

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程	项目主管部门 (盖章)	 南京市溧水区水务局
开工时间	2026 年 1 月	(预计) 完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	南京润科公用事业有限公司	项目负责人及联系电话	陈紫娟 18852025050
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券 <input type="checkbox"/> 到期申请延续		
项目内容简介	建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km, 各类配套井、消防栓、水表约 655 座; DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km, 各类配套井、消防栓、水表约 1685 座; 新增一套 GIS 系统, 包含压力传感器、水表约 200 座; 过期水表更换约 24000 座; 空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造。		
必要性论证	<p>(1) 水是生命之源。饮用水安全问题, 直接关系到广大人民群众的健康。但是随着经济的发展, 工业废水、城镇生活污水的排放量不断增加, 地下水和地表水都受到不同程度污染, 水中污染物含量严重超标。从维护最广大人民群众根本利益、构建社会主义和谐社会、落实以人为本理念的角度出发, 通过加快本项目的建设, 提高供水水质, 确保水质安全, 保证当地人民群众的生活用水质量, 切实做好当地的饮用水安全工作, 已经刻不容缓。</p> <p>(2) 根据供水规划, 溧水区中心城区内由滨江水厂、二里桥水厂和北河口水厂联合供水, 淮源大道是连接溧水水厂与开发区重要的供水连接线, 金鸡泉路、沂湖路、徐母塘路、十五号路等道路供水管是淮源大道供水管向周边用户供水的重要配水管线。为实现区域供水的全面协调发展, 建设金鸡泉路等配水管线对保证区域的不间断供水是非常必要的。</p>		

	<p>(3) 随着开发区建设进程的加快, 现有供水方式的水质、水量均无法满足城市发展需要, 缺乏良好的投资环境, 不仅影响对外招商引资工作的开展, 而且也制约着当地人民生活水平的进一步提高。淮源大道等周边道路配水管网建设工程能够提高基础设施的服务能力和服务水平, 从而提升城乡形象, 促进地区经济加速发展。</p> <p>(4) 项目实施产生的作用和意义: 本项目建成后, 完善片区供水管网建设、优化末端供水、提升老旧供水设备设施及智能化供水体系建设的现实需求, 符合国家高质量推进城镇化的发展方向, 有助于提升城市生命线保障工程, 增强城市安全韧性。</p>			
可行性论证	<p>(1) 本项目的实施符合国家、省有关加快给水管网设施建设的有关要求; 项目的实施有利于完善开发区的供水管网, 保障区域用水需求。本项目建设主体为南京润科公用事业有限公司, 负责项目前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于 2024 年 12 月 24 日获得南京市溧水区政务服务管理办公室关于南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设备提升改造工程项目核准的批复(溧政务投字[2024]11 号), 2025 年 9 月 17 日获得南京市规划和自然资源局颁发的建设工程规划许可证(建字第 3201172025GG0131579 号)</p> <p>(2) 总投资为 15272.02 万元, 其中工程建设费用 13332 万元, 工程其他费用 808.76 万元, 预备费 1131.26 万元。</p>			
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域: 市政和产业园区基础设施。</p> <p>建设内容: 建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km, 各类配套井、消防栓、水表约 655 座; DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km, 各类配套井、消防栓、水表约 1685 座; 新增一套 GIS 系统, 包含压力传感器、水表约 200 座; 过期水表更换约 24000 座; 空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造;</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、专项费用、工程建设其他费用和预备费用。</p>			
收益性论证	<p>南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设备提升改造工程参照类似供水管网售水收入, 综合考虑市场行情、资产状况, 本着安全性、保守性的原则, 对未来收益进行预测。</p> <p>该项目实施完成后, 在全部债券存续期内项目预计总收益为 13,722.26 万元, 用于本项目还本付息。按 2025 年预计收益目标的 100% 计算预期收益的本息覆盖倍数为 1.33, 本期债券存续期收益覆盖倍数为 3.09。</p>			
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.527202	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.1
		其中: 用作项目资本金		
	自筹资金	自有资金		1.427202
市场化融资				

项目中长期目标	<p>目标 1: 建成南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程。</p> <p>目标 2: 解决区域给水管网空白的问题, 确保周边给水管网形成环路, 为周边住房及企业提供供水, 为居民的生产生活提供基础性的资源。</p>						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2	
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5	
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5	
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5	
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5	
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

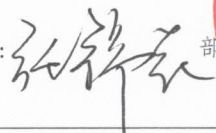



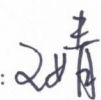

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	
审核结果		通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>	通过 <input checked="" type="checkbox"/> 不通过 <input type="checkbox"/>		
主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：  (盖章)				
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)				
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：  (盖章)				

