

**南京市溧水区国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

序 言

“十四五”时期，是溧水全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、推动“强富美高”新溧水建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、加快实现高质量发展走在前列取得新突破的关键阶段。根据《中共南京市溧水区委关于制定溧水区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《南京市溧水区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本规划主要阐明“十四五”时期的战略目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 开启基本实现社会主义现代化国家新征程推动“强富美高”新溧水再上新台阶....1

第一章 发展基础1

第二章 发展环境7

第三章 总体要求8

 第一节 指导思想8

 第二节 战略定位9

 第三节 2035年远景目标11

 第四节 “十四五”经济社会发展目标11

第二篇 深化创新名城建设探索具有溧水特色的创新发展路径16

第四章 坚持通过创新实现产业能级提升16

 第一节 引领产业价值链取得突破16

 第二节 激发企业创新主体动力16

 第三节 加快科技成果转化落地17

第五章 坚持建设各类载体承接创新成果转化18

 第一节 推动南京高新区溧水园专业化发展18

 第二节 加快各类创新载体建设19

第六章 坚持培育最优的创新服务生态19

 第一节 完善创新人才引培机制19

 第二节 促进知识产权运用转化20

 第三节 提升创新投融资服务水平21

第三篇 聚焦实体经济高质量发展加快建设“3+1+X”制造业产业体系23

第七章 提升制造业产业链区域竞争力23

 第一节 夯实主导产业基础23

 第二节 培育壮大企业主体24

第八章 打造长三角区域制造业高质量发展试验区24

 第一节 实现新能源汽车全产业链跃升24

 第二节 提升临空制造产业化水平26

第三节 加速健康制造多元化裂变.....	26
第四节 强化智能制造产业关键支撑.....	27
第五节 培育未来产业发展潜力.....	28
第九章 推进溧水经济开发区创成国家级开发区.....	29
第一节 更大力度支持开发区争先进位.....	29
第二节 点面结合推进开发区产城融合.....	30
第三节 集成创新探索开发区治理改革.....	30
第四篇 积极融入国内国际双循环格局 打造南京南部双向开放服务高地.....	33
第十章 构建服务区域的现代服务体系.....	33
第一节 推进生产性服务业融合化发展.....	33
第二节 加快生活性服务业品质化发展.....	33
第十一章 建设港产城深度融合的国家临空经济示范区.....	33
第一节 集聚区域消费新业态.....	33
第二节 推进会展业迈向国际化.....	35
第三节 提升现代物流发展水平.....	36
第十二章 高标准打造全域健康旅游目的地.....	37
第一节 打造全域旅游溧水样本.....	37
第二节 丰富全域旅游产品供给.....	38
第三节 提升全域旅游服务质量.....	38
第五篇 以南京国家农高区建设为引领 提升全区农业现代化水平.....	41
第十三章 全面夯实农业发展基础.....	41
第一节 落实耕地保护制度.....	41
第二节 优化水务基础设施建设.....	41
第三节 加强粮食和物资储备.....	41
第十四章 加快推进农业产业化提档升级.....	42
第一节 推动粮食机械化种植.....	42
第二节 推动农产品品牌化发展.....	42
第三节 加快“数字农业”发展.....	43
第四节 推动农业园区特色化升级.....	44
第五节 推动新型农业经营主体规模化培育.....	44

第十五章 高水平建设江苏南京国家农业高新技术产业示范区.....	44
第一节 高起点谋划国际农业科技合作示范区.....	44
第二节 高层次打造长三角农业科技创新策源地.....	45
第三节 高标准建设科技振兴乡村样板区.....	46
第六篇 抢抓长三角区域重大战略机遇 不断提升自身能级与辐射带动作用.....	48
第十六章 主动融入长三角区域一体化发展大局.....	48
第一节 积极争取国家战略机遇转化落地.....	48
第二节 对标上海虹桥提升枢纽经济.....	48
第三节 推进宁锡常接合片区一体化建设.....	48
第四节 探索南京南部苏皖合作新模式.....	49
第十七章 将宁杭合作试验区建设成长三角跨省合作示范区.....	49
第一节 争做宁杭生态经济带“小龙头”.....	49
第二节 高水平建设生态智慧未来城.....	50
第三节 开辟“溧水-余杭”合作共赢新局面.....	50
第十八章 建设江苏自贸区南京片区联动创新发展区.....	51
第一节 创成自贸区联动创新发展区.....	51
第二节 推进制度共享实现更高水平开放.....	51
第七篇 开辟城乡融合新境界 美丽溧水画卷全面铺开.....	53
第十九章 构建全域美丽的国土空间新格局.....	53
第一节 严格实施国土空间底线管控.....	53
第二节 加快提升“六大经济功能区”空间布局.....	53
第三节 优化村庄发展格局.....	54
第二十章 构建综合高效的现代基础设施体系.....	55
第一节 强化枢纽的辐射带动作用.....	55
第二节 打造高效畅达的交通格局.....	55
第三节 大力推进新型基础设施建设.....	56
第二十一章 打造魅力宜居的现代化中心城区.....	57
第一节 有序推进老城有机更新.....	57
第二节 加快推进中心城区提质扩容.....	57
第三节 提高城市精细化管理水平.....	58

第二十二章 打造符合乡村振兴样板的国家城乡融合发展试验区.....	58
第一节 健全城乡融合发展机制.....	58
第二节 深入实施乡村振兴战略.....	59
第三节 推动南部特色田园片区融合发展.....	61
第八篇 加快绿色发展转型 打造健康中国典范城市.....	63
第二十三章 筑牢绿色发展本底.....	63
第一节 优化全域生态格局.....	63
第二节 构建污染防治长效机制.....	63
第三节 加强资源集约节约利用.....	64
第二十四章 健全生态文明制度体系.....	65
第一节 创新自然资源资产管理机制.....	65
第二节 全面落实生态补偿制度.....	65
第三节 创新环境监管联动机制.....	66
第二十五章 推动健康江苏实践示范区建设再上新台阶.....	66
第一节 构建一体化公共卫生服务体系.....	66
第二节 构建高效化医疗服务体系.....	67
第三节 构建多元化中医药服务体系.....	68
第四节 构建特色化康养服务体系.....	69
第九篇 创造人民满意高品质生活 促进人的全面发展.....	71
第二十六章 持续推进富民增收.....	71
第一节 稳步提高城乡居民收入.....	71
第二节 保障群众充分就业创业.....	71
第二十七章 健全多层次社会保障体系.....	72
第一节 健全社会保险制度.....	72
第二节 完善社会救助体系.....	72
第三节 增强住房保障能力.....	73
第四节 提升公共服务均等化水平.....	73
第二十八章 坚持发展人民满意教育.....	74
第一节 强化基础教育高质量发展.....	74
第二节 发展满足市场需求的职业教育.....	75

第三节 建设终生学习的学习型社会.....	75
第二十九章 促进全龄人口健康稳定增长.....	76
第一节 提升对青年群体的吸引力.....	76
第二节 强化对妇女儿童的全面服务.....	76
第三节 提升银发群体服务水平.....	77
第十篇 突出先进文化引领 打响秦淮源头文化品牌.....	79
第三十章 加强文化自信自觉.....	79
第一节 巩固共同思想基础.....	79
第二节 强化核心价值观引领.....	79
第三十一章 繁荣发展文化事业.....	80
第一节 完善文化服务体系.....	80
第二节 丰富各类文化节事.....	80
第三节 强化溧水特色在地文化品牌.....	81
第四节 打造运动健康活力城市.....	82
第三十二章 高品位建设石湫文艺科教新城.....	82
第一节 加快推进新城核心区建设.....	82
第二节 加快形成文化产业集聚.....	83
第三节 加快完善大学城服务配套.....	84
第十一篇 深化重点领域改革 有效增强城市发展活力.....	85
第三十三章 深化要素市场化配置改革.....	85
第一节 健全统一开放的要素市场体系.....	85
第二节 完善要素市场运行和监督机制.....	85
第三十四章 培育充满活力的市场主体.....	86
第一节 做强做优做大国有企业.....	86
第二节 有序推进国有企业混合所有制改革.....	87
第三节 引导推动民营经济高质量发展.....	87
第三十五章 优化公平竞争的营商环境.....	87
第一节 营造开放透明、公平竞争的市场环境.....	87
第二节 优化政府服务利企便民.....	88
第三节 强化营商环境的法治保障.....	88

第十二篇 推进依法治区 全面提升现代化治理水平	90
第三十六章 加强社会主义民主法治建设	90
第一节 发展社会主义民主政治	90
第二节 全面推进依法治区	90
第三节 健全完善监督体系	91
第三十七章 推进社会治理体系和治理能力现代化	92
第一节 建设社会治理共同体	92
第二节 夯实社会治理基层基础	92
第三节 推进社会治理模式创新	92
第四节 完善社会信用体系建设	93
第三十八章 建设更高水平的平安溧水	94
第一节 坚决捍卫政治安全	94
第二节 健全重大风险防控机制	94
第三节 加强公共安全保障	94
第四节 加强网络安全管理	95
第五节 强化应急管理体系和能力建设	96
第十三篇 加强规划组织实施 充分彰显战略统筹与发展引领作用	98
第三十九章 坚持和加强党的领导	98
第四十章 建立健全统一规划体系	98
第四十一章 强化重大载体支撑机制	98
第一节 完善规划实施机制	98
第二节 强化重大项目支撑	99
第四十二章 创新实施监督和评估机制	101
第一节 加强规划监督评估	101
第二节 完善规划监督考核	102
第四十三章 广泛凝聚社会力量	102

第一篇 开启基本实现社会主义现代化国家新征程

推动“强富美高”新溧水再上新台阶

第一章 发展基础

“十三五”时期，是溧水实现脱胎换骨、美丽蝶变，一举迈入省市高质量发展前列的跨越发展期。面对国内外各种风险挑战明显增多的复杂局面，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于江苏工作的系列重要讲话指示精神，认真践行新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，落实中央和省、市决策部署，坚持“发展第一、干字当头、只争朝夕”，全面推进“强富美高”新溧水建设，圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务，率先高水平全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下了坚实基础。

发展能级跨越提升。地区生产总值连跨 4 个百亿级台阶，2020 年全区预计实现地区生产总值 906 亿元。人均地区生产总值由 2015 年的 13.46 万元提高到 18.20 万元。一般公共预算收入达到 79 亿元，是 2015 年的 1.7 倍。2016-2018 年连续三年获得市对区考核第一等次，2019 年在全省高质量发展综合考核中被评为推进高质量发展先进县（市、区），综合指数在全省 63 个郊区中位列第三，成功迈入全省区县第一方阵。

产业结构更加鲜明。三次产业比重预计为 5.7:50.3:44.0，进一步确立了工业为主体、强化“制造如根”的实体经济发展格局。新能源汽车、临空、健康三大主导产业向千亿级产业地标加速迈进，成功获批全市唯一的制造业高质量发展试验区。

“十三五”期间，全区共生产各类新能源客车 9 万辆，全

产业链累计实现产值超过 1300 亿元，成为全省最大的新能源汽车产业基地之一。成功获批国家临空经济示范区，建成了全国第二个机场大通关基地、空港保税物流中心（B 型）、南京机场跨境电商产业园等一批优质载体，集聚了嘉地物流、晨曦航空、京东等一批优质企业。成功获批长三角唯一的“民革中央康养产业实践基地”和全省唯一的“健康江苏实践示范区”，高水平举办两届健康中国发展大会并成为永久会址，江苏省康复医院、南京市颐养中心、国家冰雪极限运动训练基地、中国中医健康养生示范区等一批健康产业项目开工建设，国家极限运动馆建成开馆运营。成功获批长三角唯一的国家农业高新技术产业示范区，全区形成 1 个国家级、2 个省级、7 个市级农业园区的规模化发展格局。建成全省最大的农业特色会展中心，成功举办 2020 年全国新农民新业态创业创新大会等一系列重大展会活动。

