约服务深度融合，增强基层医疗服务可及性；推广“智能学伴”与个性化教学平台，实现规模化因材施教，促进教育优质均衡；鼓励创作具有溧水文化特色的人工智能文创产品，繁荣本土文化市场；拓展人工智能在智慧养老、精神陪伴、社区助残等场景的创新应用，打造更具包容性与温度的“人工智能+社区”样板。
- **人工智能+治理能力**。构建城市运行“一网统管”智能中枢，深化人工智能在市政设施监测、交通调度及应急指挥中的应用，实现城市精准治理与高效协同；推动人工智能技术与政务服务深度融合，打造主动服务、智能审批的“溧刻办”品牌，延伸智慧触角至乡村，促进城乡治理一体化、普惠化；强化人工智能在安全生产监管、生态环保及耕地智慧监测等领域的深度应用，打造人机协同、安全可控的智能治理新模式。

第六篇 用好改革“关键一招”， 加快重点领域攻坚突破

落实构建高水平社会主义市场经济体制要求，打造市场化、法治化、国际化优质营商环境，深化重点领域体制机制改革，持续擦亮特色改革品牌，加快完善市场经济基础制度，促进民营经济发展壮大，激发市场主体发展的活力。

第十七章 打造最优营商环境

第一节 提升政务服务水平

构建政务服务新生态，协同推进营商环境“深刻办”、惠企服务“深刻达”、金融支持“深刻贷”、企业约见“深刻见”服务矩阵建设。优化为企业服务方式，深化服务专员工作机制，持续开展“我为企业跑订单”、企业家服务日活动等工作。完善常态化政企沟通机制，打造“惠企政策直通车”平台，推行涉企诉求“137”高效解决、企业投诉“一站受理、一窗通办”。明确政府采购资格预审项目准入范围，完善招投标和政府采购全过程监管。

第二节 优化法治化营商环境

推进包容审慎监管，深化“双随机、一公开”方式，建立“一家企业一次查”事项清单，推进跨部门综合监管，实现“进一次门、查多项事、一次到位、无事不扰”。推行非现场执法、无感执法

等柔性执法方法，落实涉企轻微违法行为免除或减轻从轻处罚，探索实施执法“观察期”制度。完善多元化、便利化、专业化纠纷化解机制，提供优质高效法治服务，依托综治中心涉企纠纷“一站式”调处平台，为市场主体构建高效便捷的纠纷解决途径。推进区级信用合规体系精细化建设，优化信用修复“线上+线下”服务模式，将信用评价融入市场准入、项目审批等环节，强化失信联合惩戒。

第十八章 推进要素市场化配置改革

用好苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点机遇，统筹技术、土地、人力资源、数据、资本、资源环境等重点领域，因地制宜实施一批重点改革。制定新一轮国有经营性资产、行政事业单位资产、工业低效用地、农村集体闲置资产“四类资源”盘活行动计划，提升盘活资源的“含金量”“含绿量”“含新量”。升级农村集体经营性建设用地入市配套政策，规范使用权流转市场，促进土地要素有序流动，以市场化、专业化运作盘活农村闲置资产。完善跨区域转移就业协作机制，搭建劳务对接平台、强化岗位供需匹配、健全技能培训联动体系，促进劳动力有序流动与优质就业。

专栏 5 要素市场化改革示范行动

- **加快技术要素市场化配置。**依托南京国家农高区等平台，完善技术成果转化相关制度改革创新，结合伙伴园区、校地合作等模式推动试点地区技术协同创新。
- **提高土地要素配置效率。**开展溧水区农村集体经营性建设用地入市配套政策修订，规范使用权流转市场，促进土地要素有序流动，支持市场化方式盘活存量建设用地，健全城乡统一的建设用地市场。

- **畅通人力资源要素自由有序流动。**加强人力资源政策协同，推动本地民办人力资源服务机构加强与外地劳务机构交流合作。
- **培育和完善要素市场。**推进城市全域数字化转型，构建统一的政务数据底座，强力推进政务数据共享，构建“数据驱动业务”赋能机制，开展基层多系统数据“最多录一次”改革。
- **促进资本要素市场化联动。**创新区域资本供给方式，加快推进环境封闭式基础设施证券投资基金上市发行。
- **健全资源环境要素市场化配置体系。**深入开展生态产品价值实现机制探索，推动生态环境导向开发（EOD）模式项目，建立“碳谷”普惠平台、建设无想山“生态岛”试验区，推进绿色金融改革创新试验。

第十九章 全面深化重点领域改革

第一节 深化“高效办成一件事”改革

健全申报、咨询和帮办代办服务，推动线上线下融合发展，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。扩大“基层高频事项一平台”办理事项覆盖面，将更多人社、医保等部门高频政务服务事项纳入“一平台”办理。推动开发区“亲清·政务港”提档升级，拓展政策、金融、人才、数据等增值服务内容，常态化开展“送服务进港”活动，实现“园区事园区办”。开展电子证照制发归集工作，推进营业执照、身份证等常用证照的电子化应用，实现企业群众办事实体证照“免提交”。

第二节 深化新一轮国有企业改革

加强“党建、规划、投资、融资、建设、运营”全链条管理，持续开展区属国有企业非主业、非优势、低效资产、无效资产“两非”“两资”专项整治。发挥国资协调整合与技术研发优势，推进传统产业升级与上下游链条整合，借力战略投资、基金运作，前

瞻布局人工智能、机器人等产业赛道，提升产业集中度。健全国有企业市场化经营机制，推动国企整合、资产重组，提高国企运营效率，防范化解债务风险，实现国有资产保值增值。

第三节 深化“交邮快供+”融合改革

加强区级物流中心运营管理，完善“区级中转、镇级分拨、村级配送”三级农村物流节点体系，打通农产品进城“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”。创新“交邮快供+N”模式，推动与金融、文旅、工业、农业、电商、养老等领域融合，畅通城乡经济循环。深化智能装备应用水平，完善“交邮快供+”信息化平台，升级农村物流网点智能化设施设备，拓展无人配送等应用场景。

第四节 深化财政金融改革

加强财政统筹和预算统筹，严格落实“过紧日子”要求，兜牢基层“三保”底线，深入推进零基预算改革，推动财政资源配置效率和使用效益持续提升。优化融资结构，加快构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。规范政府引导基金设立及管理，完善产业基金绩效评价办法。开展数字人民币推广行动，扩大数字技术在金融领域应用。

第二十章 充分激发民营经济活力

第一节 加强民营企业权益保障

坚持“两个毫不动摇”，全面落实民营经济促进法，实施法治

保障行动，优化民营经济发展支持举措，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。坚决破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，扩大市场主体对隐性壁垒的投诉渠道，完善处理回应机制，营造民营企业竞相发展的良好环境，提振民营经济发展信心。帮助民营企业用足用好各类扶持政策体系，提高项目审批、人才引进、融资增信、科技创新等各类服务质效，促进民营经济高质量发展。构建亲清政商关系，健全领导挂包联系机制，弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

第二节 拓展民间资本投资渠道

扩大民间资本准入，完善民营企业参与重大项目长效机制，支持民间资本参与城市基础设施、生产性服务业等领域建设，落实政府采购赋能中小企业的长效机制。鼓励民间资本布局主导产业与未来产业，引导民企联合高校院所建设创新平台，平等使用重大科研与产业共性技术平台。开放商贸消费等领域场景资源，提供创新产品测试场景和首批应用机会。加大政策性资金对符合条件的民间投资项目支持力度，助力更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

第七篇 扎实推进国家临空经济示范区建设， 增强对外开放辐射能力

依托国家临空经济示范区核心优势，着力发展更高水平开放型经济，加速临空开放要素集聚，强化交通枢纽支撑，畅通区域联通网络，持续增强对外开放能级与辐射能力，在南京建设“双向开放的供应链中心”中勇挑大梁。

第二十一章 高标准建设国家级示范区

第一节 激活临空开放经济

构建临空特色产业体系。加强与江宁区、东部机场集团联动，抢抓机场三期建设机遇，推动一批重点工程、重大项目在溧水片区落地。完善产业空间功能布局，统筹国家临空经济示范区建设与柘塘新城功能协同，对接机场功能布局优化，完善航空货运、智能仓配等功能区建设，提升货运效率和服务能力。强化临空偏好型企业招引和服务，健全以高端制造、航空装备、生物医药、低空经济为主导，以航空服务、现代物流为特色的临空产业体系。

升级临空消费场景。依托跨境电商孵化、服务、选品中心，推行“保税展示+线上线下联动”模式，开发一站式服务平台，引入定制化消费服务，构建智慧消费生态。升级会展功能，优化展会服务流程，强化与长三角会展资源协同，提升空港国际博览中心运营质效，促进展销融合、展产融合、展城融合，打造兼具产