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2025年度

项目名称	南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程		项目主管部门 (盖章)	南京市溧水区水务局
项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 新增专项债券		<input type="checkbox"/> 到期申请延续	
年度申请专项债券金额 (亿元)	0.1	以往年度已发行专项债券金额 (亿元)	0	
(预计)开工时间	2025年12月		(预计)完工时间	2028年12月
项目建设/运营单位 (盖章)	南京润科公用事业有限公司		项目负责人及联系电话	陈紫娟 18852025050
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			1.527202
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.1
		其中：用作项目资本金		
			
	自筹资金	自有资金		1.427202
		市场化融资		
.....				
申请专项债券年度预期目标	目标1：建成南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程 目标2：解决区域给水管网空白的问题，确保周边给水管网形成环路，为周边住房及企业提供供水，为居民的生产生活提供基础性的资源			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	
过程	资金管理	资金到位率	100%	
		资金执行率	100%	
		资金使用合规性	合规	
	组织实施	管理制度健全性	健全	
		制度执行有效性	有效	
		项目过程管理	有效	
产出	数量指标	项目开工建设，序时推进	100%	
	质量指标	工程验收合格率	100%	
		重大安全事故发生数	0起	
		工程有责投诉发生数	0起	
	时效指标	工程开工及时性	及时	
		工程施工完成及时性	及时	
经济效益	供水管网漏损率	< 10%		
	社会效益	提高区域供水能力	有效提高	
		有效改善城市供水系统	有效改善	

效益		提升城市居民生活幸福感	提升
	生态效益	有效改善城市环境质量	有效改善
	可持续影响	长效管理机制	完善
专项债券还本付息能力		无违约情况发生	
满意度	服务对象满意度	社会公众满意度	≥90%
		总计	100
财政分管处(科)室审核意见		处(科)室负责人: [Signature] 处(科)室: (盖章)	
财政绩效处(科)室审核意见		处(科)室负责人: [Signature] 处(科)室: (盖章)	
财政债务处(科)室审核意见		处(科)室负责人: [Signature] 处(科)室: (盖章)	
财政部门批复意见			

说明: 1、此表一式3份, 由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报;
 2、财政部门在办理专项债券资金支付时, 同步批复项目主管部门和项目单位。



江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2025年度

项目名称		南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程		建设/运营单位（盖章）		南京润科公用事业有限公司	
国家重大项目库代码		2412-320117-89-05-878889		地债管理系统项目编号		P24320124-0007	
项目累计发行专项债券总额（亿元）		0.1		项目已实际使用专项债券总额（亿元）		0.1	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况			
	开工建设			开工建设			
评价年度绩效目标自评完成情况							
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	评分依据
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	5	5	按照项目实施进度资金到位率达100%得权重分，否则按照实际资金到位率得相应权重分
		资金执行率	100%	100%	5	4	按照项目资金实际支出与预算资金使用计划相匹配得权重分，否则按实际预算执行率得权重分，否则按实际预算执行率得权重分。
		资金使用合规性	合规	合规	5	5	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定得权重分，否则按实际情况得相应权重分
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	4	项目实施单位的项目、业务管理制度健全得权重分，否则按照实际情况得相应权重分
		制度执行有效性	有效	有效	5	4	项目实施是否符合相关管理规定得权重分，否则按照实际情况得相应权重分
		项目过程管理	有效	有效	5	4	项目实施过程是否符合相关管理规定得权重分，否则按照实际情况得相应权重分
产出	数量指标	项目开工建设，序时推进	100%	100%	5	4	开工建设
	质量指标	工程验收合格率	100%	100%	5	5	完工工程验收合格率100%
		重大安全事故发生数	0起	0起	5	5	项目施工期间重大安全事故零发生
		工程有责投诉发生数	0起	0起	5	5	项目施工期间工程有责投诉零投诉
	时效指标	工程开工及时性	及时	及时	5	2	项目按计划开工时间开工
	工程施工完成及时性	及时	及时	5	4	项目单项工程施工及时完成	
效益	经济效益	供水管网漏损率	<10%	<10%	5	4	供水管网漏损率<10%
	社会效益	提高区域供水能力	有效提高	有效提高	5	4	项目实施有效提高区域供水能力
		有效改善城市供水系统	有效改善	有效改善	5	4	项目实施提升城市居民生活幸福感
		提升城市居民生活幸福感	提升	提升	5	5	项目实施提升城市居民生活幸福感
	生态效益	有效改善城市环境质量	有效改善	有效改善	5	5	项目实施有效改善城市环境质量
可持续影响	长效管理机制	完善	完善	5	5	项目建后运维长效管理机制完善	
	专项债券还本付息能力	无违约情况发生	无违约情况发生	5	5	专项债券还本付息无违约情况发生	