创新活力有效释放。深入落实全市创新名城建设要求，大力推进“两落地一融合”，全区新增备案新型研发机构 8 家，累计孵化企业 54 家，大力开展高企引育工程，全区高新技术企业达到 405 家，较 2015 年翻两番以上，高新技术产业产值占规上工业比重达 50%，万人有效发明专利拥有量由 2015 年 13.0 件增加到 54.2 件。“十三五”期间，累计引进高层次创业人才 137 名、高素质人口 10.2 万人，累计入选科技顶尖专家 10 名、培育创新型企业 16 名。“十三五”期间，全区高标准载体建成面积超过 100 万平方米，新增市级以上创新平台 58 家。

城乡面貌全域更新。主城功能不断完善，先后对宝塔路、交通路等 18 条主次干道提升改造，新建城市道路 43.5 公里，

轨道交通 S7、S9 号线开通运营，省道 341、省道 246 建成通车；新建秦淮源公园、幸庄公园等 10 个城市公园，城市绿化率达 40.8%；万达、海乐城、时代广场等一批大型商业综合体建成开业，市民之家、档案馆等一批公共服务设施建成使用。六大经济功能区基本形成，按照“东西拓展、南控北进、中部优化、城乡融合”的差异化区域发展战略，高标准建设永阳新城、空港国际城、生态智慧未来城、石湫文艺科教新城、南京国家农高区和南部特色田园片区。南京空港国际博览中心建成运营，南京林业大学、南京艺术学院成功签约，高铁站前广场完成提升改造。农村环境整治成效显著，完成 190 个美丽乡村创建，实现规划布点村美丽乡村建设全覆盖，创成市级以上美丽乡村示范村 18 个；全域“厕所革命”、农村户厕无害化改造、自然村生活垃圾分类处理、自然村污水处理设施实现全覆盖，获评省级村庄生活污水治理试点区；创成省级“四好农村路”示范区，成功打造“健康绿道”农路品牌。

生态优势不断巩固。坚决打赢污染防治攻坚战，在全市率先启用遥感走航监测技术，对全域范围内的重点污染物进行随机监测预警，2020 年空气质量优良天数比例达到 83.1%，PM2.5 浓度均值在全省保持较低水平；“十三五”期间，率先在全市实现无一条黑臭河道的目标，省考、市考断面水质达标率和优于Ⅲ类水质比例均为 100%，在全省县（市、区）中首个基本实现全域Ⅲ类水。深入践行绿水青山就是金山银山理念，建设空间严格控制 18.89%以内，林木覆盖率达 34.84%，全市第二。加大“263”整治力度，整治关停低端落后、小散乱污企业 438 家。成功创成国家生态文明建设示范区。

社会民生持续改善。富民增收取得实效，城乡居民人均可支配收入年均增幅分别达到 7.9%和 8.8%，收入差距比由 2015 年的 2.14 缩小到 2.05。“十三五”期间共完成各类民生实事 106 件、297 项。基本公共服务满意度保持全市前列。设立 1 亿元名师基金，累计引进市级以上名特优教师 37 名，先后引进南京外国语学校、金陵中学、游府西街小学等主城优质教育资源。大力改善办学条件，新建各类中小学 9 所、幼儿园 22 所，改扩建 20 所，义务教育优质均衡发展水平全市第一、全省领先。江苏第二师范学院、南京工业大学浦江学院新校区建成使用。全力打造“健康中国”示范样本，深化医疗卫生体制改革，完成区人民医院与中大医院、区中医院与省中西医结合医院合作共建，组建两大医疗集团；投入 13.3 亿元，完成中医院异地新建、人民医院改扩建工程，两家医院成功升级为三级医院；投入 1.6 亿元，完成区精神病防治院异地改扩建项目；公立医院改革连续三年被省政府通报表扬，被确定为全国紧密型县域医共体试点区。社会保障力度进一步加大，聚焦农民工、残疾人、退役军人等重点群体，完善就业创业政策，城镇登记失业率保持在 3.5%以下；大力实施全民参保计划，累计参保 64.5 万人次；建成 139 个城乡社区居家养老服务中心，养老服务体系基本形成；进一步完善住房保障，五年来，共新建安置房 796 万平方米、分配 36532 套，修缮农村危房 1023 户。

改革开放持续深化。抢抓长三角一体化、宁杭生态经济带、南京都市圈等发展机遇，深化与杭州市余杭区战略合作，成功承办首届宁杭生态经济带建设论坛，宁杭合作试验区溧水生态智慧未来城开工建设。城乡融合发展有序推进，成功

获批国家城乡融合发展试验区，集体经营性建设用地改革入选省级试点。营商环境持续优化，在全国首创并率先基本实现“1120”改革目标，率先出台支持制造业高质量发展“双十条”政策，“753”审批制度改革走在省市前列，被评为省级营商环境综合评价先进区。

表 1 溧水区“十三五”指标完成情况

分类	序号	指标名称		规划目标	预计完成情况
经济强	1	地区生产总值年均增长（%）		8.5 左右	8.5 以上
	2	一般公共预算收入（亿元及年均增长%）		>80 (11.5 左右)	79 (11.23)
	3	全社会固定资产投资（亿元）		[2500]	[2286.2]
		市级以上重点项目投资（亿元/年）		>100	217
	4	社会消费品零售总额年均增长（%）		10	10 以上
	5	城镇化率（%）		70	62.5
	6	服务业增加值占地区生产总值比重（%）		45	44
	7	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）		6	6
	8	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）		20	20
	9	主导产业发展增速（%）		12	12
	10	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）		>3	>3
	11	万人有效发明专利拥有量（件）		20	54.2
	12	现代农业发展水平（%）		>90	91
	13	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）		45	50
	14	建设用地地均生产总值（万元/亩）		35	35.2
	15	净增高新技术企业数（家）		[158]	[323]
百姓富	16	居民收入	全体居民人均可支配收入（年均增长%）	9.5	9.8
			城镇居民人均可支配收入（年均增长%）	9.0	7.9
			农村居民人均可支配收入（年均增长%）	10.0	8.8
	17	新增劳动人口平均受教育年限（年）		16	16.1
	18	城镇新增就业人数（年均新增万人）		2	2.2
	19	农村贫困人口脱贫（%）		100	100
	20	城乡基本社会保险覆盖率（%）		>98	>98
	21	棚户区改造面积（万平方米）		[16]	[35.8]
	22	居民平均预期寿命（岁）		≥82	82
	23	高等教育毛入学率（%）		75	75.6
	24	每千人口执业医师数（人）		2.85	3
	25	每千名老人拥有养老床位数（张）		40	46.2

环 境 美	26	新增建设用地规模（万公顷）		达到市下达目标	完成
	27	万元地区生产总值用水量降低（%）		达到市定标准	完成
	28	规上工业增加值能耗降低（%）		达到市定标准	完成
	29	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		达到市定标准	未下目标
	30	林木覆盖率（%）		35	35
	31	空气质量	细颗粒物 PM2.5 浓度下降（%）	达到市定标准	完成
			空气质量达到二级标准的天数比例（%）	>80	83.1
	32	主要污染物排放减少	化学需氧量排放（吨）	达到市下达目标	完成
			二氧化碳排放量（吨）		未下目标
			氨氮排放量（吨）		完成
			氮氧化物排放量（吨）		完成
社 会 文 明 程 度 高	33	耕地保有量（万公顷）		4.13	4.16
	34	生态红线区域占国土面积比重（%）		29.5	27.36
	35	法治建设满意度（%）		≥90	≥90
	36	群众安全感（%）		≥92	98
	37	每万人拥有社会组织数（个）		16	16.3
	38	居委会、村委会依法自治达标率（%）		100	100
	39	社会文明程度测评指数（%）		85	89 以上

注：[]为五年累计数；城镇化率按常住人口计算。

总的来看，“十三五”时期，全区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展走在前列为目标，对标找差、创新实干，各项事业蓬勃发展，经济保持平稳较快增长，多项工作全国全省领先，“学昆山、赶宜兴、超溧阳”取得阶段性成效。“国字招牌”实现历史突破，荣获六大“含金量、含绿量、含新量”十足的试验示范区名片，成为全省乃至长三角高质量发展速度最快的地区之一，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、加快向第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

与此同时，溧水的发展也面临一些问题和挑战。经济发展速度较快但总量偏小，在全市占比仍然不高，实体经济规模化、绿色化、高端化水平有待提升。自主创新能力不强，开放型经济发展仍需突破，地标性龙头企业总量偏少。人口总量偏低，高素质人才吸引力不强，城镇化水平不高。资源

环境瓶颈制约趋紧，安全生产、公共卫生、数据网络等领域风险隐患不容忽视，社会治理数字化、网格化水平仍需提高。公共服务优质均衡发展还不充分，在教育、医疗、养老等方面与广大人民群众的需求还有差距。

第二章 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演变和我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程相互交融。国内国际双循环的格局正在加快构建，国家加快转型发展正带来新一轮政策机遇，“美丽江苏”建设引领全省“强富美高”内涵不断深化。溧水区域优势和自身实力加速提升，面临打造南京南部新中心、迈入全国区县第一方阵的关键期，有能力有条件抢抓更多机遇，实现跨越式发展。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平和发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。以人工智能、5G、物联网等为先导的新一轮科技革命或将在“十四五”陆续进入商业化应用阶段，带来巨大的生产方式变革和商业模式变革。新冠肺炎疫情对世界经济社会产生重大深远的影响，发展环境的不稳定性不确定性明显增加。

从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的挑战，迫切需要加快

新旧动能转换，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从区域看，南京“一核三极”的格局逐步形成。长三角一体化战略实施以来，长三角城市群链接全球参与分工合作的势头进一步巩固。从全球城市网络的中心城市和城市群发展规律出发，具备代表性、旗舰性功能的功能性次区域成为决定城市能级的关键。“十四五”期间，南京将城市的重点功能布局置于区域整体格局中予以统筹，加速打造引领区域联动发展的次区域辐射中心，承载未来新人口、新产业落地需求。全市将形成“一核三极”的重点功能布局，江南主城区为“主核”，江北新区为“主城拓展极”、紫东地区为“创新引领极”、南部片区为“新兴增长极”。南京南部片区“新兴增长极”聚焦“双港联动”，建设“枢纽+”功能平台。一方面，持续放大国家级临空经济示范区政策优势，全面整合与“空港+高铁港”紧密相关的物流、贸易、会展、康养等职能；另一方面，全面促进南京南站、禄口空铁联运站、溧水站三大站加速联通，构筑南京南部发展“金手指”，形成江宁开发区、紫金山科技城、溧水经开区、南京国家农高区、溧水大通关基地等多个重点板块、重点项目相互支撑的南京南部片区“新兴增长极”。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻落实总书记视察江苏重要讲话精神，践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设现代化经济体系，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 战略定位