业适配性与开放便利性的临空特色会展平台。

第二节 做强对外开放功能

放大空港保税物流中心（B型）优势，完善机场大通关基地和跨境电商产业园功能，吸引国际物流集成商、供应链管理企业落户，支持龙头企业布局海外仓与区域分拨中心，发展国际中转集拼等服务。完善跨境电商出口载体功能，丰富“跨境电商+主导产业”模式内涵，高标准运营大通关跨境商品展示交易中心，扩大跨境电商产业规模。探索外资企业集聚区建设，搭建产业合作专属平台，加强与欧美优质企业对接，吸引外资项目落地集聚，开展技术协同、跨境供应链合作。配合市级完善国家临空经济示范区跨区协同机制，共商规划衔接、项目落地、政策创新等事项，推动跨区域共享口岸、保税、物流等资源。

第二十二章 高水平发展开放型经济

第一节 推动外贸稳规模优结构

聚焦“企业出海一起帮”服务。深化与省市国企合作，优化企业出海服务生态圈，多元化帮助企业扩市场、抓订单。聚焦外贸提质增效，组织企业参与广交会、进博会等重点展会，鼓励企业共建共享公共海外仓，在新兴市场国家布局仓储网点。“十五五”末，进出口亿元企业突破15家，外贸经营主体达到500家左右。

深化对外贸易创新发展。优化海外市场布局，助力汽车及零部件、智能制造装备、家居消费品等优势产业巩固欧盟、日韩、

美国等传统市场，拓展“一带一路”沿线国家（地区）和南美洲等新兴市场。深化与省市龙头贸易企业合作，借力中国—中亚区域合作发展中心，扩大本地优质产品出海规模和路径，推进“溧水制造”和“南京制造”走向全球，培育中间品贸易和绿色贸易。

第二节 加大引资引技融合力度

健全外商投资服务保障体系，鼓励外资企业利润再投资。联动外资链主企业集群式招商，挖掘产业链资源。加强与外资协会、驻外代表、境外商协会等对接，引育高能级外资研发中心、跨国公司区域性总部等功能性机构，推动临空外资企业集聚，制造业实际利用外资占比50%以上。推动海外先进技术与本地产业适配融合，引进新能源汽车部件、智能制造装备、新医药等领域国际先进技术，开展关键领域技术攻关，强化专利布局与成果落地。

第二十三章 高能级打造对外枢纽

第一节 提升区域枢纽功能

强化临空枢纽能级，对接禄口机场三期规划，开展溧水临空片区配套的集疏运体系及低空设施布局研究，融入南京“禄口国际机场—南京南站—南京站—南京北站—马鞍机场”空铁走廊，打造溧水片区临空增长极。联动宁宣铁路溧水站点设置，开展站前集疏运体系、快通快联路网研究，释放“双高铁”潜能。扩大内河港口势能，开展天生桥河新天生桥闸至毛家村段航道整治工程研究，完善集疏运设施，系统接入南京通江达海的水运枢纽体系。

第二节 完善对外联通网络

深度融入“轨道上的长三角”，配合省市争取宁宣铁路、扬镇宁马铁路“十五五”期间开工建设。优化“两横两纵”高速公路网和“四横四纵”干线公路网，配合省市开展宁宣高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建一期工程、宁杭高速公路桂庄枢纽至新昌枢纽段扩建工程建设；推动 204 省道溧水段二期改扩建工程前期研究和开工建设；加快 540 省道（机场快速线）前期研究；持续推进高速公路差异化收费政策实施，争取南京南部高速公路免费通行政策。推动对外干线航道联网通航，配合做好秦淮河江宁彭福至长江段航道整治工程建设；协调推动塘沟河段航道整治，打通秦淮河南向通道；推进天生桥河航道整治工程研究，力争开工建设。

专栏 6 对外综合交通网络提升行动

- **全面融入“轨道上的长三角”。**配合省市开展宁宣铁路、扬镇宁马铁路的线路走向、站点布局、设计标准等前期研究工作，争取宁宣铁路有利于我区的设站方案。
- **持续完善公路网络结构功能。**基本建成宁宣高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建一期工程（溧水段）和宁杭高速公路桂庄枢纽至新昌枢纽段扩建工程（溧水段），提升溧水向机场、杭州方向的对外通行能力。完成 204 省道溧水段二期改扩建工程施工图设计、用地报批工作和开工建设，强化溧水与主城联系。
- **提升客货运服务水平。**加快禄口机场、溧水高铁站的集疏运体系建设完善，联动国家级临空经济示范区、大通关基地提高货运效率，全力争取南部地区高速免费，降低与主城快联快通的出行成本。

第八篇 以南京南部一体化为牵引， 提升区域协调发展水平

立足区位优势，抢抓长三角一体化发展、南京都市圈、宁杭生态经济带等国家战略机遇，锚定高质量一体化发展方向，全面对接长三角创新资源和产业资源，主动融入区域协同联动发展，打造区域经济发展的重要增长极。

第二十四章 协同推进南京南部一体化发展

第一节 产业链群一体化

深度融入南京南部产业链协同发展格局，主动承接江宁科技成果转化与链主企业配套需求，聚焦智能制造装备、新能源汽车等主赛道，与江宁、高淳共建产学研合作平台，共享微波暗室、芯片检测中心等公共技术设施，加速科技成果在地产业化，共同打造具有全国影响力的特色产业。依托链主企业协同发展新能源汽车、空天经济等产业链，推动产业链合作互采，强化动力电池、核心零部件等环节与江宁、高淳企业的配套协作。以南京国家农高区为载体，辐射江宁、高淳农业科技产业，联动开展生物育种、智慧农业装备等技术转化，壮大未来食品、农业制造装备等产业。

第二节 招商引资一体化

主动融入三区招商协同体系，落实定期会商与信息共享机

制，参与编制跨区域重点招商目录，与江宁、高淳联合开展招商引资活动，集中推介南京国家临空经济示范区、南京国家农高区等平台。深化三地经开区共建，探索“飞地经济”利益联结、跨区财税分成、指标双算等机制创新。

第三节 功能布局一体化

推进三区快联快通、共建共享，加快溧水与江宁、高淳功能布局协同。优化与江宁、高淳重点板块、产业园区的公交线路衔接，强化宁杭高铁溧水站与区域轨道交通的联动，推动增设地铁S7、S1线大站快车，提升通勤效率。协同建设横山—无想山—游子山生态走廊，筑牢区域生态屏障。深化农文旅融合，联动江宁、高淳文旅消费，串联牛首山、无想山、石臼湖、固城湖等核心景区，构建“资源共享、市场共拓”的合作机制，积极参与三区通用旅游年卡发行与精品线路开发，做强南京南部旅游共同体。

第二十五章 深度融入长三角一体化发展

第一节 加快重点领域协同

深化产业协同联动。主动承接上海、苏南核心城市创新与产业资源，强化动力电池、核心零部件、装备制造等产业链环节协作，吸纳先进制造技术与管理经验。联动合肥新能源汽车新势力企业，开展研发设计、产能配套等多维度合作，补齐区域产业链短板。聚焦杭州数字经济、人工智能、绿色低碳经济等未来产业赛道，联合开展技术攻关与成果转化。整合生态型、文化型、景

观型资源，深化长三角文旅产业联动。

推进公共服务一体化。推动教育资源跨校共建、师资互派与学分互认，扩大医疗检查检验结果互认范围，优化异地就医联网结算流程，协同完善区域交通网络，探索多元化“跨域通办”“跨城服务”创新事项。

强化生态共保联治。协同推进丘陵地貌生态保护与修复，实施林地抚育、水土保持等工程，守护区域生态基底与生物多样性。深化石臼湖跨区域协同保护，落实联合河湖长制，协同开展流域水环境治理，共同维护石臼湖流域生态系统稳定性。

第二节 实现重点区域突破

深化宁杭生态经济带协同发展，承接沿线城市绿色产业转移与创新成果转化，打造生态经济与产业提质互促样板。推进宁宣黄文化和旅游廊道建设，强化与沿线城市交通衔接，整合生态康养、历史人文资源，共建跨区域文旅线路。推进宁锡常接合片区协作，打造优势互补、错位发展的产业发展格局。加强南京都市圈毗邻片区发展，推动溧水—句容片区围绕茅山文旅资源，协同开发生态观光、乡村休闲线路；溧水—溧阳片区深化农业科技合作，共享南京国家农高区技术成果；溧水—博望片区聚焦产业协作和协同治理，推动跨省联动。

第九篇 放大国家城乡融合发展试验区成效， 打造高品质美丽宜居城市

统筹构建全域美丽国土空间格局，深化城乡融合发展，有序推动城乡要素跨界流动和高效配置，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，让城市功能更完善、乡村面貌更靓丽、城乡发展更协调。

第二十六章 构建全域美丽国土空间格局

第一节 优化全区空间格局

深化实施国土空间规划，严格落实“三区三线”等管控要求，构建“一城、一带、一园”的国土空间总体格局，促进南北均衡、特色协同、产城融合发展，实现全域空间格局有机统一。

