

### 5、事前绩效评估申报表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	溧水区锦和家园二期保障性安居工程项目	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区住房保障和房产局
开工时间	2021 年 1 月	(预计) 完成时间	2025 年 6 月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京溧水城市建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	李明 13770800162
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	项目总建筑面积约 214548.56 m <sup>2</sup> ，其中：地上建筑面积约 157737.95 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积约 56810.61 m <sup>2</sup> ，配套建设给排水、暖通、消防等附属工程，建设机动车位数 1703 个、非机动车位数 2709 个。		
必要性论证	<p>(1) 《关于溧水区锦和家园二期棚户区危旧房改造安置工程项目的立项请示》及其附件收悉；根据《关于溧水区锦和家园二期棚户区危旧房改造安置工程项目建议书的批复》（溧审批投许〔2019〕50 号）。</p> <p>(2) 溧水区锦和家园二期棚户区改造安置项目的实施，可以尽快地解决城中村改造、道路建设和交通枢纽站建设中涉及拆迁安置的燃眉之急，节约建设资金，维护稳定的社会局面，贯彻市委市政府改变城市形象，提升城市品味，完善城市功能的要求。弥补城市基础设施建设资金的不足，通过土地资源的有效开发，从而改善该地段的城市建设形象，并为城市基础设施建设筹措资金。随着溧水区锦和家园二期棚户区改造安置项目的建设，既可以为旧城改造和城市基础设施建设提供大量的拆迁安置房源，还可以彻底改善溧水区居住环境，为推动溧水区跨越式发展成为产业集聚度更高和扩张力更大的新区，建设、发展溧水经济，起到积极作用。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：建设主体为南京溧水城市建设集团有限公司，负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于 2019 年 9 月 26 日取得立项批复溧审批投许〔2019〕357 号，取得施工许可 320124202407051201，环评备案 201932011700000433，已取得用地保障（苏〔2024〕宁溧不动产权第 0001719 号），已取得规划许可（建字第 3201172024GG0223457 号）。</p>		

	<p>(2) 项目资金来源和到位可行性：总投资 18.790297 亿元，专项债券 5.1 亿；其他资金 13.690297 亿，通过融资的方式，确保资金可以及时足额到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目总投资估算 18.790297 亿元，主要收益为住房销售和配套商业出租、停车位收入。</p>					
公益性论证	<p>(1) 项目地块东侧、北侧城市绿地有效阻隔道路噪音，有利于住宅环境；利用地块南侧退界，在小区西南角集中布置配套社区商业，做到动静分区，使得小区内部组团安静舒适。周边两公里范围内各类资源丰富，配套齐全；教育资源丰富；医疗资源完备，具有成为优质住区的优良条件。</p> <p>(2) 安置房的建设是政府建立城镇住房新体制，保证社会全面发展的一项重要举措。</p> <p>政府通过完善住房公积金制度和统一建设经济适用房逐步建立了城镇住房分配货币化、社会化和商品化的新体制。特别是政府建设经济适用房不仅解决了中低收入职工的住房问题，还替代了单位分散建房。</p> <p>(3) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体的：专项债券资金投向住宅、配套商业、公建等其他设施。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求投向是正确的；可以改善农民的住房条件，增加农民收入，提升居住品味，推进城镇化进程；预算测算是合理的；财政是可承受的。</p> <p>(2) 本项目的收益主要是根据以往项目的收入及成本进行预估，项目收入主要为住房销售和配套商业出租、停车位收入等，项目每年收益能够覆盖债券还本付息，债券存续期本息覆盖倍数为 1.95。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		18.790297			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		5.1		
		其中：用作项目资本金				
	其他财政资金		13.690297			
	自筹资金	自有资金				
市场化融资						
项目中长期目标	2024 年 12 月 31 日前，建成一个 590 户的住宅小区，安置户数 1392 户。规划设计停车 1703 辆，整个小区由 12 栋 27 层、1 栋 1-3 层社区商业用房组成。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3







		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标; .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门:  (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室:  (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室:  (盖章)			