“十三五”时期，全区产业蓬勃发展、空间不断优化、设施持续完善、功能显著提升；全区上下践行绿水青山就是金山银山理念，厚积绿色发展动能，积极推进六大试验示范区建设，成功迈进全省高质量发展第一方阵。“十四五”的溧水，优势更加凸显，机遇更加广阔，迎来更大爆发，力争成为南京“一核三极”中南部片区新兴增长极和南京“十四五”期间重要的人口承载地，力争成为长三角地区具有健康活力的现代化新城，为南京开启全面建设社会主义现代化国家新征程争做更大贡献。

创新制造，绿色发展。坚持把推动制造业高质量发展作

为根本，把创新作为实现转型跨越的第一战略，创新丰富“3+1+X”产业体系内涵，在做大产业集群、提升创新内核、形成产业特色上实现新突破。深入践行绿水青山就是金山银山理念，努力创造“生态经济化、经济生态化”的溧水实践，充分利用优越的山山水水本底，顺应科技革命和消费升级新趋势，放大会展、大健康、全域旅游等新经济发展成效，促进产业跨界融合发展，走出一条产业能级提升、产业体系健全的现代化发展新路径。

立足区域，双向开放。随着长三角一体化、大运河文化带建设上升为国家战略，南京都市圈一体化发展格局日益清晰，宁杭生态经济带合作基础日益完善，面对新的发展格局，溧水要抢抓多重战略机遇叠加的黄金时期，充分发挥自身位于长三角中心、毗邻禄口机场高能级枢纽的区位优势，深度参与区域一体化进程，积极打造对外开放新高地，走出一条符合溧水实际、具有溧水特色的“国内国际双循环”新路径。

提升能级，集聚活力。在城市发展逻辑由“产人城”向“人城产”转变的大背景下，满足不同人群多样化需求将成为提升城市活力的关键。以需求为导向，优化城市功能，不断丰富“健康溧水，活力新城”的内涵，打造全国有影响力的“制造名城”、“健康名城”、“会展名城”、“教育名城”、“文体名城”，进一步叫响“溧水，来了都说好”的城市名片，以更具竞争力的产业、更加优美的生态环境、更富活力的城市功能来集聚人气，走出一条人与城市和谐共生的健康活力新路径。

民生为本，优化治理。坚持以人民为中心的发展思想，将服务民生作为溧水城市高水平治理的最大特点，发挥溧水在治理创新方面已经形成的改革探索和集成优势，统筹城乡

发展，完善智慧城市建设，全面推进治理体系和治理能力现代化。通过高水平治理推动溧水高质量发展、创造高品质生活，在治理体系与治理能力现代化的探索实践中积极创新，走出一条现代化治理的“智慧城市”新路径。

第三节 2035 年远景目标

党的十九大提出了分“两步走”全面建成社会主义现代化强国，党的十九届五中全会确立了 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。根据党的十九大和十九届五中全会做出的战略安排，2035 年溧水社会经济发展远景目标是：

经济实力和创新能力大幅跃升，经济总量突破 2500 亿元大关，全体居民人均可支配收入在 2020 年基础上翻一番以上；高水平实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化，在全市现代化经济体系中的地位显著提升；全面迈入绿色发展轨道，碳排放达峰后稳中有降，生态环境持续向好；全面成为区域对外开放高地，更多新兴产业代表南京参与全球竞争；全域治理体系和治理能力现代化水平实现大幅跃升；优质公共服务供给更加充分、布局更为均衡，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；全面建成安全韧性城市；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得跨越性进步。

第四节 “十四五”经济社会发展目标

按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”期间，溧水经济社会发展的主要目标是：

——**综合实力大幅提升**。经济保持平稳健康发展，发展方式实现根本性转变，规模质量效益同步提升。全区经济综

合实力、区域竞争力和可持续发展能力显著增强。预计到2025年，地区生产总值1400亿元，年均名义增速8.5%；一般公共预算收入140亿元，年均增速12%。全社会固定资产投资年均投资额超过500亿元、“十四五”期间总投资额超过2500亿元。

——**产业体系更加健全。**全力推进制造业高质量发展试验区建设，工业化和信息化融合水平位于全省前列，重点产业进入全国价值链中高端，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重逐年提高。服务业高端化特征明显，生产性服务业占比稳步提升，对制造业和农业支撑作用显著增强。农业现代化水平大幅度提升，江苏南京国家农业高新技术产业示范区建设取得突破性进展。

——**创新能力显著增强。**加快形成创新转化与产业发展互促的特色创新路径，创新型经济发展水平明显提升。全社会创新创业活力持续激发，作物表型组学等国家重大科技基础设施的建设取得突破。创新人才和成果不断涌现，创新辐射带动能力不断提升。全区高新技术企业总数超过1500家。

——**消费能级全面提升。**强化消费对经济发展的基础性作用，把实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革有效结合，居民消费水平全面提升，消费需求更旺盛，新型消费不断拓展。形成国内一流的临空消费、健康消费、文旅消费的全域新消费网络体系，助力南京建设国际消费中心城市和区域消费中心。全区主要消费类产品质量合格率稳定在90%以上。

——**改革开放全面突破。**深化市场化改革、科技体制改革、民生体制改革等重点改革任务全面展开、纵深推进。加

快推进中国（江苏）自由贸易试验区自贸区南京片区联动创新发展区落地、打造自贸区扩区首选地，依托国家临空经济示范区及空港保税物流中心（B型）争创综合保税区，形成一批可复制可推广的制度创新成果。深度融入长三角一体化发展国家战略，加快建设宁杭合作试验区，推进和引领宁锡常接合片区城乡融合示范区，显著提升溧水的辐射影响力，成为南京南部引领区域竞合的战略支点。

——**绿色发展充分彰显**。深入践行绿水青山就是金山银山理念，充分彰显溧水生态本底。生态环境不断优化，主要污染物排放总量持续减少，空气质量达到二级标准天数比例优于省市标准，全面实现全域Ⅲ类水，基本实现污水处理、城市生活垃圾分类收集全覆盖，城乡人居品质更加优越，社会文明程度进一步提高。着眼新发展格局，以绿色发展为基础，加快构建全域健康产业、健康环境、健康服务、健康旅游、健康食品、健康安全“六大全域健康体系”，基本建成“健康中国”典范城市。

——**人民生活更加幸福**。公共服务产品共建能力和共享水平进一步增强，人民群众拥有更多发展机会，激发更多发展潜能，享受更多发展成果。城乡协调发展格局进一步形成，城乡居民收入差距进一步缩小。就业总量更加稳定，就业机会更加充分，创业更加活跃，城镇登记失业率控制在3.5%以内。覆盖全民的多层次社会保障体系更加健全，进一步完善医疗、教育、文化、住房等公共服务体系，让城市更有温度。五年城镇新增就业10万人，每千人拥有医疗病床数超过7张。城乡居民人均可支配收入增速继续高于地区生产总值增速。

——**城市治理智慧高效**。建设法治溧水、法治政府、法治社会，充分彰显社会公平正义，共建共享共治的社会治理格局基本形成。人民文明素质和城市文明程度全面提高。社会治理的网络化、智能化水平显著提高，国内一流的智慧城市运营平台和网络基本建成。全社会诚信意识和信用水平不断提高，营商环境进一步优化。健全社会治安防控体系，推动社会治理大联动平台、新一代雪亮技防工程走在全省前列，公众安全感保持在 98%以上。

表 2 溧水区“十四五”经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	2025 年 目标值	指标 属性
创新发展	1	地区生产总值年均名义增速（%）	8.5	预期性
	2	一般公共预算收入年均增速（%）	12	预期性
	3	全社会固定资产投资额（亿元）	[2500]	预期性
	4	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	50	预期性
	5	全区规上工业企业总数（个）	1000	预期性
	6	全区高新技术企业总数（个）	1500	预期性
	7	规上工业企业研发投入强度（%）	3.5	预期性
	8	万人有效发明专利拥有量（件）	80	预期性
协调发展	9	常住人口城镇化率（%）	70	预期性
	10	新增建设用地规模（公顷）	达到省市 下达目标	约束性
	11	城镇登记失业率（%）	3.5 以内	预期性
	12	全区市场主体总数（家）	20000	预期性
	13	居民人均可支配收入年均增速（%）	高于地区 生产总值 增速	预期性
	14	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	达到省市 下达目标	约束性
绿色发展	15	PM2.5 平均浓度（%）	达到省市 下达目标	约束性
	16	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	预期性
	17	林木覆盖率（%）	35	预期性
	18	垃圾分类集中处理率（%）	95	预期性
	19	绿色农产品比重（%）	95	预期性

	20	美丽宜居乡村建成率（%）	100	预期性
开放 发展	21	社会消费品零售总额（亿元）	520	预期性
	22	全区实际利用外资（亿美元）	6	预期性
	23	外贸进出口总额（亿元）	160	预期性
	24	跨境电商销售额（亿元）	30	预期性
	25	旅游接待总人数（万人）	2000	预期性
	26	省级以上会展数量（场）	50	预期性
共享 发展	27	社会文明程度测评指数（%）	≥92	预期性
	28	棚户区（老旧小区）更新改造面积（万平方米）	[50]	预期性
	29	人均接受文化场馆服务次数（次）	12	预期性
	30	人均体育场地面积（平方米）	6	预期性
	31	基础教育发展水平（%）	100	预期性
	32	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.2	预期性
	33	社区养老服务设施覆盖率（%）	≥95	预期性
	34	城乡基本养老保险参保缴费率（%）	≥98	预期性
	35	公众安全感（%）	≥98	预期性

注：[]为五年累计数。

第二篇 深化创新名城建设 探索具有溧水特色的 创新发展路径

第四章 坚持通过创新实现产业能级提升

第一节 引领产业价值链取得突破

明确产业创新发展方向。锚固核心技术基本盘，加快向价值链上游突破。加强制造设备、技术、运营、管理等技术积累，加快从加工制造向价值链上游的设计、供应链管理、品牌运营等环节突破。鼓励企业成立设计研发中心，从单一制造商向系统集成商转型。探索全区从生产中心逐步向更高价值的设计研发中心、供应链中心、品牌中心提升。

提高全区企业智能化水平。推动工业企业数字化和智能化转型。引导企业更换数字化装备，加快装备、生产线、车间和工厂向自动化数字化迈进。推动传统产业技术改造和转型升级，积极发展循环经济。“十四五”期间，实施企业智能化改造 150 家以上。

加快工业互联网谋篇布局。支持龙头企业联合关联企业，共建行业工业互联网平台、大数据中心。推进互联网标杆外网建设，加快工业互联网核心和汇聚节点建设。支持大型制造业企业建设企业级云平台或产业链协同平台。“十四五”期间，创建星级上云企业超过 100 家，培育工业互联网平台、工业互联网标杆工厂 10 家，规模以上企业关键环节互联网应用覆盖率达 95%。

第二节 激发企业创新主体动力

鼓励规模以上企业参与科技创新。鼓励企业加快“三站三中心”（博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心）建设，

支持企业牵头和参与承担重大科技项目。支持龙头企业与科研机构、高等院校组建技术研发平台和产业技术创新战略联盟，在重点领域建设协同创新中心。推动企业创新融通发展，支持龙头企业提升全产业链专业化协作和配套水平，将区内有条件的科技型中小企业纳入供应链管理。“十四五”期间，全区累计设立各类“三站三中心”超过 200 个。