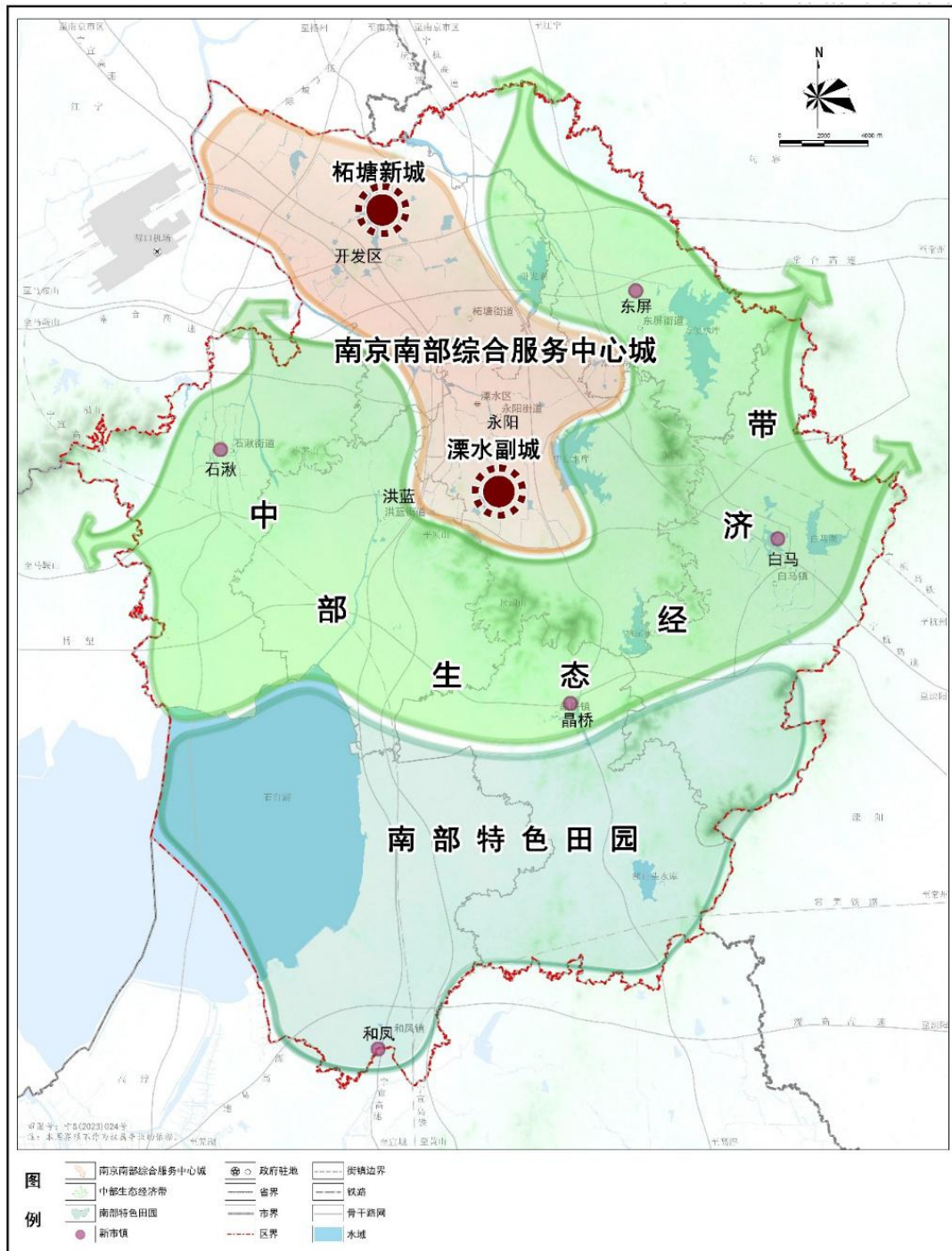
——“一城”为南京南部综合服务中心城。包括溧水副城和柘塘新城，溧水副城是宁杭生态经济带上的重要节点是南京市南部地区的综合服务中心；柘塘新城是宁杭生态经济带上的重要节点和临空经济承载区。

——“一带”为中部生态经济带。以无想山为核心，联动天生桥、东庐山等“山水林田湖”特色资源，聚焦做优生态经济，实现生态保护与新经济业态发展协同推进。

——“一园”为南部特色田园。打造田园样板，以石臼湖生态

保护为前提，优化南部特色田园空间形态，推进沿湖美丽乡村风貌整治，培育农文旅融合业态，完善环湖交通与观景设施，构建山水交融的南部田园风光带。

“一城、一带、一园”国土空间总体



第二节 加快镇街特色发展

深入实施以人为本的新型城镇化建设，提升城镇化水平，提高城镇综合承载能力，引导各镇街特色化发展。

开发区（柘塘街道）围绕“绿色智造园、临空开放港、活力宜居地”定位，加快港、产、城、人深度融合，推动工业空间提质增效，完善产业服务配套，推动先进制造业与现代服务业融合发展。

永阳街道聚焦“城乡融合、宜业宜居”中心城区目标，加强城市精细化管理，以城带乡，建设长三角极具吸引力的高端制造集聚区，打造品质城区的焕新形象。

南京国家农高区（白马镇）锚定建设“两区一地”，推进“一区多园”，以科技引领，探索国际农业合作路径，积极招引、承接国外高水平农业产业，做强农业自主品牌，打造三产融合样板镇。

东屏街道锚定“制造引领、绿色枢纽”发展定位，做强特色园区，有序推进高铁片区建设，推动乡村振兴，构筑宁杭生态经济带产业发展、城乡融合的新节点。

洪蓝街道立足“主城功能区、都市新田园”发展定位，发挥毗邻城区优势，深化建设南京南部田园乡村特色承载地、城乡融合的宜居品质小镇、联动新经济的生态文旅融合地、文化兴旺的千年古镇。

石湫街道按照“生态科教新城、特色文旅学镇”发展定位，充

分发挥临空、临校、临水叠加优势，持续完善集镇功能配套，增强科教服务，提优民生福祉，不断提升高质量发展成色。

和凤镇坚持“台湾机电强镇、水韵味稻名镇”发展方向，以工兴镇、以园带镇，放大石臼湖生态优势，发展都市绿色休闲新经济，打造溧水南部新兴增长极。

晶桥镇依托无想山、观山、芝山、枫香岭等资源，培育以智慧医疗为特色的智慧康养生态产业，打造“生态经济引领、绿色转型示范”的新晶桥。

第二十七章 打造美丽宜居现代活力城区

第一节 加快推进城市功能提升

完善城市综合服务功能。建设品质生活城区，整合地铁沿线资源形成城市公共服务中脊，丰富文体场馆与商业综合体服务供给，优化居住、商业、公共服务、开敞空间等功能混合布局，重点完善万达板块、幸庄公园特色活力板块、康养板块、月鹭湖特色总部板块等关键功能区及配套基础设施，有序推进成片开发。加快秦淮路社区、通济街社区、龙山社区等社区“一刻钟便民服务圈”试点建设。建设活力友好城区，打造全龄友好、功能复合的特色空间，形成完善城市功能、激发创新活力、改善人居环境的城市空间标杆，“十五五”期间，重点打造通济街、溧水国风主题街区（无想水镇）、永寿坊街区、陈沛桥—秀园路片区和飞燕—马家园片区等5个活力街区。建设绿色生态城区，构建全域化、

品质化、智慧化的园林绿化体系，改造提升老旧公园、植入口袋公园，提升公园服务能力与管护水平。

提升精细化管理水平。构建实时感知、预警预测、精准调度的城市治理新体系。加强交通综合整治，针对重点片区、重点路段、重点时段精准施策。聚焦生活垃圾分类处理、城市卫生死角、非机动车违规停放等关键问题，强化环卫、消防、社区多部门联动，提升城市整体环境面貌，消除安全隐患。

第二节 有序推进老城有机更新

加快重点单元重点项目更新。坚持“体检评估、片区统筹、有机更新”，构建全域覆盖精准高效城市体检工作体系，围绕城市更新专项规划划定的3个重点城市更新单元谋划实施城市更新行动，分类推动老旧小区及城中村、老旧街区、老旧厂区三类空间转型。

完善城市更新政策资金支持。争取中央财政支持，鼓励符合条件的城市更新项目申请专项债券资金，用好“城新贷”财政贴息政策，推进相关政策性资金整合和统筹使用。吸引社会资本参与城市更新，健全政府、社会、居民多方资金共担模式。支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度，推广社区营造（规划）师、居民议事会等模式。