## 江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2025年度

项目名称	溧水区锦和家园二期棚户区危旧房改造安置工程项目		项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区住房保障和房产局
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
年度申请专项债券金额 (亿元)	0.8	以往年度已发行专项债券金额 (亿元)	4.3	
(预计)开工时间	2021.3.16	(预计)完工时间	2025.6.30	
项目建设/运营单位 (盖章)	南京溧水城市建设集团有限公司		项目负责人及联系电话	李明 18012956296
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			19.6472
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		5.1
		其中：用作项目资本金		
		.....		
	自筹资金	自有资金		14.5472
		市场化融资		
.....				
申请专项债券年度预期目标	2025年6月30日前，在溧水区永阳街道建成一座1392套安置房的小区及相关配套设施。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	资金到位率		100%
		资金执行率		100%
		资金收益率		合理
		资金合规性		合规
	组织实施	管理制度健全性		健全
		制度执行有效性		有效
产出	数量指标	工程完成率		100%
	质量指标	工程质量达标率		100%
	时效指标	完成及时性		及时
	成本指标	成本节约率		100%
效益	经济效益	带动产业的发展		带动
	社会效益	带动、促进就业		促进
		解决涉及拆迁安置的问题		解决
		改善棚户区家庭住房水平		改善
可持续影响	可持续发展		可持续	

满意度	服务对象 满意度	社会收益人群满意度	≥90%
总 计			100
财政分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
财政绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
财政债务处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章）		
财政部门 批复意见			

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；  
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

# 江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2025年度

项目名称		溧水区锦和家园二期棚户区危旧房改造安置工程		建设/运营单位（盖章）		南京溧水城市建设集团有限公司	
国家重大项目库代码		2019-320117-47-01-508634		地债管理系统项目编码		P19320124-0051	
项目累计发行专项债券总额（亿元）			5.1			项目已实际使用专项债券总额（亿元）	
						5.1	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	2025年6月30日前，在溧水区永阳街道建成一座1392套安置房的小区及相关配套设施。			已完成竣工验收并分房。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%
		资金执行率	100%	100%	5	5	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%
		资金收益率	合理	合理	5	3	项目收入、成本及预期收益是否按计划实现
		资金合规性	合规	合规	5	5	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券管理办法的规定
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	是否遵守相关法律法规和相关管理规定
产出	数量指标	工程完成率	100%	100%	8	8	完工率=（实际产出数/计划产出数）×100%
	质量指标	工程质量达标率	100%	100%	8	8	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%
	时效指标	完成及时性	及时	及时	8	6	项目实际完成时间与计划完成时间的比较
	成本指标	成本节约率	100%	99%	8	8	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%
效益	经济效益	带动产业的发展	带动	带动	6	5	是否带动产业的发展
	社会效益	带动、促进就业	促进	促进	6	6	是否促进就业
		解决涉及拆迁安置的问题	解决	解决	6	6	是否解决部分中低收入家庭居住问题
		改善棚户区家庭住房水平	改善	改善	6	6	是否改善棚户区家庭住房水平
可持续发展	可持续发展	可持续	可持续	7	7	是否可持续发展	
满意度	服务对象满意度	社会收益人群满意度	≥90%	≥90%	7	7	项目直接服务对象满意度或评判结果
总计					100	95	
自评偏差原因及改进措施	因配电工程招标滞缓，影响项目施工进度。措施：已加快配电等工程招标，严格按照《地方政府专项债项目资金绩效管理办法》，尽快完成项目进度。						
项目主管部门复核意见	部门负责人： 部门：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；  
 2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；  
 3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；  
 4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列评分公式。

# 江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(锦和家园二期)



## 一、项目情况

### (一) 项目概况。

1、项目概况：本项目总投资 196471.8 万元，总用地面积约为 62750.96 m<sup>2</sup>，总建筑面积约 220812.5 m<sup>2</sup>，用地性质为住宅用地。地块东侧、北侧城市绿地有效阻隔道路噪音，有利于住宅环境；利用地块南侧退界，在小区西南角集中布置配套社区商业，做到动静分区，使得小区内部组团安静舒适。项目周边两公里范围内各类资源丰富，配套齐全；教育资源丰富；医疗资源完备，具有成为优质住区的优良条件。项目建设工期约 36 个月。

2、项目背景：随着中国城市化进程的推进，部分处于城市边缘地带的棚户区逐步被划入城市市区管理，农民变身市民。如果城市不能为他们提供住房及其他相应的生活、就业保障，则将会造成很大的社会经济、治安问题。只有在工业化和现代化的基础上逐步推进城市化，才能为当地居民创造更多的就业岗位，也才能最终实现我们所期望的城市化目标。否则不仅会使那些改变了农民身份的市民因为无房可住、无业可就而陷入贫困，也会给政府带来巨大的财政负担，造成社会不稳定因素，并且有悖于党中央提出的建设社会主义和谐社会的精神。南京南延东进