持续推进高新技术企业培育。实施高新技术企业五年倍增计划，设立培育认定专项资金，参照国家认定标准，筛选发掘基础好、有潜力、基本符合申报条件的企业纳入高企培育库，推动其快速成长。实施“小升高”、“高升规”培育计划，促进科技型中小微企业加速成长为高新技术企业，支持高新技术企业成长为规模以上工业企业。到 2025 年，全区高新技术企业超 1500 家，高新技术产业产值超 700 亿元。

第三节 加快科技成果转化落地

推动校地转化联动创新。促进高校学科、人才、科研与产业互动，打通创新转化的“最后一公里”。依托南京林业大学、南京农业大学、南京艺术学院等在地高校和南京大学校友经济产业园等合作园区，聚焦重点领域开展创新。支持龙头企业整合高校院所力量，推进产学研一体化。打造一批创新联合体，促进高校院所高端人才及团队的科技成果在溧水转化。积极对接长三角名校优质资源，主动与名校建立学校联盟、教育研发与成果转化合作关系。

推动军民转化协同创新。建立与军工企业高效对接机制和融合发展模式，加大“军转民”重大产业化项目引进培育力度，调动科研院所和企业以高技术成果“参军”。支持军工单位与在宁高校企业加强“卡脖子”技术协同攻关和成果转化。

重点扶持为军品研发生产提供关键核心技术、自主可控产品、重大技术服务的相关企业。帮助企业对接解放军理工大学和南京模拟技术研究院等在溧高校院所，推进军民技术双向转移转化。

第五章 坚持建设各类载体承接创新成果转化

第一节 推动南京高新区溧水园专业化发展

提升园区创新集聚能力。聚焦主导产业，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系和特色产业集群。大力培育“专精特新”中小企业，引导企业自建关键核心技术共性研发平台，加快人工智能、生物医药等产业弯道超车。以核心板块幸庄科技产业园为抓手，聚焦人工智能、大健康产业，将人工智能与大健康产业交叉融合研发，整合资源，聚焦发力。

提升园区产业导入能力。整合全区制造业创新资源，以幸庄科技产业园为核心，联动永阳、东屏、和凤等重点制造板块，构建“研发+转化+生产”全链条创新创业平台。以高新区为核心，联动余杭等地区企业，构建区域联动互补、利益分配合理、产业配套健全的创新链、产业链、协作链。积极发挥溧智创业营、人工智能大赛等品牌赛事优势，通过生根出访引进国际资源，集聚双创项目落地，提升全产业链体系。

提升园区运营管理能力。创新管理体制机制，打造“制度+创新+资本”产业技术创新生态。吸引专业产业地产服务商，通过市场化运作，提升园区建设、运营、管理能力。提升众创空间运行质量，重视吸引成熟优质的孵化机构参与运营，形成良性的竞争态势。打造园区智慧服务品牌，做好“新基建”建设，改造升级传统园区运营模式，与园区内企业协同

创新，建立云数据服务中心，为周边区域提供云服务。

第二节 加快各类创新载体建设

新型研发机构。依托国内外一流高校、科研机构或国家级科研机构的高层次人才团队，探索联合大型企业或行业领军企业在溧水共建新型研发机构。支持新型研发机构建设创新平台，承担重大科研任务，就地孵化企业。鼓励新型研发机构与国内外知名高校、科研机构、优势企业通过人才交流、合作攻关、共建平台等方式开展合作交流和资源对接。到2025年，全区新型研发机构总数达40家。

专业孵化器联盟。聚焦主导产业需求，通过政府主导，联合区内外科技企业孵化器、科技中介服务机构、投融资机构、科技企业等建设专业孵化器联盟，推动联盟会员间优势互补、资源共享，为创新创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务。到2025年，全区拥有省级以上孵化器数量突破8家，总计孵化企业突破500家。

高标准科创载体。加强现有科创载体运营管理，采取绩效考核促进“前端研发+中端孵化+后端产业化”的高能级科创载体培育。完善“一站式”综合服务平台建设，提供完整的企业注册、技术服务、法律咨询、知识产权等服务，整合投融资资源，为入孵企业提供精准投融资服务。继续发挥国企和各类市场主体作用，加快建设一批符合溧水创新需求、能够快速承接研发落地转化的新型科创载体。“十四五”期间，全区新增100万平方米科创载体。

第六章 坚持培育最优的创新服务生态

第一节 完善创新人才引进机制

加大顶尖专家和人才团队招引。统筹做好国家重点人才

工程、省市各类人才计划，瞄准核心技术攻关，大力引进海内外顶尖专家和高端人才团队。创新人才引进方式，鼓励企事业单位与国内外高校院所开展项目合作，通过成果转化、技术转让、项目合作等形式柔性引进人才。拓宽海外引才渠道，探索实施“双聘”制，支持新研机构和高企在海外设立“人才飞地”，发挥溧水海外人才创业园引才聚才作用。“十四五”期间，集聚市科技顶尖专家 10 人，培育市创新型企业企业家 10 人以上，引进高层次创业人才 200 人。

加强创新型企业企业家培育力度。建立溧水企业家人才库，精准培育、动态管理。制定企业家教育培训计划，提升企业家创新发展、决策管理、资本运作、市场开拓和国际竞争能力。支持企业家创新发展，发挥优秀企业家示范带动作用，不断弘扬企业家精神，对杰出企业家给予表彰。支持企业家申报国家、省市各级各类科技、产业、人才计划项目，不断增强企业家荣誉感和获得感。

积极培育各类技能型人才。支持企业面向海外引进高技能人才。大力集聚中高级技工、高级蓝领、专业技术人才等适应制造业发展的人才。充分发挥企业技能型人才培养主体作用，积极开展职业技能培训。支持具有人才培养能力的企业、高等院校、职业院校、培训机构等建设高技能人才培养基地，开展技能培训、职业资格鉴定、高技能人才评价、职业技能竞赛等活动，提高人才竞争力。

第二节 促进知识产权运用转化

强化知识产权保护意识。完善专利管理制度，强化专利档案建设和动态跟踪。健全产权保护制度，严肃查处各类侵害知识产权的行为。充分发挥南京市知识产权法律援助溧水

分中心、知识产权巡回法庭作用，强化知识产权保护。支持布局建设知识产权金融创新中心、知识产权保护中心和运用平台，探索开展知识产权证券化。

提高知识产权创造质量。深化知识产权惠企政策便利化改革，加强知识产权创造与运用。推动开发区国家知识产权试点园区建设，支持开发区在产业规划、招商引资、科技创新及项目投资等方面建立专利导航工作机制，逐步开展重大项目专利评议和专利预警工作。“十四五”期间，创成省级知识产权发展引领示范区，全区累计突破发明专利申请 20000 件、发明专利授权 2000 件、PCT 专利申请 800 件、注册商标 6000 个、马德里商标注册 60 个，万人有效发明专利拥有量 80 件。

第三节 提升创新投融资服务水平

推动科技信贷发展。进一步加强省、市、区科技金融政策联动，用足用好区风险补偿专项资金，加大“苏科贷”、“宁创贷”、“溧科贷”等科技金融业务推进力度，为科技型中小企业提供更优质的金融服务。建立科技型中小企业科技创新综合实力评价体系，考评企业科研实力、成长性，提供相应知识产权质押贷款，调控申请额度。支持银行金融机构与创业投资、产业投资基金等组成投贷联动战略联盟，面对全区重点领域优势企业开展投贷联动业务。

建设投融资服务平台。建设溧水区科技金融服务平台，为企业提供线上线下“一站式”全生命周期服务。创新平台运作机制，开发科技型中小企业创新能力综合评价系统，打造集企业、银行机构、证券机构、担保机构、保险机构等多元主体为一体的科技金融生态圈。支持江苏省信用融资担保公

司溧水分公司创新金融产品，最大限度降低企业融资成本。

强化科技创新基金管理。推进溧水区科创母基金持续发展，加快子基金设立步伐，聚焦新能源、临空、大健康、人工智能、新材料、高端智造等领域的科技创新，紧紧围绕全区核心产业需求进行落地，精准匹配相关服务。成立溧水区信用担保基金，大力支持科技担保、科技信贷发展，推动形成资本市场支持的创新创业环境。“十四五”期间，全区新增科创基金 20 个，基金规模达到 50 亿元。

“十大工程”专栏一：科技创新赋能工程

（1）**高新技术企业培育项目：**“十四五”期间，加快实施高新技术企业五年倍增计划，高新技术企业累计突破 1500 家；

（2）**科技型中小企业入库培育项目：**“十四五”期间，建立健全科技型中小企业培育体系，累计培育入库企业 700 个；

（3）**新型研发机构项目：**“十四五”期间，支持在地高校院所联合龙头企业共建研发机构，全区各类新型研发机构总数超过 40 家；

（4）**高标准科创载体建设项目：**“十四五”期间，依托国企和各类市场主体，累计建设载体 300 万平方米；

（5）**知识产权保护项目：**“十四五”期间，加强知识产权创造与运用，万人有效发明专利拥有量 80 件；

（6）**“三站三中心”建设项目：**“十四五”期间，鼓励企业加强博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心建设，累计设立“三站三中心”200 个；

（7）**重大科技基础设施建设项目：**“十四五”期间，推进作物表型组学等重大科技基础设施建设，累计投入资金 30 亿元；

（8）**创新型企业企业家培育项目：**“十四五”期间，加快建设创新型人才队伍，创新型企业企业家累计达到 30 人；

（9）**科技中介服务机构引进项目：**“十四五”期间，推进科技服务专业化、市场化，累计引入专业中介服务机构 60 家；

（10）**国际科技合作项目：**“十四五”期间，依托开发区、农高区、高新区等平台推进国际科技合作项目 20 个。

第三篇 聚焦实体经济高质量发展 加快建设“3+1+X” 制造业产业体系

第七章 提升制造业产业链区域竞争力

第一节 夯实主导产业基础

坚持高质量发展，充分发挥溧水在全市制造业发展中的新增长极作用，聚焦新能源汽车、临空产业、健康产业三大主导产业集群，做大智能制造产业，培育壮大未来产业。在提升产业基础能力和产业链水平上重点发力，形成更多可复制可推广的制造业高质量发展“溧水样本”。到 2025 年，新能源汽车、临空产业、健康产业产值均比 2020 年翻一番。

促进产业链提质增效。紧盯产业链细分领域和上下游相关环节，梳理排定产业强链补链的关键环节、目标客户，积极开展定向招商、精准招商，加快引进一批龙头项目、高端项目和特色项目，有效打通产业链断点、疏通产业链堵点。坚持以产业集群为主要载体建设产业链，聚焦重点先进制造业集群深耕细作。

强化产业用地要素保障。在现有的一二级产业发展保护区的基础上，结合国土空间总体规划，进一步提高全区产业用地占比。优先保障制造业用地需求，优先保障重大项目落地。“十四五”期间，开发区确保每年新增 1930 亩工业用地，每年新出让工业用地占比不低于 70%，到 2025 年，工业用地扩大到 20.97 平方公里。

推动产业体系迈向价值链中高端。在做强地标产业基础上，加快产业基础能力协同突破，推动产业向高端攀升。推进制造业与农业、服务业深度融合，建立三次产业互动机制。培育柔性化定制、共享工厂、系统集成、农文旅融合等新模

式、新业态。到 2025 年，产业基础进一步夯实，产业链现代化水平明显提升，三次产业比重达到 5：53：42，以制造业为主体的现代产业体系基本形成，产业结构全面迈向中高端。