第二十八章 因地制宜推进和美乡村建设

第一节 健全城乡融合发展机制

完善城乡人口双向流动机制，提升农业转移人口市民化质量，拓展农村劳动力就业增收渠道。保障进城落户农民合法权益，破解城市人才下乡体制障碍，加大返乡下乡创业就业扶持力度，加快培养“新农人”队伍。推动科技成果入乡转化，深化农业产学研合作，助力农业业态和模式创新发展。强化财政支农作用，建立涉农资金统筹整合长效机制，引导金融机构和社会资本投向现代农业、农业科技创新、农村基础设施建设等重点领域。持续巩固第二轮土地承包到期后再延长30年试点效果，因地制宜推进农村土地经营权流转，促进土地资源优化配置，保障农民土地财产权益。深化农村集体产权制度改革，健全农村集体资产监督管理服务体系，健全宅基地管理制度，盘活农村闲置资产资源。完善联农带农机制，发挥农村集体经济组织和农业链主企业作用，带动农民增收，确保“十五五”期间农村居民人均可支配收入增幅高于城镇居民人均可支配收入增幅，持续缩小城乡居民收入差距。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

持续优化农村人居环境。坚持发展和治理并重、保护和建设同步，提升乡村特色风貌，巩固厕所革命、农村生活垃圾治理和生活污水治理成果，系统推进水环境综合治理，完善村庄河道、

道路交通、绿化美化、环境保洁和公共设施“五位一体”的综合管护模式，有效提升村容村貌，加大对拆迁撤并村庄与其他一般村庄的管护力度，推动村庄干净整洁、管护有序。

扎实推进和美乡村建设。学习借鉴浙江“千万工程”经验，发挥无想山南宜居宜业和美乡村示范区的引领作用，巩固提升现有17个省级特色田园乡村建设成效，沿旅游环线点、线、面结合发展。加强中国传统村落、江苏省传统村落保护，打造传统村落片区，挖掘活化历史文化资源，推介和美乡村精品线路，形成和美乡村片区品牌集聚效应。力争到2030年省级宜居宜业和美乡村建成率达70%。

第二十九章 完善城乡公共基础设施体系

第一节 优化城乡交通设施体系

优化中心城区交通服务网络。依托“目”字形主干道体系，加快打通断头路，加强园区与城区、交通枢纽的路网衔接。完善人行道、非机动车道及无障碍设施，提升通行便捷度。合理布局静态交通，规划建设公共停车场与充电桩设施。提升城区公交线网，探索定制公交、微公交等模式，增加园区、小区线路覆盖。提升高铁、地铁、客运、公交站点衔接效率，优化班次时刻，构建高效便捷的城市交通系统。

完善城乡一体化交通服务体系。升级城乡公路，优化覆盖全域的农村公路网络。持续抓好“四好农村路”建设，完善城乡物流基础设施和配送网络。持续优化城乡公交运营体系，拓展农村公

交线路覆盖范围，强化城乡客运与城市公交的衔接联动。

第二节 健全市政基础设施体系

构建适配区域发展与民生需求的市政基础设施网络，实施供水管网更新改造与老旧小区二次供水设施升级，推进雨污分流提质增效。扩大城乡燃气管道覆盖范围，加快公共区域与小区充电桩布局，建设新型电信设施系统，健全垃圾分类收运处置体系。依托智慧城建平台，推动市政设施运维数字化管理，实现管网监测、路灯管控等功能智慧化，全面提升市政基础设施承载能力与服务效能。

第三节 构建高质量现代化水网

推动清溪圩蓄滞洪空间建设，加快骨干河湖整治，推进中型水库底泥疏浚及扩容前期研究，完善“一湖八廊互济行洪、一区百库调蓄雨洪”的防洪排涝布局。严格用水总量与强度双控措施，强化水源地规范化建设与管理，推进中型灌区、骨干翻水线更新改造，开展“水系连通、两库连通”前期研究，构建优质高效水资源保障体系。推进水利工程数字化升级和现代化水库管理矩阵建设，严格水行政执法监管，健全水务设施全周期管理机制。

第十篇 以南京国家农高区为引领， 打造都市现代农业强区

聚焦都市现代农业强区建设，依托南京国家农高区，学习运用“千万工程”经验，以更高水平实施农业农村现代化、特色化、绿色化、智能化、精品化发展，持续增进农民福祉，推进乡村全面振兴。

第三十章 高质量建设“两区一地”

第一节 高水平推进国际农业科技合作示范区

紧扣国家“一带一路”农业合作与南南合作战略部署，重点依托省农科院等本土科研力量，中荷、中太等国际合作中心，与荷兰瓦格宁根大学等建立长期战略合作关系，积极引进设施农业、智能装备、生物育种等先进技术，推动节水灌溉、绿色防控等优势农业技术走出去。提升江苏白马农业国际博览中心能级，承办和举办具有全球影响力的农业科技峰会、高端论坛和专业展会。引进关联度高、带动性强的农业外资项目。建设海外农场、海外仓，拓展海外供应链，探索与海外知名机构共建国际创新园、海外科技孵化器等离岸平台，推进“跨境电商+生鲜冷链”“海外仓+农高区直采”等创新模式。

第二节 高层次打造长三角农业科技创新策源地

强化载体建设与创新引领，聚焦“四大中心”强基，加快高能级创新载体建设运营，推动创新链条延伸补齐。建设东部农业科技创新港等重大载体，推进长三角农业科技成果转化交易中心实体化运作。完善大院大所联动合作机制，深化与南京农业大学、南京林业大学、江苏省农科院等7所在地涉农高校院所合作，加强与中国农科院、中国农业大学、浙江大学、江南大学等高校院企共建长三角农业科技产业化发展联盟，积极争取国家和省级重大科技平台与科技基础设施项目落地，推动高校院所设立技术转移中心，鼓励科研人员就地创新创业，促进科技成果高效转化。

第三节 高标准建设科技振兴乡村样板区

加快培育农业新质生产力，以绿色智慧农业为主题，聚焦未来食品、农业装备制造、合成生物主导方向。深耕精准营养与功能食品，拓展植物蛋白、细胞培养肉等领域，布局宠物经济与中央厨房全链条。联动新能源产业，重点发展新能源智能农机、专用装备制造及核心零部件。前瞻布局生物育种与生物医药，突破基因编辑、航天育种等技术。打造智慧农场、无人化植保、智能育种等农业科创应用场景，丰富都市科技农业、丘陵地区农业、智能养殖小区等特色智慧农业场景，推动技术从实验室走向田间地头。

第三十一章 推动农业园区特色化发展

第一节 构建“一区多园”发展新格局

健全农业园区合作运营机制。贯彻“全域农高区”理念，坚持园区共建、资源共享、招商共引、产业共培、人才共育、品牌共用、发展共谋，以市场需求为导向，推动科技“种子”在农高区孵化、到特色园转化，在农高区初创、到特色园成长，形成南京国家农高区与区内省市级农业园区协同共赢发展格局。

推动农业园区提档升级。引导南京国家农高区聚焦生物育种与精深加工，支持永阳、石湫、洪蓝等街道园区发展都市近郊田园农业，东屏、和凤、晶桥等镇街园区发展精品果蔬、优质稻米、特色水产等农业产业，“一园一策”推动镇街农业园区转型发展，争创国家级现代农业特色产业园区。

第二节 拓展农业开放合作网络

深化与市域农业平台合作。全力推动南京国家农高区与南京国家农创中心、生物育种钟山实验室的深度融合与错位发展。强化农高区作为科技成果转化与产业化核心承载区的主体功能，主动承接生物育种钟山实验室在生物育种等领域的源头创新成果与农创中心的智能装备、关键技术，共建概念验证与中试熟化基地，构建研发、孵化、产业化链条。建立常态化协同机制，联合开展关键技术攻关，共同培育卓越农业工程师，聚力打造以未来食品、智能装备、生物农业为主导的现代化农业产业体系。

拓展与全国农业平台合作。探索“研发应用在农高区、推广辐射在长三角”转化路径。构建长三角农业高新区联盟，推动技术标准互认与产业协同发展。主动链接京津冀、粤港澳等区域农

业创新园区，深化与青海、西宁等地区在高原特色农业、生态畜牧等领域的协作。创新合作机制，共建跨区域农业中试基地与成果转化载体，推动联动关系从松散的项目合作向紧密的协同创新共同体升级。

第三十二章 加快农业产业提档升级

第一节 提升现代都市农业水平

链式发展特色产业。优化农业产业布局，做强“优质稻米”“绿色蔬菜”“现代茶”“草莓”“蓝莓”等特色产业链。深化“农业+”模式，积极推广“莱斯小院”等农旅融合新模式，发展高效农业、特种水产、林下经济、庭院经济、乡村旅居、休闲康养、低碳循环等农业业态。加强农业重大项目招引，着力引进一批带动性强的龙头项目、产业链配套项目。升级白马省级农产品加工集中区、沙塘庵粮食产业园，提高农产品精深加工水平。健全农产品冷链物流体系，拓展直播电商、连锁经营、直供直销等新兴营销模式，提高优质农产品市场占有率。