满意度	服务对象满意度	社会公众满意度	≥90%	≥90%	5	5	项目建成后公众满意度高于90%
总计					100	88	
自评偏差原因及改进措施	因施工现场环境复杂，导致进度滞后。措施：进一步加快项目推进，严格按照《地方政府专项债项目资金绩效管理办法》，及时完成年度绩效任务。						
项目主管部门复核意见	部门负责人：张锦长 部门：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见	处（科）室负责人：陈平 处（科）室：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见	处（科）室负责人：陈平 处（科）室：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况	处（科）室负责人：陈平 处（科）室：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程)

一、项目情况

(一) 项目概况。

随着开发区建设进程的加快，现有供水方式的水质、水量均无法满足城市发展需要，缺乏良好的投资环境，不仅影响对外招商引资工作的开展，而且也制约着当地人民生活水平的进一步提高。淮源大道等周边道路配水管网建设工程能够提高基础设施的服务能力和服务水平，从而提升城乡形象，促进地区经济加速发展。本项目建成后，完善片区供水管网建设、优化末端供水、提升老旧供水设备设施及智能化供水体系建设的现实需求，符合国家高质量推进城镇化的发展方向，有助于提升城市生命线保障工程，增强城市安全韧性。

建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km，各类配套井、消防栓、水表约 655 座；DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km，各类配套井、消防栓、水表约 1685 座；新增一套 GIS 系统，包含压力传感器、水表约 200 座；过期水表更换约 24000 座；空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造。

(二) 绩效目标。

建设 DN300-DN500 供水管网约 15.4km，各类配套井、消防栓、水表约 655 座；DN100-DN800 老旧供水管网改造约 27.7km，各类配套井、消

防栓、水表约 1685 座；新增一套 GIS 系统，包含压力传感器、水表约 200 座；过期水表更换约 24000 座；空港新苑、新城佳苑、锦绣澜湾等 5 座二次供水泵房设施改造。2025 年年度目标为项目开工建设，序时推进。

二、评价情况

（一）项目特点分析。

本项目性质为城市供水管网基础设施建设工程，有别于一般的建设项目，该项目主要侧重项目建设带来的社会效益及生态环境效益。

本项目建设完成，可有效地解决本项目各区域供水问题，全面提升城市水环境，巩固环境综合整治成果。对溧水区的生态建设具有重要的意义。

本项目实施后产生直接的经济效益较少。但通过改善城市环境，促进经济的发展，产生较大间接的和潜在的经济效益和社会效益。本项目的实施体现了可持续发展战略，促进经济、社会、人口、资源、环境协同发展。全面提升城市水环境，巩固环境综合整治成果，创造良好的生活、工作环境，形成具有现代生态氛围的城市风貌。切实提高居民生活的舒适度，提高居民生活质量，促使社会和谐向上。

（二）评价思路方法。

项目资金管理评价主要依据《地方专项债券项目资金管理办法》等对专项资金的使用管理设置细化指标，进行管理考核。项目建设进度及产出指标根据省市国资委对项目建设方下达的年度指标进行分解细化，设置细化指标进行管理考核。

（三）评价工作情况。

对照设置的考核指标和评分依据逐项进行跟踪评价,评判各项指标实际完成情况。

(四) 绩效评价结论。

对照评价标准,逐项对各项指标进行评价。南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程资金管理规范,项目进展顺利,目前已开工建设,综合评分等级为“优”。

三、项目绩效。

严格按照《地方专项债券项目资金管理办法》对项目债券资金实行单独核算,专款专用于南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程建设。按照时间节点要求,按月报送资金使用情况及项目投资情况。专项资金为南京市溧水区柘塘街道供水管网及配套设施提升改造工程提供了稳定的资金保障,对工程建设稳步推进,农民工工资及时发放起到了重要作用。

四、存在问题。

供水设施维护和管理问题:供水管网建成后,维护和管理同样重要。现有供水设施完全由管道所属单位自行管理,存在人手不足、专业设备不足等问题,会引起巡线不及时,增加水损及供水成本,影响企业收益。

五、有关建议。

增加管理和养护人员,并通过组织培训和交流活动,加强从业人员的专业技术素养。同时考虑引入第三方专业服务机构,提供长期的设施维护和管理服务。