第二节 培育壮大企业主体

培育专精特新中小企业。实施专精特新“小巨人”和单项冠军企业引进培育工程，对掌握产业链核心环节能力企业的企业家和核心技术人才给予扶持。建立与高校院所科技成果定期对接机制，支持专精特新企业加快技术改造。“十四五”期间，全区新增专精特新中小企业 150 家。

培育独角兽、瞪羚企业。实施独角兽、瞪羚企业培育计划，建立企业问题储备库，采取“一企一策”方式支持企业发展上市和并购。选择一批本土中小微科技企业，综合运用多种扶持方式和政策，培育一批拥有自主知识产权和品牌、具有核心竞争力和较强经营能力的本土创新型龙头企业。“十四五”期间，引进培育独角兽、瞪羚企业 50 家。

培育一批上市企业。进一步完善重点企业上市培育机制，促进企业与政府基金、市场基金、上市公司、科创企业的信息共享，建立后备上市企业与“新三板”精选层、创业板、科创板等上市“直通车”机制，加快推动企业上市融资和再融资步伐。“十四五”期间，全区上市企业总数达到 10 家。

第八章 打造长三角区域制造业高质量发展试验区

第一节 实现新能源汽车全产业链跃升

做大做强整车企业。对现有整车企业明确发展方向，鼓励开沃、长安等企业向专用车方向发展，支持开沃加大研发力度、加快上市步伐。瞄准乘用车市场，继续推动整车企业

总部、研发机构、销售机构落地，力争再引进整车企业 1-2 家，同时培育上下游协同创新企业 50 家，成为全省最大的新能源汽车整车生产基地。

核心零部件实现突破。依托长三角供应链，重点突破“三电系统”核心环节。围绕关键核心零部件制造企业，加快布局一批“三大电”、“三小电”、核心零部件等强链补链项目。关注传统配件高级化，积极融入特斯拉、蔚来等造车新势力的产业链，提升汽车内外饰、底盘、悬挂、汽车装束等配件的智能化水平。到 2025 年，实现动力电池、驱动电机、车载操作等关键技术取得重大突破，全区规上汽车及零部件企业突破 200 家，其中亿元以上企业 50 家。

积极探索行业未来方向。锚定氢能源市场蓝海，依托整车零部件基础，聚焦燃料电池、氢燃料电池汽车、加氢站三大领域。依托英博路普等国际龙头企业，鼓励新能源汽车企业加大氢能源的自主研发力度，联合科研院所开展技术攻关和产业化落地。引导企业根据氢燃料供给、消费需求合理布局加氢基础设施，支持利用现有场地和设施，开展油、气、氢、电综合供给服务试点。支持云海金属等重点新材料企业布局镁铝合金、碳纤维等汽车轻量化材料领域。

推动智能网联先行先试。鼓励开沃、比亚迪、长安等整车龙头企业智能化、网联化发展，支持企业通过自主开发和区域战略合作方式增强 L4 级以上无人驾驶技术研发。加快智能网联核心硬件生产，运用人工智能、5G、大数据、虚拟仿真等开展智能网联汽车开发测试和体验示范场景建设，着力打造有全国影响力的 L4 级智能网联汽车无人驾驶测试基地。放大全球智慧出行大会、世界电动车大会等专业会展效

应，打造具有全国影响力的新能源和智能网联汽车产业基地。

第二节 提升临空制造产业化水平

加快发展航空新材料产业。面向航空发动机和机载系统发展前景，重点发展航空发动机新材料、机体结构材料、机载设备关键材料等。推进航空新材料研发，提升自主研发水平。依托新材料国家火炬特色基地，发展高温合金材料、碳纤维材料，引进一批航空新材料企业。“十四五”期间，全区新增航空新材料企业 20 家。

提升无人机产业研发制造水平。依托南京模拟技术研究院、航天晨光、晨曦航空、阿普顿等研究院所和重点企业全面进军无人机市场，带动产业向伺服电机、任务模组、芯片开发等高价值环节延伸，布局定制化整机组装生产。

积极拓展其它临空制造产业。加快推进民航适航审定中心项目落地，引入其独资或参股设立的维修检测企业，发展相关的维修检测制造。依托空港保税物流中心（B 型），积极引进半导体、精密仪表、智能仪器、航空零部件等研发制造项目，培育临空制造业产业集群。

第三节 加速健康制造多元化裂变

支持发展生物医药产业。利用空港优势，加快与江北新区生物医药谷组建生物医药联盟，共建生物医药集中监管与公共服务平台，为全市生物医药企业提供医药研发试剂、样本等试验用特殊物品通关便利化服务。鼓励恒生制药、星银药业等本地龙头企业加大西药仿制药、非处方药、疫苗等方面的科技研发投入，积极引入生物医药研制企业和上下游配套企业，形成生物医药产业集群。

加快壮大医疗器械制造业。依托江苏省康复医院、宝能

国际健康城、南京市颐养中心等健康产业项目对医疗器械的强大需求，积极引进国内外先进的医疗器械制造企业，推动新隆医疗等区内企业技术升级，带动产业链上下游发展。拓展可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等各类智能设备的生产制造。结合拓展设备应用创新，实现“研发-制造-全场景应用”的医疗器械产业链条。

积极扶持体育装备制造业。发挥国家冰雪极限运动训练基地、国家极限运动馆的平台优势，以推广冰雪极限运动为契机，积极引入冰雪运动、极限运动、全民健身等相关体育器械研发制造企业，打开南京和长三角体育运动装备市场。推动万德游乐、亚狮龙等本地体育器械制造企业向高端化、智能化、可穿戴方向发展。

开辟医用耗材制造新领域。引入高值医用耗材生产研发企业，鼓励区内生物医药和运动器械企业向高值医疗耗材研制转型，如种植牙、人工关节、起搏器等，提升高值医用耗材流通领域规模化、专业化和信息化水平。到 2025 年，全区新医药与生命健康产业产值超 360 亿元。

第四节 强化智能制造产业关键支撑

加快先进装备制造产业集聚。加快推动开发区西门子电机和数控生产研发项目投产，发挥西门子行业领军作用，引进一批智能制造关联企业。推动永阳聚焦数控机床高端零部件和整机制造，形成数控机床百亿产业集群。依托传仕重工、高崎、川铤等机电龙头企业，推动台湾机电产业园形成 50 亿级产业集群。推进区内制造企业智能化升级，聚焦智能工厂、制造服务化等方向，关注产品模块化设计、零部件智能

生产、智能化装配及检测等环节。到 2025 年，全区实现高端装备制造业产值 500 亿元，建成 20 个示范性智能化制造企业。

推动消费电子产业智能化升级。对区内现有资源进行整合，支持创维平面、创维冰洗、A·O·史密斯等家用消费电子企业进一步做大做强。对标小米生态链和阿里智能等互联网家电平台，加快现有产品智能化升级和智能设备应用场景建设，着力提升智能感知、智能响应等技术的融合应用，满足消费群体的个性化需求，着力提升智能制造企业研发能力和技术成果转化能力。

加快轨道交通产业链延伸。依托中兴轨道、中盛铁路等轨道交通龙头企业，加强与南京工业大学、南京理工大学等科研院校合作，加快轨道交通重大技术装备创新，突破关键核心技术，带动配套、专业服务等产业协同发展。鼓励现有企业加快提升关键技术的自主设计制造能力，瞄准车辆转向系统、制动系统、信号系统、电气系统等关键零部件领域，推动产业链向高附加值核心环节延伸。

第五节 培育未来产业发展潜力

培育人工智能技术及产业。重点攻关计算机视听觉、生物特征识别、复杂环境识别、新型人机交互等技术，加强与南京大学等高校人工智能学院的合作对接，搭建人工智能创新创业开放平台，加快推进在无人机、语音和图像识别、虚拟现实等领域的应用产业化，培育人工智能产业竞争优势。到 2025 年，规模以上企业关键环节智能化实现全覆盖、人工智能技术产业化取得明显突破。

推进智慧产业应用发展。制定鼓励智慧经济发展的相关

政策，完善持续投入保障机制，增强市场主体的知晓度和参与度。加快研究数字经济、智慧园区建设工程，大力推广 5G、大数据、云计算、物联网、区块链等新技术，推动智能科技与各领域应用场景相结合。探索柔性化、网络化、个性化的生产制造新模式，实现数字经济与制造业融合发展，依托中意产业园着力打造“互联网+先进制造业”基地。到 2025 年，智慧产业应用初具规模，在“智慧+”领域形成一定特色。

第九章 推进溧水经济开发区创成国家级开发区

第一节 更大力度支持开发区争先进位

坚定不移做大产业规模。开发区作为全区经济建设主战场，继续发挥好先锋队、排头兵的作用。聚焦新能源汽车、临空经济两大千亿级产业，做强大健康、智能制造等若干百亿级产业，培育人工智能、工业互联网等未来产业，推动主导产业集群化发展，加快成为全市先进制造增长极。加大主导产业重点企业的引进力度，到 2025 年，引进区域型总部企业 10 家以上，关键零部件龙头企业 40 家以上，引进临空、大健康行业龙头企业 15 家以上。新能源汽车、临空经济、大健康、智能制造四大主导产业产值年均增速 20%以上。

坚定不移打造开放高地。依托国家临空经济示范区、空港保税物流中心（B 型）、大通关基地、空港会展小镇等开放平台，积极与自贸区协同创新、联动发展，争创综合保税区。对标上海虹桥、广州花都，以禄口机场为牵引，加速临空高端服务业集聚。推动制造业和服务业两业融合，支持龙头企业发展工业旅游，打造工业旅游示范区。强化境外招商，提高外资利用水平，依托现有外资企业，扩大在美国、德国、意大利、韩国等国家的招引力度，瞄准世界 500 强企业重点

突破，集聚一批国外高端项目落户。“十四五”期间，累计实际利用外资达 15 亿美元。

坚定不移创成国家级开发区。加大对上争取、对下统筹力度，继续保持开发区在全省省级开发区中综合评价排名的上升势头，力争稳定在全省前三位。加快提升开发区绿色发展、创新发展、集约发展水平，建设制造业与服务业量质并举的现代产业园区。“十四五”期间，创成国家级开发区，实现与南京经开区、江宁经开区鼎足而立的局面。

第二节 点面结合推进开发区产城融合

明确产业功能布局。以组团模式优化产业功能布局，重点实施临空与自贸联动区、新能源大道制造业创新带、团山数字化转型区、华夏幸福产业新城、康养示范产业园、三山湖中央商务区“六大”功能区组团发展，彰显国际、生态、智慧、未来等城市活力品质。

加快基础设施建设。遵循“产城一体、产城融合”的发展原则，强化板块间联动发展，加快片区重点道路建设。设计定制公交线路，实现开发区内部、开发区与禄口机场、高铁站的快速通达。启动三山湖中央商务区建设，完成三山湖周边景观建设，打造城市“中央公园”。提高中央商务区周边公共服务质量，综合考虑现有居民、新市民、产业工人、创新创业者需求，加快综合便民服务中心、医疗卫生服务中心、南外仙林分校等配套项目建设。提供面向年轻群体的差异化供给，加快建设商业办公、文化交往等公共服务设施。到 2025 年，建成一座满足 30 万人口生产生活需求的国际化新城。

第三节 集成创新探索开发区治理改革

改革赋能开发区体制机制创新。支持开发区开展去行政

化改革，突出经济管理和开发建设职能，聚焦主责主业，进行系统性职能重构。按照国家和省支持开发区创新提升打造改革开放新高地的要求，帮助开发区争取审批事项权限下放，依法集中行使行政许可权，履行行政执法职责，支持开发区单独成立行政审批局和综合执法局。支持开发区“一区多平台”建设，探索共建发展、利益共享、合作共赢的体制机制。