发展战略的实施,使得拥有独特区位条件的溧水成为新的发展热点。溧水发展战略充分显现南京城市发展中的吸纳、补充、服务、集散四大功能,实施“西接、北拓、东进、南延”战略,推动溧水形成城市发展圈、旅游度假圈、特色产业圈三大功能圈的产业布局,成为南京新兴的制造业基地、旅游休闲度假和最佳人居环境区、都市生态特色农业区,形成南京市南部区域中心和新兴的中等规模城市。

## (二) 绩效目标。

1.总体目标:资金管理及时有效,组织实施严密紧凑,产出质量高质量,时效迅速,经济效益和社会效益明显提高,带动可持续发展。

2.阶段性目标:竣工验收。

## 二、评价情况

### (一) 项目特点分析。

项目建设是改善农民的住房条件,增加农民收入,提升居住品位的保证。棚户区危旧房改造工程是一项促进资源集聚、改善农民生产生活方式的创新工程、惠民工程,通过开展棚户区危旧房改造工程,可以改善农民的住房。

溧水区锦和家园二期棚户区改造安置项目房条件,增加农民收入,提升居住品位。而安置房建设关系农民未来的居住条件,它建设的好坏直接影响农民搬迁的积极性。

项目的建设是缓解城镇贫富差别、维护社会和谐稳定的有

力举措。随着城镇化进程的加快,社会经济的全面、迅速发展,人民生活水平普遍提高,高收入人群不断增多。相比之下,由于各种原因,农村仍然有一部分家庭收入偏低且住房比较困难。住房拥挤,条件较差,影响了家庭和睦、社会稳定。他们迫切地希望能够改善居住条件,但由于收入有限,无力承担较高的普通商品房价格。本安置小区的建设,将从根本上解决一部分中低收入家庭的居住问题,体现党和政府对中低收入家庭的关怀,消除社会不安定因素,维护社会稳定和谐。同时,住户搬迁到新房后,将带来该区域人气的增加,带动第三产业的发展,生活条件有望进一步改善,相对来说就业机会也会增多,将获得更广阔的生存和发展空间。

加快小城镇建设,提高城镇化水平。提高城镇化水平关系到我国经济社会发展的一个重大问题。所以,提高城镇化水平的过程,就是农村人口不断向城镇转移,第二、三产业不断向城镇聚集,从而使城镇人口,地域规模不断扩大的一种自然的社会经历过程。

## **(二) 评价思路方法。**

项目资金管理评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》等对专项债券资金设置细化指标,推动对专项债券的监管工作。项目建设进度及产出指标根据省市国资委对项目建设方下达的年度指标进行分解细化,设置细化指标进行管理考核。

## **(三) 评价工作情况。**

对照设置的考核指标和评分依据进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。

#### (四) 绩效评价结论。

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。溧水区锦和家园二期棚户区危旧房改造安置工程项目资金管理规范，项目进展较顺利，2025年1月完成竣工验收，综合评分等级为“优”。

### 三、项目绩效。

项目规划总目标：特色鲜明、生态优良、经济与环境协调发展的居住环境。房屋设计—健康、自然、布局多样。所有设计均考虑到自然通风，创造良好的室内气候。立面处理以具有现代化气息的绿色生态特色为目标。

道路与交通考虑到房屋组团管理模式及统一智能化管理设计，合理组织人流、车流，尽可能地做到人车自然分流、使用便捷，并与景观设计和消防要求相融合。项目内部的现有的道路系统为环状布局。

景观与环境环境景观是保证现代住宅小区品质的核心内容，小区绿化系统分为中心集中绿地、组团绿地及道路绿化带三个层次。本规划充分利用较大的集中公共绿化区，灵活地布置各种绿化、广场、活动平台。并且利用地形的高度变化做出一些台地式绿化，充分实现花园式小区的梦想，提高住区品质和可识别性。组团绿地为居民提供舒适的绿化空间和适宜的硬地铺装活动场所，成为居民的“室外起居室”，增强居民交往。每个组团

可分别设置主题,提高住区的可识别性及趣味性。

#### 四、存在问题。

因配电工程招标滞缓,影响项目施工进度。措施:已加快配电等工程招标,严格按照《地方政府专项债项目资金绩效管理办法》,尽快完成项目进度。

#### 五、有关建议。

通过严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》开立专项债资金管理专户,资金专户管理、专款专用于项目建设。按照时间节点要求,及时完成债券发行费及利息支付,按月报送资金使用进度和项目投资情况。有效提升专项债资金使用效率,防范债务风险。