做优新型农业经营主体。推广“公司+合作社+农户”模式，引导农户流转土地发展适度规模经营，提供技术培训、金融支持等服务。鼓励各类农业经营主体联动发展、提档升级，“十五五”末，区级及以上农业龙头企业100家以上。完善农业社会化服务体系，鼓励社会化服务主体为小农户提供全过程、专业化服务，加强农产品价格风险管理。

第二节 推动农产品品牌化发展

深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，构建优质特色品牌体系，打响溧水农产品品牌。做足“溧字号”土特产文章，放大国家地理标志农产品效应，加强与知名商超、省市国企合作，将优质农产品纳入“食礼秦淮”市级农产品区域公用品牌名录，提升“无想田园”区域公用品牌知名度和影响力。以“五莓”为核心，做强稻米、茶叶、螃蟹等特色农产品品牌，推动“莓小兔”“富财圩螃蟹”等标志产品绿色化、高值化提档。支持农业龙头企业参与国际、国家标准的制定与修订，健全品牌保护机制。

第三节 强化农业发展系统支撑

加强耕地保护和建设，实施耕地资源“一田一码”精细化管理，扎实推进高标准农田建设。夯实粮食和重要农产品安全根基，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食产能。实施农业科技赋能，推动“科技小院”建设，将新品种、新技术、新模式导入农业生产一线。与南京农业大学、江苏省农科院等高校院所合作推进农机农艺融合，加快无人化、智能化农机等先进装备，以及人工智能、物联网、大数据等先进技术的推广应用。

第十一篇 用心用情办好民生实事， 不断提升群众获得感

坚持以人民为中心，加快人口集聚和结构优化，聚焦全龄需求，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，以更实举措保障幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三十三章 促进全龄人口全面发展

第一节 坚定不移加快人口集聚

完善人口支持政策体系，建设生育友好型社会。实施人口集聚工程，聚焦产业人口、高校人口、康养人口、消费人口、返漂人口五类群体，深化产业引才、校地融合、康养提质、消费升级、返乡支持等举措。统筹人口与经济社会、资源环境的关系，健全与人口变化相适应的公共资源统筹调配机制，构建规模适度、结构优化、素质提升、布局合理的人口发展格局，促进人口高质量发展。

第二节 提升对青年群体的吸引力

构建青年就业创业新生态。持续引进一批就业潜力大、薪酬待遇优、带动效应强的龙头企业和优质项目，实现青年就业岗位扩容。深化与在宁高校的常态化对接机制，持续开展“校园漂水

日”“万名大学生看溧水”等品牌活动，增强青年人才对溧水的认同感和归属感。以“校地融合+留溧转化”做大高校人口总量，持续推进“青柠实践”城市实习生计划，联合在宁高校共建大学生实训基地和创新创业孵化平台，完善场地供给、创业指导、资源对接等配套服务，构建覆盖大学生成长全周期的就业服务机制。以“乡情联结+政策扶持”推动返溧人口回流，建立在外人才数据库，鼓励返乡创新创业。“十五五”期间，新增就业参保大学生人数 2.5 万人。

打造青年生活服务幸福地。实施“大学生留溧专项行动”，完善青年人才“一站式”服务系统，提供涵盖落户办理、人才公寓、生活补贴、创业融资等在内的全链条政策支持。鼓励高校、企业向社会开放公共空间，打造一批新潮、活力的青年发展型街区，植入艺术咖啡、健康运动、文创打卡、相亲角等服务功能，组织青年偏好的潮流性活动。办好“学雁聚溧 扬帆起航”等溧水籍大学生系列活动，引导青年参与城市发展，吸引广大高校毕业生、青年大学生来溧、返溧、留溧。

第三节 健全对中老年群体的保障

打造友好包容的中年发展社会环境。强化中年职业发展与就业支持，开展新业态、新技能专项培训，推广“终身职业指导”服务，消除招聘、晋升环节的年龄歧视。完善中年群体身心健康和法律援助服务，推动慢性病早筛与健康管理的介入，在企事业单位、社区增设心理健康支持站点。积极营造包容友好的社会环境，通

过媒体宣传、文化活动等多种形式倡导积极的中年观。

建立健全多层次养老服务体系。完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老专业支撑、医养康养相结合的养老服务供给格局。优化养老服务设施布局，围绕老年人助餐助洁、助医陪诊、心理关爱等实际需求，引导多元主体参与养老服务供给。推进“15分钟养老服务圈”提质升级，加大养老机构建设和改造力度，实现“兜底有保障、中端有市场、高端有选择”。夯实居家养老服务基础，推动养老服务从“标准化”转向“个性化”，持续实施家庭适老化改造工程，开展老年人家庭成员照护培训、短期照护服务，积极稳妥推动养老服务消费券试点，推进老年友好型社区建设，提高老年人口可感可及度。

深化医养服务融合发展。加快康养载体激活，锚定养老服务细分市场，推动养老上下游产业发展，以“生态优势+服务升级”吸引康养人口定居。打通医养服务衔接堵点，支持有条件的医疗机构增设老年医学科，开设康复、护理、安宁疗护床位，推进基层医疗机构适老化改造，提供多学科诊疗、康复指导服务。

第四节 强化对妇女儿童的全局服务

健全“1+8+X”普惠托育服务体系，多途径增加普惠托育服务有效供给。深化托幼一体化服务，科学规划布局，扩大幼儿园办托规模，支持用人单位和社区等提供普惠托育服务。强化从业人员队伍建设，推进医育结合，加强综合监管，提升托育服务质量。“十五五”末，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数维持在4.8个

以上，幼儿园托育普惠率不低于85%。加强困境儿童基本生活保障，推进未成年人保护机构实体化运作，推动未成年人保护工作站建设，常态化开展流动儿童摸排和关爱服务，强化未成年人违法犯罪预防治理，织密区—镇（街）—村（居）三级保护网络。建设儿童友好型社区，开发自然教育、社会实践等公益活动项目，提高公共场所育婴室覆盖水平与建设标准，推广“假期托管驿站”服务，缓解双职工家庭育儿压力。深入实施“巾帼行动”，持续开展“宁姐月嫂”专项培训，提升妇女就业能力。完善妇女儿童群体利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系。拓展志愿队伍、联动社会力量，加强妇女儿童合法权益保障，针对妇女儿童权益保护社会管理漏洞和薄弱环节及时发出司法建议，严厉打击侵害妇女和儿童人身权利的违法行为。

第三十四章 促进高质量就业增收

第一节 保障群众充分就业

加强产业和就业协同。以“产业壮大+岗位供给”扩大产业人口规模，充分释放产业吸纳就业能力，支持发展便于群众在家门口就业创业的产业。开展重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。实施高校毕业生高质量充分就业三年行动，做好“1131”就业服务，精准帮扶促进就业。拓宽农民工就业渠道，将家庭农场、农民合作社等新型农业主体纳入就业创业政策服务范围。坚持退役军人高质量就业优先导向，鼓励参加“戎创金陵”创新创业大

赛。落实残疾人岗位补贴、社会保险补贴等稳岗就业政策，强化残疾人劳动权益保障。“十五五”期间，城镇新增就业 5.2 万人，援助困难人员就业 6500 人。

完善就业政策体系。强化就业政策与财税、产业、教育、人才、社保等政策的相互衔接，精准提供职业指导、职业介绍、技能培训、创业推介和政策援助。健全完善城乡一体的就业失业登记管理和就业困难人员援助制度，推动援企稳岗政策措施长效化、制度化建设。进一步健全就业创业服务体系和企业用工保障机制，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。加强就业形势和失业风险监测预警，有效防范化解规模性、结构性失业风险。

第二节 强化创新创业支持

着力加强创业孵化平台建设，重点支持永阳大创园与傅家边现代农业创业园提质增效，针对性增设大学生创业孵化基地、共享实验室、乡村创客空间等创新载体。常态化组织“赢在南京 首创溧水”创业大赛，争取高水平创业赛事落户溧水，持续优化创业生态，搭建项目展示、资本对接、技术交流平台，培育优质创业项目。精准落实创业补贴、创业贷款等扶持政策，优化申请流程、简化审批环节，降低创业门槛与成本，加强青年创业项目开发与储备，设立创新创业专项基金，对符合条件的青年创业者优先给予资金支持。“十五五”期间，支持自主创业 3000 人以上。

第三十五章 建设现代化教育强区

第一节 推进基础教育高质量发展

实施新时代立德树人工程。深入落实党组织领导的校长负责制，持续加强和改进新时代学校思想政治教育，推进大中小学思政课一体化改革创新，打造溧水特色“思政课”品牌。深入实施素质教育，推动体育、美育、劳动教育发展，强化科技教育、心理健康教育，健全德智体美劳全面培养体系。深化“教联体”建设，健全学校家庭社会协同育人机制。