提升经开集团市场化运作水平。聚焦服务开发区建设发展，提升城市开发市场化运营能力，加快探索 1.5 级土地开发和自持经营模式。支持经开集团开展城市运营管理服务，在园区基础设施建设、小区物业服务、商务租赁、绿化环卫等方面开展经营活动，提升综合运营水平。鼓励开展战略性新兴产业项目投资，设立新兴产业投资基金，引进基金管理人团队强化基金管理能力，全面撬动市场主体活力，确保投资项目落户开发区。

“十大工程”专栏二：先进制造强基工程

（1）**省级制造业重大项目：**“十四五”期间，积极争取重大制造业项目纳入省重大项目库，新增省级制造业重大项目 10 个以上；

（2）**规上工业企业倍增项目：**“十四五”期间，实施规上工业企业倍增计划，全区规上工业企业突破 1000 家，其中产值超十亿元企业 30 家；

（3）**头部企业引进项目：**“十四五”期间，提升全产业链专业化协作和配套水平，引进头部企业 20 家；

（4）**新能源汽车补链强链延链项目：**“十四五”期间，围绕核心零部件、智能网联、氢能源配套等方向补链强链延链，引进相关企业 50 家；

（5）**企业上市敲锣项目：**“十四五”期间，加快完善企业上市储备机制和激励政策，做好企业上市辅导，上市企业达到 10 家；

（6）**专精特新企业培育项目：**“十四五”期间，创新“专精特新”企业培育机制，支持“专精特新”企业技术改造，培育专精特新企业 150 家；

（7）**工业企业智能改造项目：**“十四五”期间，加快推进工业企业数字化和智能化改造，推广柔性化生产，建设 20 家示范性智能化制造企业；

（8）**工业互联网培育项目：**“十四五”期间，支持龙头企业和关联企业共建工业互联网平台、工业互联网标杆工厂共 10 家；

（9）**淘汰低端落后产能项目：**“十四五”期间，提升工业低效用地再开发的建设标准，推动各产业园区加快转型置换，实施低效用地再开发 3000 亩以上，淘汰低端

落后产能项目 50 个；

（10）镇街工业园区提升改造项目：“十四五”期间，加快推进镇街工业园区基础设施水平，累计投资 100 亿元。

第四篇 积极融入国内国际双循环格局 打造南京南部双向开放服务高地

第十章 构建服务区域的现代服务体系

第一节 推进生产性服务业融合化发展

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦提高产业创新力，发展科技服务、金融信息、现代物流、商务服务、软件和信息技术服务、检验检测认证等服务。发展服务型制造，支持制造企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变。推动服务向制造拓展，鼓励服务企业发挥数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过个性化定制、委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，实现服务产品化发展。

第二节 加快生活性服务业品质化发展

以提升便利度和服务体验为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展健康养老、体育休闲、文化娱乐等产业，扩大服务供给。结合人口集聚特点，提升用户需求挖掘技术的精准性，打造引导溧水消费结构升级的服务产业新业态。到 2025 年，服务业增加值占地区生产总值的比重稳定在 42% 左右，服务业质量明显提升，服务腹地范围扩大至句容、高淳、禄口、博望等周边地区，形成现代服务产业体系。

第十一章 建设港产城深度融合的国家临空经济示范区

第一节 集聚区域消费新业态

加快发展跨境电商消费。依托机场跨境电商产业园，采取“前店后仓”的模式，拓展跨境电商业务。发挥市级跨境电

商孵化基地、宁波跨境电商综合服务平台和苏宁易购电商平台功能，打造南京都市圈跨境电商产业集聚区。设立进口商品 O2O（线上到线下）体验店，举办发布会、产品首秀活动，将大通关内的进口消费品以保税形式入店展示，通过“线上下单、线下体验、现场直提”模式，实现“买全球、卖全球”。结合全区制造业供应链需求，拓展工业品跨境电商消费，培育工业品跨境电商龙头企业。到 2025 年，跨境电商年销售额突破 30 亿元，年对外贸易额突破 160 亿元。

培育“直播+”新业态。市场化运营保税直播大厦，建立与 MCN（多渠道网络服务）机构的 C2M 模式（用户直连制造模式），培育直播品牌。鼓励本地企业终端产品参与直播销售活动。做深做实“保税区+直播”新模式，整合企业服务资源、直播“人、货、场”资源和平台流量资源，举办线上直播、网红大赛、社群交流等活动，打造集线上溯源直播带货、网红培育孵化、线下直播社群、保税仓物流等功能一体的一站式跨境保税仓直播平台。到 2025 年，引入电商直播企业 150 家，电商销售营业额突破 15 亿元。

打造临空消费高端 IP。重点发展过境消费、商务出行、空铁换乘、口岸贸易、商务租赁等临空消费。聚焦面向全球的消费采购和面向长三角的假日出行。关注南京主城及周边地区中产家庭的消费需求，完善机场 10 公里范围内的落地自驾服务，发展 2.5 天周末经济。在机场周边建设集聚多种消费业态的一站式购物中心和高端星级酒店。衔接禄口机场中长期发展规划，满足过境商务出行需求，到 2025 年，建成消费综合体 1 座、星级酒店 3 家。

拓展临空免税保税服务。开展生物医药类保税仓储，对

生物医药类特殊物品等冷冻、冷藏、恒温货物提供个性化存储、运输服务，实施“一次审批、分批核销”政策，实现通关高效、货物安全、调拨便捷。开展制造业核心零部件进口贸易，为自贸区 3D 智造和本地新能源汽车等重点企业提供原料、零配件进口服务。到 2025 年，空港保税物流中心（B 型）实现年进出口贸易额 30 亿元。

第二节 推进会展业迈向国际化

完善两大会展平台核心功能。围绕全区主导产业及全市八大产业链，将“会展+产业”打造成为跨越性发展平台。明确空港国际博览中心以制造业产业会展为主，白马农业国际博览中心以农业、健康、绿色科技产业会展为主。“十四五”期间，空港国际博览中心实现净展面积达 7 万平方米，会议中心及星级酒店投入使用，白马农业国际博览中心后期扩建工程完成建设，净展面积超过 5 万平方米，五星级酒店及配套设施投入使用。

积极争取高级别会展会议落户。“十四五”期间，实现空港国际博览中心、白马农业国际博览中心两大展馆年举办各类展会活动超百场，其中国际级展会 20 场，国家级展会 30 场，积极争取 UFI（国际展览联盟）认证展会落户并作为国内永久会址。健全会展保障制度，统筹酒店、旅游、文创等相关产业，扩大会展对经济的带动效应。持续优化两大会展中心的运营管理模式和招展办会机制，打造专业化运营团队。两大展馆年平均利用率超过 40%，建成全国产业会展新高地。

加快会展关联产业集聚。积极发展会展服务产业，向上争取相关政策，建立空港国际博览中心与保税物流中心（B 型）的展品物流通道，承接自贸区南京片区会展功能。以知

名展会带动展示设计、展览工程、展场服务、展具租赁、会展策划、翻译服务、公益营销等行业的发展。“十四五”期间，每年引进会展服务企业 100 家，其中规模以上企业 20 家。加快会展衍生产业发展，促进交通、物流、金融、旅游、餐饮、住宿等上下游产业融合，打造会展产业集群，“十四五”期间，带来增收超 20 亿元，集聚高素质人口 2 万人。

实现会展小镇产城融合发展。促进会展小镇和本地社区融合发展，完善基础设施建设，满足非展期内本地居民的生产生活需求。完善小镇周边地块的片区开发，实现商业导入和公共服务设施布局，加快常住人口向三山湖中心集聚，形成服务周边区域的中央商务区，集聚国际商务、财务会计、产品分销、特色设计等高端商务功能。加快形成会展服务、酒店餐饮、商业娱乐、社区融合的生态体系，打造一座“永不落幕”的会展小镇。

第三节 提升现代物流发展水平

加快做大航空货运规模。衔接禄口机场中长期规划，依托机场远距跑道、T3 航站楼和国际货运区布局，建设配套转运中心、海关监管仓库、维修设施及保障用房等航空货运设施，依托中国邮政航空速递物流集散中心，积极争取国际快件中心落地，建设进出口集散处理中心和国际货邮处理中心，打造国际货邮综合口岸。

大力发展各类专业物流。发挥国家临空经济示范区、跨境电商综合试验区等政策红利，依托大通关基地和空港保税物流中心（B 型），发展专业物流业。把握冷链物流快速发展机遇，布局生物医药、花卉生鲜等冷链物流产业。积极引进专业会展物流商，配套各类各大国际国内会展，发展会展物

流业。依托京东、嘉地、诚通等专业物流运营商，提供更加丰富、专业的物流服务配套。到 2025 年，各类专业物流年产值突破 240 亿元。

第十二章 高标准打造全域健康旅游目的地

第一节 打造全域旅游溧水样本

创建国家全域旅游示范区。突出“健康导向、全域思维”，践行“办好一次会、律动一座城”理念，以“六个倒逼”推动“六大转变”，高标准打造“健康旅游目的地”，高质量创成国家级全域旅游示范区，建成南京都市圈最美旅游目的地、长三角休闲康养基地，成为“水韵江苏”“美丽古都”的重要展示窗口。到 2025 年，全区年接待游客人数达 2000 万，旅游收入超 200 亿元。

推动核心景区景点提档升级。推进现有景区景点、乡村旅游区等提档升级。依托旅游核心吸引物不断丰富完善旅游业态和公共配套，争创省级旅游度假区。结合美丽乡村建设，打造一批特色乡村旅游点和特色网红打卡点。到 2025 年，争创国家 4A 级景区 2 个，全国乡村旅游重点村 2 个，省级乡村旅游重点村 3 个，不断提升溧水旅游在南京都市圈、长三角地区的知名度、美誉度、满意度。

构筑智慧文旅大数据平台。打造覆盖全域、服务游客的智慧文旅大数据平台。推进智慧景区标准化建设，打造一批“智慧景区”，推进智慧管理与智慧服务数据集成，实现无线网络共享、视频监控、人脸识别等全覆盖。利用 VR 高清和网红直播等技术展示全域全景，满足“云旅游”体验需求。升级旅游惠民年卡，加强与支付宝、微信等 O2O 平台合作，拓展吃住行游购娱等文旅“云消费”渠道。

第二节 丰富全域旅游产品供给

发展文化精品游。融合溧水特色文化加快文旅产业提升。挖掘天生桥、大运河文化资源，开展艺术写生、地质研学等寻访之旅。发扬红色文化，以红色李巷为核心，打造红色旅游经典景区，开展爱国主义教育、红色文化体验等红色之旅。突显秦源文化，以秦淮灯会、通济街、无想水镇为基础，深度推广秦淮源头文化之旅。

发展运动户外游。加快推进重点体育项目建设，依托国家极限运动馆、国家冰雪极限运动训练基地等载体，打响中国极限运动基地品牌。继续举办山地半程马拉松、山地自行车赛、皮划艇等户外体育赛事，扩大参与人群和品牌影响。推动建设一批户外运动训练基地、房车露营基地，高标准配置公共服务设施，发展户外休闲旅游。

发展健康养生游。依托良好的生态资源，创建一批生态康养旅游示范项目。发展度假型康养旅游产品，坚持医养结合，针对周边溧阳、宜兴、马鞍山、芜湖等城市打造极具吸引力的康养旅游产品。加快康养院子项目建设，到 2025 年，成功运营 800 个康养院子和 1200 间民宿客房。

