



## 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南京国家农高区工业废水处理中心建设工程	项目主管部门 (盖章)	 南京市溧水生态环境局
开工时间	2025 年 10 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	 江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	徐超 18795827620
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <span style="float: right;"><input type="checkbox"/> 到期申请延续</span>		
项目内容简介	项目位于南京国家农高区内，拟新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约 3700 平方米（包含门卫室、综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。建成后近期处理规模为 5500m <sup>3</sup> /d，远期处理总规模为 15000m <sup>3</sup> /d。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：国函〔2019〕114 号； (2) 项目的实施可解决农高区工业废水处理规模不足问题，满足农高区日益增长的工业废水处理需求。项目的实施是落实相关“分质处理”政策的需要，是响应相关规划的需要。项目实施是满足日趋严格的排放标准、保护区域水环境的需要。		
可行性论证	(1) 项目建设实施可以为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑，具有显著的环境、社会和经济效益。项目实施前期已就项目的实施方式、后续运营方案进行多次考察以保障项目顺利实施，后续投产顺利运营产生收益； (2) 项目总投资为 9962.24 万元，其中政府专项债券资金安排 1500 万，超长期特别国债 610 万元，农高集团自筹 7852.24 万。 (3) 根据“财预〔2016〕155 号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于水费收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额筹集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。		

公益性论证	<p>(1) 本项目专项债券资金投向水污染防治领域以建设工业污水厂1座，近期建设规模 5500m<sup>3</sup>/d，远期总建设规模 15000m<sup>3</sup>/d。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括：建筑工程费、安装工程费、设备购置费、工程建设其他费、基本预备费。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性： 本工程国民经济效益可表现为以下方面：1、减少卫生与医疗费用支出 2、促进旅游业和经济发展 3、节约水资源 4、保护生态环境 5、提高企业竞争力 6、推动技术进步 7、增强社会效益 8、创造就业机会 9、提升土地价值 10、促进可持续发展。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测农高区工业废水处理中心建设工程本期债券存续期以后的预计专项收入 4212.60 万元，专项支出 1506.31 万元，政府性基金收入 0 万元，预计净收益 2706.29 万元。本期债券存续期收益覆盖倍数为 1.31。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.996224			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.15		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	超长期特别国债		0.061		
		自有资金		0.785224		
市场化融资						
项目中长期目标	<p>本项目目标减少水体污染，保护生态环境；降低疾病传播风险，提高公共卫生水平；推动相关产业的发展，创造就业机会，促进经济增长。因此，加大对污水处理工作的投入，改善和完善污水处理设施，对于实现可持续发展目标具有重要意义。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

	效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4	
项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
	收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5	
	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测 合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2	
		成本预测 合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测 合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3	
	债券资金 需求合理 性 (10)	债务政策 相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请 充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金 与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确 性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行 性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控 性 (10)	风险识别 全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对 可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行 性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	3	
		监管明确 性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	96

## 6、事前绩效评估审核表

### 江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； .....	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
主管部门 审核意见	部门负责人： <u>程福海</u>  部门：（盖章）				
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： <u>王</u>  处（科）室：（盖章）				
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： <u>王</u>  处（科）室：（盖章）				

## 江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2025年度

项目名称	南京国家农高区工业废水处理中心 建设工程	项目主管部门 (盖章)	南京市溧水生态环境局
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.15	以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0
(预计) 开工时间	2025年10月	(预计) 完工时间	2026年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏南京国家农业高新技术产业示 范区发展集团有限公司	项目负责人及 联系电话	徐超18795827620
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额		0.9962
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	0
		超长期特别国债资金安排	0.123
	自筹资金	自有资金	0.5732
		市场化融资	0
.....			
申请专项债券年度 预期目标	<p>目标1：新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约3700平方米（包含综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。</p> <p>目标2：建成后近期处理规模为5500m<sup>3</sup>/d，远期处理总规模为15000m<sup>3</sup>/d。</p> <p>目标3：实现农高区工业废水集中处理，满足区域日益增长的污水处理需求，保护区域水环境，为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑。</p>		
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
过程	资金管理	资金到位率	100%
		资金使用率	100%
		项目收益合理性	合理
		资金使用合规性	合规
	组织实施	管理制度健全性	健全
		制度执行有效性	有效
产出	数量指标	工程完工率	100%
		有效使用率	100%
	质量指标	工程验收合格率	100%
		功能有效性	100%
	时效指标	完工及时性	100%
	成本指标	成本节约率	100%
经济效益	供电可靠性	100%	