优化教育资源布局。建立健全与学龄人口相适应的教育资源配置机制。城区幼儿园逐步实现标准班额及小班化教学，非城区逐步撤并生源不足幼儿园（点），构建“一镇（街）两园+少量办园点”均衡布局，促进托幼一体化发展。改造实验小学通济街校区，建成城南初级中学，推进镇街小规模义务段学校合并，探索九年一贯制办学模式。持续增加普通高中学位供给，实施二高中改扩建工程，适时启动三高中改建项目，推动东庐中学办学转型，探索不同学段校舍资源贯通使用，适时引入社会力量参与高中办学。

提升教育教学质量。建立主管部门行政推动、教师发展中心专业引领、集团校重点突破、全区校常态落实的联动管理机制。积极实施区域普通高中振兴行动，统筹推进义务段“双减”与质量提升，加强学段贯通的课程与教学研究，系统建设“溧水好课堂”。放大特殊教育办学优势，发挥“江苏省乡村特殊教育实践育人研

究基地”辐射作用，优化“教育培训就业一体化”办学模式，增强特殊教育服务保障能力。持续巩固义务教育优质均衡发展区、县域学前教育普及普惠创建成果。

建设高素质教师队伍。坚持师德师风第一标准，大力弘扬教育家精神，形成风清气正的良好师德生态。以“名师名班主任名校长工程”为核心，分层分类实施骨干教师及管理人才梯队培养计划，全面打造高素质专业化教师队伍。深化“强校带弱校”结对帮扶，推行城乡校长、教师常态化交流机制。优化教师管理，推动跨学段动态调剂和余缺调配。

第二节 深化职业教育产教融合发展

加快职业学校提档升级，实施溧水中等专业学校改扩建工程，推动中等职业教育向高等职业教育层级提升。锚定职业教育根基定位，推进提质培优专项行动，做精、做强、做优职业学校。健全专业设置动态调整机制，聚焦溧水主导产业、未来产业和特色产业，锻造一批高水平核心专业群，推动职业教育深度嵌入产业体系。加强“双师型”教师队伍建设，打通企业需求侧与教育供给侧的精准链路。构建“中职—高职—应用型本科”贯通培养机制，搭建技术技能人才成长体系。

第三节 建设终身学习的学习型社会

构建服务全民终身学习的教育体系，稳步提高劳动年龄人口平均受教育年限。鼓励社会力量参与社区教育，加强家庭教育指

导服务，依托社区教育中心开展家庭教育咨询、公益讲座等活动，增设溧水民歌等本土文化课程，推动优质学习资源向基层延伸。升级溧水开放大学办学设施，丰富教育优质资源供给，结合溧水特色开设健康养生、艺术表演、数字技能等专属课程，满足多样化学习需求。丰富终身教育供给形式，完善社区学院办学体系，深化终身教育区域交流合作，打造“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。

第三十六章 深化健康溧水建设

实施健康优先发展战略，实现以疾病为中心向以健康为中心转变。加强公共卫生服务体系建设，强化疾病预防控制、监测预警和应急处置能力。建成国家慢性病综合防控示范区，强化“防筛诊治管康”全链条管理，推动医防、医养、体卫融合。做实居民健康档案，提升家庭医生签约感受度。强化心理健康和精神卫生服务能力建设。推动中医药传承创新发展，推广治未病等全生命周期中医药服务。

提升医疗卫生综合服务能力，打造“家门口”的好医院。区人民医院、区中医院对照三甲标准和绩效国考要求，聚焦整合型医疗卫生服务体系建设，深化医联体建设，依托与城市龙头医院、科研院所、大学合作，建强临床专科，打造优势专科。建设肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务五大中心，建强胸痛、卒中、创伤等救治中心，加强精神卫生、儿科建设。深化紧密型县域医共体建设，落实医疗卫生“强基工

程”，推动“人员、技术、服务、管理”四个下沉，推进医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应等资源共享中心和县域中心药房建设，聚焦“一家人、一条心、一本账”，统筹卫生健康系统人力、资产、设备等资源。完善村卫生室功能，便捷群众就近就医问药。支持服务鼓楼医院南部院区“小综合、大专科”建设，引导规范民营医疗机构健康发展。

加强医疗人才队伍建设。统筹管理医疗卫生单位人力资源，持续夯实基层医疗人才体系，优化人才结构与配置，实施高层次人才引进与培育计划。“十五五”末，每千人口执业（助理）医师数不低于 3.3 人。

第三十七章 健全社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

落实基本养老保险正常调整机制，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，实施个人养老金制度。加强城乡居民基本医疗保险，提高城乡居民医保财政补助标准，推进基本医保与商业保险协同发展，深化“医疗、医保、医药”联动改革。推进医保支付方式改革，实行按人头付费，提高医保基金使用效能。全面落实社会保险制度改革和社会保险待遇调整政策，确保社会保障水平不断提升。持续推进社保征缴扩面，落实工伤保险“同舟计划”，推动各类工程项目应保尽保。“十五五”末，城乡基本养老保险参保及待遇享受人数达到 36.9 万人、失业保险参保人数达到 13.5 万人、工伤保险参保人数达到 16 万人、基本医保参保率稳定在 99%

以上。

第二节 完善社会救助体系

优化救助机制，健全与居民人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，完善“按户保”与“按人保”相结合的低保制度。完善低保、特困、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等救助政策，加强临时救助与急难救助联动。拓展救助服务，推广“物质+服务”救助模式，为困难群体提供心理疏导、康复护理等专业化服务，建设精神障碍社区康复站点、提升规范服务率。提升残疾人服务供给能力，打造残疾人身边“服务站”，不断满足残疾人多层次多样化的托养服务需求。积极发展服务类社会救助、慈善救助事业，创新智慧救助体系，维护低收入人口动态监测信息平台数据，做好监测预警。推行长期护理保险，提升照护服务质量，推动评估、照护和辅具服务等标准化建设。

第三节 推动房地产高质量发展

科学调控供地规模和节奏，匹配住房需求，引导金融资源向高品质住宅倾斜，促进房地产市场供需平衡、结构合理，探索房地产发展新模式。增加改善性住房供给，更好满足群众刚性和多样化住房改善需求，结合区情打造差异化的好房子、好小区、好社区、好城区。增强住房保障能力，完善公共租赁住房、人才安居工程、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系。常态化开展南京都市圈巡展促销活动，巩固扩大房票安置

成效，持续推进以旧换新政策落地，盘活存量商品房。推动专业化物业管理全覆盖，建设“阳光物业”，探索房屋全生命周期安全管理制度，不断提升物业服务水平。

第三十八章 精准适配公共服务

第一节 提升公共服务均等化水平

完善基本公共服务均等化评价标准，健全基本公共服务项目动态管理制度，提升基本公共服务保障水平。引入市场化运营模式，积极推广“公建民营”“民办公助”等合作模式参与公共服务设施运营，构建社会公共服务多主体参与、多渠道融资、多模式建设、多元化供给新机制。按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局，增加常住人口可享有的基本公共服务项目，稳步实现常住人口公共服务供给全覆盖。促进基本公共服务资源向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群体倾斜。优化结婚登记服务，推进婚俗改革。落实全民惠民殡葬政策，加强和规范殡葬服务管理。

第二节 完善嵌入式社区服务体系

创新公共服务共享空间，有序推进高校、中小学的体育场地、图书馆等设施向社区开放。鼓励社区闲置幼儿园等场所结合“一老一小”需求，改造为医养、托育、课后托管等服务设施，建立动态灵活的设施功能转换机制，开展“老幼共托”试点。保障社区用房供给，鼓励部分社区用房探索多元化嵌入式服务延伸，逐步拓展便民商业、文化娱乐等其他嵌入式服务场景，整合资源打造

综合服务载体，构建覆盖全人群、全生命周期的社区嵌入式服务生态。

第十二篇 加快建设文化强区， 擦亮秦淮源头文化品牌

聚力高水平文化强区建设目标，锚定秦淮源头文化根脉，以释放先进文化价值为核心，统筹文化传承与价值引领，深度活化历史文化资源、延续地域文脉，持续推动文体事业繁荣发展，打造兼具思想内涵、历史底蕴与时代活力的文化品牌，充分彰显秦淮源头文化魅力。

第三十九章 弘扬社会主义核心价值观

第一节 巩固共同思想基础

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化党的创新理论学习宣传阐释，建设一批弘扬社会主义核心价值观示范阵地，持续打造“漂言力行”理论宣传品牌，培育和深化中国特色社会主义价值认同。推进校园文化建设，融合爱国主义、集体主义、社会主义主题，加强以劳动创造幸福为主题的宣传，推动青少年理想信念教育常态化、制度化。用好红色李巷等本土资源，将红色基因传承与爱国主义教育紧密结合，激发全社会特别是青少年的爱国热情和奋斗精神，为社会发展进步凝聚强大精神动力。深化区融媒体中心体制机制改革，巩固壮大主流舆论阵地。