发展休闲亲子游。瞄准长三角亲子游市场，以农业采摘、研学活动、文化体验等为核心，以家庭为单位定制旅游计划，打造适合老中青幼四代同行的旅游线路，开展亲子游活动。依托南京艺术学院等高校，与学校形成长效合作机制，共建溧水研学游品牌。

第三节 提升全域旅游服务质量

提升基础配套硬实力。完善旅游交通体系，加快旅游环线交通建设。建设配套餐饮、商业、住宿、娱乐等项目，打

造全天候全时段旅游体验。整合已有建筑资源、村庄资源，高质量建设精品民宿，形成民宿集聚区。规范升级农家乐，提升服务标准，实现统一化管理和标准化服务。到 2025 年，全区星级酒店达到 4 家，可提供床位 800 个，建成 50 家以上精品民宿、1 个房车露营基地。

完善旅游服务软实力。规范旅游行业管理，开展旅游从业人员培训，强化景区管理、品牌创建、日常运营等专题培训，保障培训全覆盖，“十四五”期间，实现年培训旅游从业人员 1000 人次。支持本土旅行社地接业务做大做强，根据赛事节庆活动有计划地组织区外游客来溧旅游。充分发挥文旅志愿者的作用，加快培育一批“金牌导游”、乡村文化和旅游能人、本土旅行达人和旅游自媒体。

扩大营销推广影响力。强化全域旅游氛围营造，构筑立体化营销矩阵。与中央、省市主流媒体合作，拓展与传统媒体、新媒体、在线旅游平台等推广渠道。在空港口岸、铁路站点、客运车站、通溧高速入口、地铁沿线、旅游公交、南京及主要客源城市核心中央商务区投放溧水旅游形象广告，形成完备的溧水旅游宣传营销体系。

“十大工程”专栏三：全域开放辐射工程

（1）**区域消费中心打造项目：**“十四五”期间，推动华侨城等消费综合体建设，推进重点商圈提档升级，打造区域消费中心项目 5 个；

（2）**规上、限上服务业企业培育项目：**“十四五”期间，加快服务业高端化、专业化发展，新增规上、限上服务业企业 300 家；

（3）**宁杭合作试验区建设项目：**“十四五”期间，加快宁杭合作试验区效益转化，创建跨省合作示范区，引进项目总投资 200 亿元；

（4）**自贸区联动创新发展区建设项目：**“十四五”期间，创成自贸区联动创新发展区，与南京片区重点联动项目“合作共建生命健康产业地标”建设取得明显成效；

（5）**跨境电商产业园建设项目：**“十四五”期间，加快拓展跨境电商业务，累计引进项目 100 个；

（6）**国际国内专业会展项目：**“十四五”期间，积极引进各类会展会议落户，累计举办国际级会展 20 场、国家级会展 30 场、高规格会议 10 场；

（7）**MCN 直播平台引进项目**：“十四五”期间，加快市场化运营大通关保税直播大厦，培育“直播+”新消费，累计引进 MCN 直播平台 100 个；

（8）**区域合作园区建设项目**：“十四五”期间，加快推进台湾机电产业园、中意产业园等重大合作产业园建设，引进 50 个项目，总投资 100 亿元；

（9）**外资企业集聚项目**：“十四五”期间，强化境外招商、提高外资利用水平，引进外资企业 50 家。

第五篇 以南京国家农高区建设为引领 提升全区 农业现代化水平

第十三章 全面夯实农业发展基础

第一节 落实耕地保护制度

加快高标准农田建设。全面实行永久基本农田特殊保护，严格规范永久基本农田上农业生产活动。制定耕地数量、质量、生态三位一体保护的具体措施。完善全区高标准农田建设规划，建立健全全区高标准农田建设“一张图”。加快耕地质量提升综合示范区建设，确保连片区域耕地质量不低于高标准农田要求，全面消除抛荒地。到 2025 年，完成高标准农田建设 57.13 万亩，高标准农田占耕地比重达到 90%。

第二节 优化水务基础设施建设

持续提升水安全综合保障能力。切实保护“一湖六库、七河串珠”的河湖水系格局，预留后续发展空间。补强防洪排涝薄弱环节，强化综合防控能力，提升骨干防洪排涝工程标准，按照城市防洪标准规划加强开发区防洪能力。加强石白湖与秦淮河两大水系沟通互济，扩大清水通道，优化水资源配置。完善供水管网布局，推进水资源供用耗排全过程管理，加快污水管网提标改造，强化控源截污。到 2025 年，石白湖漂水段湖堤防洪标准达到 40 年一遇，天生桥河、新桥河、云鹤支河主堤防洪标准达到 20 年一遇，主要撇洪沟达到 20 年一遇。

第三节 加强粮食和物资储备

扎实推进优粮优储。严格落实粮食安全责任制，强化储备粮管理，增强粮食安全和战略应急物资储备。持续推进优

质粮食工程建设，完成沙塘庵粮食产业园项目建设。推进科技储粮、绿色储粮，提升粮库智能化、信息化水平。深化国有粮食企业改革，整合 1 万吨以下库点，升级 2 万吨以上库点，全区粮食库点控制在 5 个以内，总仓容突破 20 万吨。在秦淮河航道沿线选址建设粮食专用码头，配建一个 3 万吨级中转库，打通苏北主产区和苏南主销区水路通道。加强与南京农业大学、省农科院、省粮科院等科研院所合作，提升大米加工水平，打造溧水粮食品牌。依托大运河文化带建设，建设洪蓝街道仓口中国（南京）粮食文化博物馆。

第十四章 加快推进农业产业化提档升级

第一节 推动粮食机械化种植

推动粮食增产增效。积极发展高效特色农业和外向型农业，提高农业规模化水平。推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区“两区”划定工作，开展稻麦绿色高产高效示范片建设。到 2025 年，粮食播种面积稳定在 42.5 万亩。提升农机公共服务水平，培育农机租赁市场，创建农机示范大户、示范合作社。到 2025 年，创建农机合作社 2 家。推进粮食生产全程机械化，实现机械化耕种面积逐年增长，创建省级粮食生产全程机械化示范县（区）。到 2025 年，全区高标准农田实现机械化耕种全覆盖，稻麦生产全程机械化水平达到 95%。

第二节 推动农产品品牌化发展

不断壮大特色农业产业。坚持“优质、高效、生态、品牌”的发展思路，突出草莓、蓝莓、优质稻米、蔬菜、茶叶五个主导产业，推进畜牧、水产两个产业转型升级，继续强化“5+2”健康农业产业体系，推进农业产业链延伸。到 2025 年，

优质粮油播种面积稳定在 45 万亩左右，优质稻麦品种基本实现全覆盖，优质粮油产值达 10 亿元；优质水产产值达 13.3 亿元，特色水产养殖比重达 90%。

加快推进农业品牌化。建立溧水特色农产品展销中心，加大溧水农产品推介宣传，与阿里生鲜等互联网平台合作建立直采制度、建设直供基地。实施农业品牌提升行动，加强农产品地理标志管理，扩大“无想田园”区域公用品牌知名度，打造“傅家边草莓”“白马蓝莓”“湫湖大米”“公正稻米”等知名品牌，构建以“无想田园”为龙头、重点产业品牌为基础、龙头企业品牌为主体的三牌同创体系。到 2025 年，实现“无想田园”品牌农产品销售额 20 亿元，品牌价值突破 1 亿元。

做优都市型现代农业。积极推进农业结构战略性调整，推动现代种养业规模化、标准化、品牌化和绿色化发展。以创新驱动溧水现代种业高质量发展，集中科研优势力量进行优质、绿色品种攻关，强化市场主体培育，加快推进种业优势基地建设。构建产业模式更加成熟、产业结构更加合理、经营机制更加多元、质量标准更加完善的都市型现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

第三节 加快“数字农业”发展

深入推进“互联网+”现代农业。加快草莓、蓝莓、优质稻米、蔬菜、茶叶等农产品全产业链数据信息平台建设，构建溧水农业农村信息系统。创新发展农产品电子商务新型服务业态，强化“无想田园”区域公用品牌与农产品网络电商紧密合作，推动其与供销 e 家、邮乐购等综合电商平台及知名电商企业紧密合作，推动农村电子商务公共服务中心和快递物流园区发展。“十四五”期间，全区农业电子商务年交易额

达 10 亿元。

第四节 推动农业园区特色化升级

促进农业产业集聚发展。完善“一核一轴三片多节点”的现代农业空间格局，加快特色农产品优势区创建，促进主要农产品向优势区域集中。适应农村现代产业发展需要，白马创成国家农村产业融合发展示范园，推动和凤、傅家边、石湫园区等 7 个省市级现代农业产业园区提档升级，开展市级特色现代农业产业示范园创建，科学划分各类乡村经济发展片区，分层分类促进不同类型农业产业集聚发展。

第五节 推动新型农业经营主体规模化培育

引导新型经营主体多元融合发展。组建以家庭农场为主要成员的农民专业合作社或家庭农场联盟。加强农业职业能力培训，培养懂经营、懂管理的现代职业农民。增加农业加工制造业就业机会，吸纳农村富余劳动力进厂工作。推进大学生和新农民创新创业孵化平台建设，为农业领域创业者提供服务。到 2025 年，创建市级以上农业龙头企业 60 家、省级以上示范合作社 50 家、省级以上示范家庭农场 60 家、培育产值超亿元的特色农业产业化联合体 10 个。

第十五章 高水平建设江苏南京国家农业高新技术产业示范区

第一节 高起点谋划国际农业科技合作示范区

加强国际农业科技合作。按照“生根出访+创新园区+功能集成”的发展路径，建设集技术研发、生产制造、创新服务、示范展示等功能于一体的国际农业科技合作示范区。高标准启动国际农业科技合作示范园区规划建设，提高土地资源利用效率，为承接国际合作新成果开拓空间。深化与国外高校、研发机构合作，健全完善双边科技成果使用权、处置权和收

益分配权等机制，推动科创成果到农高区孵化、转化，加强农业国际发展合作和中高端产品推广。

集聚国际高端创新资源。围绕现代种业、特色农产品种植、农产品精深加工、高效设施农业、智慧农机装备、农业物联网等领域，面向全球招引人才、技术和项目。重点在荷兰、以色列、日本等农业发达国家建立双招双引团队，定期赴海外开展定向推介活动，建立人才互访项目，强化人员互访交流。加强与国内外官方机构、企业、民间组织等合作，推动一批世界 500 强企业的农业科技项目落地。支持企业引进海外核心关键技术，联合高校院所消化吸收再创新。

打造国际交流合作平台。将白马农业国际博览中心打造成专业化、国际化的农业国际交流合作平台，积极申办全国新农民新业态创新创业大会、全球农业科技创新高峰论坛、国际国内农业企业家沙龙、农业科技成果交易会等创新创业活动。促进农产品和生产要素的国际交换，实现资源、产品和信息的国内国际市场双向流动。参与农业国际分工，为农产品的供求双方提供最新、最全的市场信息，完善以市场为导向的农产品资源配置机制，推动农业市场化、国际化发展。