效益	社会效益	区域供电能力提升有效性	100%
	生态效益	符合绿色低碳环保要求	符合
	可持续影响	电力保障持续性	100%
满意度	服务对象 满意度	南林校方	100%
		周边群众满意度	100%
总 计			100
财政分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）		
财政绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）		
财政债务处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[Signature] 处（科）室：（盖章）		
财政部门 批复意见			

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；  
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

## 江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2025年度

项目名称	南京国家农高区工业废水处理中心建设工程			建设/运营单位(盖章)	江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有		
国家重大项目库代码	2409-320117-89-01-417163			地债管理系统项目编码			
项目累计发行专项债券总额(亿元)		0.15		项目已实际使用专项债券总额(亿元)		0.0355	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	目标一：推进项目前期筹备及开工建设，完成项目开工奠基、场地平整、基础施工等年度前置建设任务。 目标二：按照近期5500m <sup>3</sup> /d、远期15000m <sup>3</sup> /d的建设规模，统筹推进项目建设，严格按远期规模标准开展土建、管网、设备基础施工，预留扩容条件，保障项目建成后达标投产、可扩容升级。 目标三：加快项目落地建设，补齐农高区工业废水处理设施短板，高标准推进园区废水治理工程建设，为区域工业发展提供环保支撑，打造同类食品园区废水处理示范标杆。			目标一：项目已按期正式开工，全面完成场地清表平整、围挡及临建设施搭建等前期工作，各配套用房、水处理池体、泵房及设备基础施工有序推进，圆满完成2025年度基础施工任务，为后续主体施工、设备安装筑牢基础。 目标二：项目施工全程严格执行近远期规模规划，所有土建结构、管网预埋、设备基础均按远期15000m <sup>3</sup> /d标准建设，全面完成近期规模配套基础施工，预留扩容接口到位，顺利完成年度规模建设目标。 目标三：项目稳步推进建设，有效补齐区域废水处理基础设施短板，完善了园区环保配套体系。项目按行业高标准施工，初步形成规范化建设样板，为支撑农高区工业发展、推广同类园区废水治理经验奠定了良好基础。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况					
		三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	6	6	资金到位率=(实际到位资金/债券发行额度)×100%
		资金使用率	100%	100%	6	6	资金使用率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%
		项目收益合理性	合理	合理	6	5	项目预期收益测算是否合理。
		资金使用合规性	合规	合规	6	6	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定。
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	4	是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。
		制度执行有效性	有效	有效	5	5	项目支出手续是否完备。
产出	数量指标	工程推进有序性	有序	有序	6	6	工程是否按计划推进。
		工程整体可控性	可控	可控	6	6	工程整体进度是否能按期完工。
	质量指标	工程质量管控率	100%	100%	6	6	工程是否推行全程质量管理。
	时效指标	项目推进计划性	100%	100%	6	5	工程是否制定施工进度计划。
	成本指标	成本节约率	100%	100%	6	5	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%
效益	经济效益	工程实施方案合理性	是	是	6	6	工程实施方案能否实现农高区工业废水集中处理，满足区域日益增长的污水处理需求
	社会效益	有利于改善周边环境	是	是	6	6	工程实施后能否保护周边水环境。
		符合生态环保要求	符合	符合	6	6	工程实施是否符合各项生态环保要求。
	生态效益	有利于提升周边食品园区污水收集处理率	是	是	6	6	工程实施后能否提升片区工业污水收集处理率。
有利于提升片区污水管网等基础设施建设水平		是	是	6	6	工程完工后是否有利于提升片区管网基础设施建设水平。	
满意度	服务对象满意度	周边企业满意度	100%	100%	6	5	周边企业对项目实施和实施后的满意度评价
总计					100	95	
自评偏差原因及改进措施	现有政策性资金管理制度框架已基本健全，但在部分细分业务场景的操作细则上，仍存在不够细化、针对性不足的问题。后续将结合项目实际运行情况，补充完善财务和业务管理制度的操作细则，进一步提升制度的适配性和可操作性。						
项目主管部门复核意见							
财政分管处(科)室复核意见	处(科)室负责人: (盖章)						
财政绩效处(科)室复核意见	处(科)室负责人: (盖章)						
财政债务处(科)室重点监控整改情况	处(科)室负责人: (盖章)						