第二节 提高社会文明程度

大力拓展社会主义核心价值观的活动宣传载体和渠道，创新传播方式，增强宣传教育的吸引力、感染力和覆盖面。协同推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。实施公民道德建设工程，开展群众性精神文明创建活动，巩固文明城市创建成果。深入构建多层次常态化的先进典型选树机制，讲好感人故事，发挥榜样示范引领作用。依托新时代文明实践中心（所、站）等阵地，深化理论宣讲、成就展示，在全社会营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。大力推进网络文明建设，着力提升青少年网络文明素养，培育积极健康的网络环境。

第四十章 赓续历史文化脉络

第一节 加强文化遗产保护

落实第四次全国文物普查，深化物质文化遗产系统性保护，加大不可移动文物、传统村落、历史建筑、古树名木、地下文物等保护力度。持续做好蒲塘桥、永寿塔等文物保护单位保护。落实历史文化保护线管控要求，严格遵循保护规划及相关法律法规。加强考古前置工作，实行“先考古、后出让”制度。强化非物质文化遗产保护传承，扩大龙舞（骆山大龙）、蒲塘桥祠山庙会、柘塘打社火等国家级、省级非遗影响力，加大民间技艺、乡风民俗挖掘，积极申报省市级非遗项目。实施一批传承展示精品工程，让物质文化遗产和非物质文化遗产更好地融入市民生活。

第二节 强化历史文化遗产

实施地域文明探源工程，系统深化大运河文化、红色文化、江南文化、秦淮文化、无想文化、名人文化等研究阐释与价值挖掘。梳理“新桥会师”遗址、红色李巷、苏南反顽战役阵亡将士纪念碑等红色文化资源，凝聚形成“红色溧水”时代记忆，提升红色体验线路品质。围绕东庐山、无想山、小茅山、石臼湖、胭脂河等山水资源，促进生态保护与文化活化融合互促。组织评定地名文化遗产保护名录，加强地名文化遗产保护。深入挖掘李白、白居易、崔致远、周邦彦、袁枚等与溧水有关的古今名人价值，建立溧水名人文化档案库，讲好溧水故事。启动全区第三轮地方志编修工作，系统记录和总结溧水取得的历史性成就与变革。

第四十一章 繁荣发展文体事业

第一节 完善文体服务体系

完善文体公共设施网络，推进区文化艺术中心、专业室内剧场建设，推动区博物馆、中国供销社博物馆等高质量发展。提升公共文化服务水平，丰富公共文化机构免费开放内涵，发挥区图书馆、文化馆总分馆制功能，分层分类开展演出、培训、讲座等活动。深入实施“文化惠民百千万工程”，开展“幸福溧水”系列活动，推进文化服务进校园、进社区、进街区。促进乡村文化振兴，推进村（社区）综合文化服务中心融合发展，嵌入数字图书馆、非遗文化展示、红色教育资源，提供“戏曲下乡”“非遗研学”等服务，推进“一村一史馆”全覆盖。提升体育公园、篮球馆、游泳馆、极限运动馆等体育设施使用效率，加强“小众赛事”的宣传推广。

持续优化“10分钟健身圈”，推动镇街体育公园场地优化升级，加快嵌入式球场改造，健全区镇村三级体卫融合服务体系，“十五五”期间，新增2个以上镇街级运动促进健康站。

第二节 提升文化软实力

丰富“溧水原创”文艺精品。健全文艺创作扶持引导机制，建立区级文艺精品创作生产重点题材库，在文学、音乐、影视、舞台剧、美术、出版等领域和微短剧、网络音乐、网络动漫等新兴文艺方面，创作一批具有溧水特色的精品力作，争取更多作品入选“五个一工程”奖等市级以上常设性重要奖项。深化全国智慧广电乡村工程试点区建设。加大文化人才培养，深入实施“名师带徒”计划，建强专业化人才、“文化能人”和基层文艺骨干队伍。

打造溧水特色文艺品牌。建设文化节事品牌矩阵，提升咪豆音乐节、山地半程马拉松等区域级品牌活动影响力，深化“中国诗歌之乡”等国家级文艺品牌建设。深化“书香溧水”建设，办好市民文化节和读书节活动，擦亮全民阅读品牌。打造具有溧水元素的艺术品牌，推进诸家书法村、蒲塘戏曲村建设，持续开展“骆山大龙文化节”等特色品牌活动。

第十三篇 加快绿色发展转型， 推动人与自然和谐共生

秉持“绿水青山就是金山银山”理念，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快绿色发展转型，健全生态产品价值实现机制，完善生态文明制度，擦亮绿色生态“金名片”，构建人与自然和谐共生典范。

第四十二章 筑牢绿色发展本底

第一节 优化全域生态格局

严守生态安全底线。落实生态保护红线和生态空间管控区域的保护任务，持续开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动。完善生态环境分区管控体系，结合山地丘陵、湖泊河网特点，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理。构建“两核、多廊”的生态安全空间格局，维育石白湖、无想山生态安全核心，建设天生桥河、一千河、二千河、三千河、新桥河、云鹤支河水系廊道，形成山水林田湖一体化生态安全格局。

统筹资源保护与生态修复。统筹土地资源、水资源、森林资源、湿地资源、矿产资源等各类资源的保护与利用。开展重点区域、溧水特有物种的生物多样性调查，提升生物多样性保护水平。有序推进生态保护修复工程，重点围绕石白湖、秦淮河水系等主要河湖空间以及无想山、东庐山等丘陵山脉，实施生态修复和环

境治理工程。“十五五”期间，森林覆盖率保持在 35%以上。

第二节 构建污染防治长效机制

深化大气污染防治。持续改善空气质量，强化工业源、移动源、生活源、扬尘源“四源齐控”。强化挥发性有机物（VOCs）全过程综合治理，推进重点工业排放行业清洁原料替代和关键环节排查整治，创建一批 VOCs 治理示范企业。加强家用车、公共交通工具、专用车等移动源污染物排放综合治理，提升移动源清洁化水平。落实扬尘污染防治“十达标”长效管理要求，深化智慧工地建设，支持“全电”和“天幕”试点工地建设。强化秸秆、垃圾露天焚烧管控，加强污染天气预警和应急响应。“十五五”期间，PM_{2.5}浓度与空气环境质量优良天数比率达到省、市下达目标。

深化水污染防治。落实长江大保护、太湖治理等要求，加快美丽河湖建设，深化中山湖、东屏湖水源地保护，推动石臼湖申报幸福河湖和美丽河湖。落实河湖长制，对各类河湖实施“一库一策”精细化管理。深化工业废水分质处理和特征因子监管，加快南京国家农高区工业废水处理中心建设，加强溧水开发区等重点园区周边水体长期监测，确保工业废水达标排放。提升污水管网建设，适时开展城区雨污分流维修改造。“十五五”期间，地表水环境质量高水平达标，优良水体比例达到省、市下达目标。

第三节 加强资源集约节约利用

优化调整能源结构。坚决遏制“两高一地”项目盲目发展。加

快充换电等基础设施建设，高标准打造新型电力系统，完善骨干网架结构，健全坚强智能配网，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。力争到“十五五”末，电能消费比重 60%左右。

提高水资源利用水平。严格水资源有偿使用制度和超计划累进加价制度，构建重点用水户监控管理体系，有效控制重点用水户用水总量。提高水资源循环利用效率，加强尾水再生利用，实施再生水管网建设，增加再生水补水点。推进海绵城市建设，鼓励引导社会单位参与城市雨水利用工程建设与改造。

第四十三章 健全生态文明制度体系

第一节 创新生态价值转化机制

探索开展生态产品总值（GEP）及特定种类生态产品价值核算，鼓励并推动生态产品价值核算结果应用。开展自然资源资产清查核算，以林地、水体、耕地等为重点，建立“数量—质量—生态”三位一体的自然资源资产台账，完善自然资源资产产权管理，建立健全自然资源资产有偿使用制度。实施水生态产品价值实现改革行动，推进“水生态+产业”融合发展。推动林地资源从单一木材经济转向多元生态经济，探索林下经济、森林康养、自然教育、碳汇交易、林产品精深加工等多元利用路径。深化生态环境导向开发（EOD）模式，有序推进无想山“生态岛”、农高区 EOD 等重点项目建设。加大绿色信贷支持力度，用好“环保贷”“环保担”“环基贷”等金融产品，引导开发性、政策性金融机构和社会资本投入生态环境领域。

第二节 提升环境监测监管水平

强化环境监测能力，配合建立省市区联网共享的生态环境智能感知监测监控体系，推动镇街园区大气环境自动监测站标准化建设和改造。探索基于信息化的污染风险监测预警机制，健全生态环境风险防控体系。建立健全跨部门、跨区域的环境污染联防联控机制，推进排污许可制度与环境影响评价制度有序衔接，加强重点行业排污许可证质量检查。

第四十四章 积极稳妥推进和实现碳达峰

第一节 加快绿色低碳发展

推动绿色低碳生产。聚焦产业绿色转型推动源头减碳，加快建材、水泥等高能耗产业节能减排技术开发应用。推动建筑业高质量发展，加速建筑业绿色智慧转型升级，推动装配式建筑产业发展，推广超低能耗、近零能耗建筑，打造品质示范工程。加快发展循环经济，深入推进企业循环式生产、园区循环化改造、产业循环共生耦合体系建设，支持龙头企业打造零碳工厂、绿色工厂。

倡导绿色环保生活。围绕简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，探索建立“碳普惠”等公众参与机制，倡导节水节电节气、垃圾分类、“光盘行动”、无纸化办公等绿色文明习惯，坚决遏制奢侈浪费。提高新能源、清洁能源动力的交通工具比例，鼓励公共交通出行，加快公交车辆电动化替代进程。执

行绿色采购需求标准，扩大绿色低碳产品有效供给和消费场景，引导消费者优先选择低碳绿色产品。开展绿色产品下乡与以旧换新活动，扩大绿色产品流通市场。

第二节 健全碳排放机制

全面构建低碳发展政策体系，聚焦主要领域、重点行业和关键环节，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，稳步推进行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。组织新能源等领域涉碳交易企业有序参与全国碳市场交易，基于金色庄园经验支持农产品企业进行国际性碳足迹认证。依托南林大“碳谷”平台，深化农林碳汇研究，组织开展全区森林、湿地两大生态系统生态产品基础信息调查和核算，巩固提升生态系统碳汇能力。丰富碳积分应用场景，通过量化公众低碳行为形成碳资产，建立市场化激励机制推动绿色低碳转型。

第十四篇 统筹发展和安全， 提升郊区新城现代化治理水平

坚定不移贯彻总体国家安全观，着力防范化解各类风险隐患，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以高水平安全保障高质量发展。

第四十五章 夯实社会稳定基础

第一节 构建现代化安全发展格局

全面落实国家安全工作责任制，坚持把捍卫政治安全摆在首位，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险。强化重点领域安全工作协调机制，构建与溧水高质量发展相匹配、全域联动的现代化大安全工作格局。加强意识形态领域风险研判预警和化解处置，守牢高校、民族宗教等意识形态阵地安全。科学规划重大生命线工程，布局“平急两用”的应急避难场所体系。大力开展安全宣传教育，增强全民安全素质和应急意识，推进防灾减灾知识宣传和普及教育，加强全民综合防灾减灾意识。健全网络综合治理体系，持续净化网上政治生态，共筑安全防线。

第二节 强化重大风险防控

完善公共安全体系，深入实施公共安全提升行动，严密公共安全监管，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进城乡社

会治安整体防控体系一体化建设，完善综治中心规范化建设。强化地方债务管理，做好大型企业债务风险管控和资本市场风险防范。加强地方金融监管与金融风险监测预警，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪。保障粮食、能源资源、食品药品、重要产业链供应链等安全。强化非传统领域安全治理，加强生物安全监管预警防控，健全网络安全防御机制，强化人工智能、深度合成、无人机等新技术新应用安全监管，推动重点行业完善数据安全、个人信息保护机制，健全海外利益和投资风险预警、防控保护体制机制。深入开展矛盾风险动态排查、防范化解，用好风险隐患有奖举报工作机制，构建群防群治格局，加强风险评估研判，努力把各类不稳定因素解决在萌芽、化解在基层。

第三节 筑牢安全生产屏障

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，制定实施安全生产“六化”建设工作清单。强化安全生产风险源头管控，完善园区安全生产禁止和限制类产业目录，严格安全准入。开展园区外化工生产企业专项治理行动，制定实施“一企一策”整治方案，推进老旧装置更新改造，淘汰不符合安全生产条件企业。深化“治本攻坚”三年行动、安全生产9个“一件事”全链条治理和矿山生产安全综合治理，推进安全生产“六化”建设。严格落实各类生产经营单位安全生产和职业健康主体责任，加强全员全过程全方位安全管理。开展全行业领域风险报告、监管责任体系标注工作，强化风险分级管控和隐患排查治理。落实重大事故隐患清

单管理、动态更新、照单销号的闭环整改机制，持续开展重大安全隐患治理“八大行动”，推动重大事故隐患动态清零。

第四节 提升应急管理体系和能力

完善应急管理体系建设。构建覆盖全区域、多灾种、全层级、全过程的应急管理体系，健全预报、预判、预警、预演、预案“五预”机制，强化区、街道（园区）、村（社区）三级应急管理责任落实。升级“应急管理—消防”一体化工作站模式，深化应急、消防、公安跨部门联动，完善“一支队伍管安全”的基层治理模式，提升安全监管效能。依托智慧城市指挥平台，实施“智慧应急”提能工程，提高城市安全风险态势感知水平。完善国防动员体制机制，积极推进国防动员体系与应急管理体系有效衔接。

健全物资储备体系。优化物资储备品种规模和结构布局，构建统一高效的物资储备体系，实现粮食、能源、医疗器械等重要战略物资的集中管理、统一调拨、统一配送。坚持政府储备与民间储备相结合，推广协议储备、企业代储、生产能力储备和家庭储备等储备方式，推动物资储备流程标准化。

提升防灾减灾救灾能力。深化城市安全电子“一张图”和消防应急处置联动平台应用，全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警警报、精准治理水平，完善灾害事故信息发布制度。增强对园林安全、山林防火等重点领域的安全保障能力建设，推动综合减灾工程建设。打造专业化与社会化相结合的应急救援队伍。推进消防救援力量建设，增加灭火救

援站点，提升消防救援队伍车辆器材装备水平。

第四十六章 创新社会治理模式

夯实社会治理基层基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，突出抓基层、强基础、固基本导向，完善共建共治共享的社会治理制度。深化信访工作法治化建设，提升区、镇街、村社三级综治中心规范化运行水平，做实“精网微格”，健全“综治中心+警网高效融合”“综治中心+跨区域基层社会治理”等融合治理模式，完善“解决不了问题怎么办”提级会办机制。深化党建引领基层治理创新实践，推动基层协商议事平台建设，持续探索“专业社工+志愿服务”融合发展模式，提升城乡社区为民服务能力。

推进社会治理模式创新。加快社会治理体系改革，整合各行政监督部门的职能和职责，依托社会治理大联动平台，完善跨部门、跨板块联动处置闭环。围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，建设“城市大脑”溧水样板，提升城市运行态势全息感知和各类事件精准研判处置水平，深化舆情监测处置中心一体化建设。构建全渠道群众参与体系，践行“全过程人民民主”，畅通企业、市民参与公共政策制定与社会治理通道，搭建民意“直通车”平台矩阵，保障知情权、表达权、监督权。

第十五篇 坚持和加强党的全面领导， 落实战略统筹与发展引领

坚持党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，扎扎实实推动各项目标任务落地落实。

第四十七章 坚决维护党中央权威和集中统一领导

把落实加强党中央集中统一领导的要求贯彻到推动高质量发展全过程、各方面，健全习近平总书记重要讲话重要指示精神全链条贯彻落实机制，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提高广大干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，为规划实施提供坚强保证。

第四十八章 增强各级党组织政治功能和组织功能

强化党建引领基层治理，推动“干部下沉、数字赋能”，抓实镇街履责事项清单，提高基层治理效能。深入推进抓党建促乡村振兴，选优配强镇街领导班子，加强村社“两委”班子特别是带头人队伍建设。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推进党的组织覆盖和工作覆盖，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。深化“美漂先锋”党建品牌建设，统筹推进机关、国企、事业单位等党建工作，推动各领域基层党组织全面进

步、全面过硬。

第四十九章 加强社会主义民主法治建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合。完善大统战工作格局，强化民族、宗教、侨务、对台、港澳等工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，不断提高联系群众、服务群众、凝聚群众的实效。

全面推进依法治区。加强法治政府建设，深入推进依宪行政、依法行政，发挥法治政府在全面依法治区的示范带动作用。建设法治社会，创新法治宣传教育方式，实施公民法治素养提升行动，构筑覆盖全业务、全时空的高品质公共法律服务体系。深化司法体制改革，健全完善权责明晰、权责统一、监管有力、运转有序的司法权力运行体系。健全完善监督体系，以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调，建立健全常态化、长效化监督制度。

第五十章 创新实施监督和评估机制

健全统一规划体系。建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，突出区级发展规划的战略性和

宏观性和政策性，聚焦事关长远发展的重大战略任务、重大改革措施、重大工程项目和重大平台载体，为各类规划系统落实区级决策部署提供遵循。明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保规划纲要目标顺利实现。

完善规划实施机制。明确规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革任务责任主体和进度要求，确保如期完成。将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标，做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。坚持政府自我评估与社会第三方评估相结合，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。

第五十一章 广泛凝聚社会力量

引导鼓励广大人民群众和社会各界广泛参与“十五五”规划实施全过程。在规划编制实施过程中，紧扣群众关心的重要事项，通过落实实事、解决难事，让民生有改善、群众得实惠。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新成效新做法，营造良好舆论环境。