备注：1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；

2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；

3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；

4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须列出评分公式。

## 附件 7

# 江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

## 一、项目情况

### （一）项目概况

南京国家农高区工业废水处理中心建设工程，主要建设内容为新增建筑面积约 3700 平方米，具体包括门室、综合加药间、无废中间存污间、沼废脱水间、仓库、机器制备间、风雨机具间、配电间、废水泵站、供水泵站、进水泵站、污水泵站、氨氮氧化净化设备间及生活粪碳凝化设施等；配套建设规格塔台、提升泵站、调节器、事故池、气浮池、细粒槽、曝气沉沙池、组合生化池、深度处理组合池及活性炭储罐等废水处理设施。项目建成后，近期处理规模为 5500 立方米/日，远期处理总规模为 15000 立方米/日。项目立项总投资 9962.24 万元，建设周期为 2025 年 10 月至 2026 年 12 月。资金来源方面，该项目获批 2025 年专项债 1500 万元、2026 年专项债 1500 万元，另获得超长期特别国债资金 1230 万元，其余建设资金为江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司自有资金。

### （二）绩效目标

对照评价标准，逐项对各项指标进行评价。南京国家农高区工业废水处理中心建设工程项目资金管理规范，项目进度顺利，经济社会效益良好，服务对象满意度高，综合评分 95 分。

### 三、项目绩效。

#### 1.资金规范管理，严格专款专用

项目投入一定资本金，保证项目顺利开工，控制项目资金风险；按照“收益和融资自求平衡”的原则，发行地方政府专项债券，专项资金实行“专人管理、专户储存、专账核算、专项使用”，专用于南京国家农高区工业废水处理中心建设工程项目；从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案，建立完善的债券资金使用管理机制。

#### 2.社会效益良好，取得明显实效

项目建成后，不仅可满足农高区日益增长的污水需求，落实相关“分质处理”政策的需要，响应相关规划的需要，还能满足日趋严格的排放标准、保护区域水环境的需要，为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑，具有显著的环境、社会和经济效益。

### 四、存在问题。

现有政策性资金管理制度框架已基本健全，但在部分细分业务场景的操作细则上，仍存在不够细化、针对性不足的问题。

### 五、有关建议。

结合项目实际运行情况，补充完善财务和业务管理制度的操作细则，进一步提升制度的适配性和可操作性。

建设工业污水厂 1 座，近期规模为 5500 立方米/日，远期总规模为 15000 立方米/日。厂前区、公辅单元、粗格栅及进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、消毒及出水泵房土建设施按远期 15000 立方米/日一次建成，其余土建规模均接近期规模建设。

项目建成后尾水出水水质指标执行江苏省地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）表 1 中的 B 标准；再生水水质除 TN 外执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中 IV 类水标准，TN 执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）表 1 中的 B 标准。污泥处理将含水率降低至 60%以下外运处置。臭气处理执行江苏省地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）表 5 中的二级标准。

项目建成后不仅能满足农高区日益增长的工业废水处理需求，还能为农高区发展提供支撑，发挥示范引领作用，为区域同类型食品园区废水处理提供借鉴。

## 二、评价情况

### （一）项目特点分析

本工程实施地点位于位于农高区南部食品园片区西南角，具体为白马大道以西、食品园大道以北、美玉街以东区域，规划用地面积约为 4.07 公顷（61 亩）。

本工程属于城市基础设施建设，受益的是城市整体，存在间接的、多方面的国民经济效益，绩效评价主要集中为过程指标、产出

指标、效益指标以及满意度指标，以评价项目资金管理、项目建设进度、经济社会效益、服务对象满意度等相关情况。

## （二）评价思路方法

项目资金管理评价主要依据《中华人民共和国预算法》、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等对专项债券资金的使用管理要求设置细化指标，进行管理、考核。

项目建设进度评价主要依据江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司申请专项债券年度预期目标和实际完成情况对比，设置细化指标，进行管理、考核。

经济效益评价主要依据江苏省建设工程造价估算指标（2017年）、江苏省南京市及溧水区现行的有关取费标准等，参照项目所在地周边类似项目的污水处理费，对未来进行收益进行预测；社会效益评价主要依据是否有助于解决民生实际问题、是否符合国家的民族政策等，设置细化指标，进行管理、考核。

服务对象满意度评价主要依据对服务对象和周边群众对本项目满意程度的调查，设置细化指标，进行管理、考核。

## （三）评价工作情况

对照设置的考核指标和评分依据逐项进行跟踪评价，评判各项指标实际完成情况。

## （四）绩效评价结论

(本页无正文)

江苏南京国家农业高新技术产业  
示范区发展集团有限公司

2026年6月12日