第二节 高层次打造长三角农业科技创新策源地

搭建重大创新创业载体和平台。依托江南大学，重点打造未来食品技术创新中心，争创国家技术创新中心。支持作物表型组学研究重大科学基础设施建设，搭建国际一流作物基因资源研究平台。支持创建更多省级及以上创新创业载体，建设院士在内的顶尖人才集聚载体，推动星创天地、农科驿站等小微载体建设。引进中化农业、中粮集团等农业领域央企，强化与 ADM、邦吉、嘉吉、路易达孚等国际农业巨头

的合作，建设面向社会的公共实验平台，完善科技孵化及产业配套设施，为中小农业科技企业降低研发创新成本。

大力发展各类农业科技服务。增加农业科技服务有效供给、加强供需对接，推进农技推广机构服务创新，强化高校院所服务功能，壮大市场化、社会化服务力量，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。积极争取国家政策支持，成立绿色食品和保健品标准化认证中心，与高校和科研机构合作，开展对绿色食品、有机食品及保健品的标准化研究。制定出台相关的标准和政策，构建从区域标准、行业标准、国家标准的一站式认证机构。

第三节 高标准建设科技振兴乡村样板区

发展未来新型食品产业。充分发挥溧水在绿色、有机农业以及蔬果种植方面的优势，引进农产品深加工技术，形成完整的健康食品产业链。鼓励现有食品加工企业转型升级，大力发展绿色食品、健康食品和药食同源的保健食品。重视质量管理与品牌建设，积极利用互联网等技术和营销手段，着力打造一批具有全国知名度的健康食品品牌。到 2025 年，重点引入未来食品相关企业 35 家，实现未来食品产值达 50 亿元。

推动智慧农机制造与应用。积极对接 5G、物联网、大数据等产业资源，共同开展农业物联网、区块链溯源等技术攻关。联合开展农业无人机、农业机器人、农业传感器等设备研发，提升国家农业高新技术产业示范区物联网应用水平。探索打造“无人农场”，并逐步推进物联网应用向各类农业经营主体拓展，合力建设智慧农业示范区。

加快推进“一区三园”规划落地。围绕“园镇合一”的发展

模式全面提升园区基础设施建设，启动未来食品产业园路网建设，完善中饮巴比、道格勒食品等重大项目的管网配套和污水处理。推动农业装备产业园、生物农业产业园加快转型置换，淘汰产能落后的低效产业，为新项目落户腾出空间。在综合生活服务区积极引进优质的社会资源，全面提升教育、医疗、养老等公共服务覆盖面和质量，进一步优化配置公共资源，发挥南京国家农高区在城乡一体化发展中的示范带动作用。

“十大工程”专栏四：现代农业引领工程

（1）**农业龙头企业引育项目**：“十四五”期间，促进农业产业集聚发展，加快培育市级以上农业龙头企业 60 家；

（2）**未来食品产业培育项目**：“十四五”期间，大力发展未来食品、健康食品产业，加快推进白马未来食品工业园建设，累计投资 100 亿元；

（3）**粮食安全保供项目**：“十四五”期间，推进粮食增产增效，健全粮食安全保障机制，粮食播种面积稳定在 42.5 万亩左右；

（4）**绿色优质农产品品牌打造项目**：“十四五”期间，推动农产品品牌化发展，绿色优质农产品占比达 95%；

（5）**农业电子商务发展项目**：“十四五”期间，鼓励新型农业经营主体发展农产品电子商务，年交易额突破 10 亿元；

（6）**智慧农业培育项目**：“十四五”期间，加快发展绿色智慧农业，推动智慧农机制造与应用，培育智慧农业重点企业累计 10 家；

（7）**农业园区提档升级项目**：“十四五”期间，完成和凤、傅家边、石湫园区等 7 个农业园区提档升级；

（8）**村级集体经济壮大项目**：“十四五”期间，大力培育村集体增收项目和经营主体，完善农村产权制度改革，全区村均集体经营性收入达到 150 万元。

第六篇 抢抓长三角区域重大战略机遇 不断提升 自身能级与辐射带动作用

第十六章 主动融入长三角区域一体化发展大局

第一节 积极争取国家战略机遇转化落地

协同推进长三角高质量一体化发展。全面融入创新产业体系，加强关键技术研发合作，促进创新链与产业链融合。提前谋划溧水与杭州的第二通道，推进宁宣铁路、扬镇宁马铁路、宁宣高速南延等项目，形成互联互通、协同管理的基础设施体系。坚持生态优先，强化生态环境共保联治，共同建设绿色美丽长三角。创新一体化发展体制机制，加快公共服务便利共享，让一体化发展成果更多地惠及广大人民群众。

第二节 对标上海虹桥提升枢纽经济

积极构建“空港+高铁”双枢纽格局。借鉴虹桥枢纽发展模式，对接东部机场集团和上海铁路局推动快速换乘体系落地。推动空港会展小镇与虹桥国际会展中心围绕场馆建设运营加强交流，优化提升会展运营水平。主动吸收虹桥会展资源外溢，加快引进在沪商务贸易企业设立分支机构，深化两地会展交流合作、共同孵化品牌论坛，打造国际化商务贸易和枢纽经济融合的会展小镇。

第三节 推进宁锡常接合片区一体化建设

探索接合片区一体化发展方向。利用宁锡常国家城乡融合示范区建设机遇推进一体化发展。争取南京市域快线（18号线）延伸至溧水后辐射至溧阳、金坛等地，推进接合片区内 S340、中部干线、南部干线等国省干线建设。联动溧阳天目湖、高淳慢城、宜兴紫砂、金坛茅山等资源发展区域文旅，

探索旅游线路及标识、公园年卡、文创产品一体化联动。联合申办跨区域高等级赛事会议，打造长三角休闲度假和赛事活动目的地。统一落后产能淘汰标准，推进区域绿色发展。

第四节 探索南京南部苏皖合作新模式

谋划宁宣铁路沿线空间布局。依托宁宣铁路建设超前谋划溧水西站周边布局。推动构建区域复合交通体系，完善新型旅游交通设施布局。培育引导沿线产业创新发展，实现新经济发展与宁宣黄地区生态、绿色、旅游需求相匹配。进一步优化高铁沿线区域生态功能格局，划定各类生态保护单元并制定具体开发细则要求，实现宁宣黄成长带生态共保共治。

完善石臼湖共保共治工作机制。联动高淳区、安徽马鞍山博望区、当涂县共同推进石臼湖水污染治理，构建石臼湖生态环境联动保护、统筹使用格局。严格落实源头控制，加大执法力度，持续协同推进围网拆除、增殖放流、农业面源污染防治等工作，维护好石臼湖天鹅自然保护区，按时保质完成石臼湖、秦淮河等长江流域十年禁捕退捕任务。在保护的前提下，强化旅游观光、文化体验等方面的合作共建，利用好“天空之镜”的网红效应，加快形成环石臼湖旅游风光带。

第十七章 将宁杭合作试验区建设成长三角跨省合作示范区

第一节 争做宁杭生态经济带“小龙头”

推动宁杭生态经济带一体化发展。落实宁杭生态经济带发展规划，加强重要规划协调衔接、重大政策决策会商。放大宁宣黄、宁杭交汇点区位优势，加强与沿线城市合作交流，共同发展文旅健康、现代农业、电子商务、文化创意、专业会展等生态经济。加快宁杭合作试验区效益转化，合力创建国家级、省级跨省合作示范区，将溧水打造成为长三角绿色

发展增长极和带动宁杭生态经济带发展的“小龙头”。

第二节 高水平建设生态智慧未来城

加快生态智慧未来城启动区建设。围绕溧水站和站前广场打造站城一体创智核心圈。整合高铁站房、有轨公交、集散中心、城市航站楼、综合换乘大厅等功能，建设 24 万平方米的站前综合体及总部商务区。围绕核心圈建设人才公寓、安居社区和创智社区。导入汉威研创园、中科创新广场等研发项目。完善启动区路网，加快溧东大道、龙山东路、中山东路、智谷路等主干路网建设。创新片区采用 TOD 模式（公共交通导向开发模式）进行开发运营，完善智慧园区顶层设计。围绕新材料、数字产业、智能制造等重点产业方向，加快招商引资，集聚重大项目落地。

第三节 开辟“溧水-余杭”合作共赢新局面

探索建设科创研发双向“飞地”。加快与余杭区重大科研平台对接，强化与余杭区 5G 创新园、区块链产业园、互联网小镇等产业发展载体联动，引进优质产业资源。深化与浙江高校、科研院所的交流合作，推动共建研发中心、大学科技园，鼓励相关院校在溧水企业建立实习基地。依托余杭众创空间资源，建立飞地孵化器，提升离岸创业人才孵化能力。

加快形成数字产业转化承载地。推动余杭数字产业终端产品在溧水生产，推进余杭中小企业创意成果在溧水转化，推广余杭数字化解决方案在溧水应用。促进两区共性产业互联网平台对接，实现企业专业服务共享与生产能力共享，促进两区开展基于数据的跨区域、分布式资源共享与生产运营。

建立健全两地常态化合作机制。双方共同向上争取更多合作事项纳入国家、长三角办和两省两市的战略布局，每年

梳理一批对接合作项目，争取长三角一体化发展投资基金支持。积极筹办长三角各级峰会，每年举办一次宁杭生态经济带建设论坛，成立宁杭生态经济带研究会，不断扩大两地合作在长三角一体化中的影响力。

第十八章 建设江苏自贸区南京片区联动创新发展区

第一节 创成自贸区联动创新发展区

加快自贸区联动创新发展区落地。加快与自贸区南京片区功能联动，打造自贸区扩区首选地。依托南京空港保税物流中心（B型）争创综合保税区，满足自贸区南京片区企业保税业务需求。发展跨境电子商务，落实跨境电商综合试验区相关政策。推进投资便利化，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，在法定权限内复制自贸区外商投资便利化制度。

加快入园企业招引注册。启动建设自贸区联动创新发展示范园，开展企业注册、招商引资、形象展示、制度创新等联动发展工作。积极争取符合全市主导产业定位及开放型经济领域的企业按照“一址多照”模式在园内注册，实现“示范园内注册、南京片区外经营”。到2025年，企业落户注册总数达到130家。

第二节 推进制度共享实现更高水平开放

推动制度创新共试。学习全国自贸区改革试点实践经验，依托溧水优势产业和平台载体开展跨领域、跨层级、跨区域的制度创新实践。向上争取改革试点任务，整合现有改革成果，形成具有特色和亮点的制度创新样板。依托长三角新能源汽车产业集群，对接上海临港，创新区域产业联动机制。通过有世界影响的国际会议论坛，加速全球高端资源对接，

推动区域高水平开放。

第七篇 开辟城乡融合新境界 美丽溧水画卷全面铺开

第十九章 构建全域美丽的国土空间新格局

第一节 严格实施国土空间底线管控

严守生态保护红线。按照生态功能科学划定生态保护红线。坚持底线思维，生产生活不突破生态保护红线，开发建设不突破资源环境承载力，确保生态环境安全。坚持分类管控，根据生态环境功能、自然资源禀赋和经济社会发展实际，划定环境管控单元，实施差别化生态环境管控措施。

严守基本农田保护红线。坚决落实最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田。对基本农田保护区内所禁止的行为严格监管。交通、水利、能源、通讯等建设项目确需占用基本农田的，严格按照法定审批流程办理。

严守城镇开发边界。控制建设用地总规模，划定城镇开发边界。适度增加城镇建设用地供给，推动城镇空间以存量用地和结构优化为主，建立建设用地增存挂钩机制，推进城镇低效用地再开发和集约高效利用，提高空间利用效率。加速推进土地征收成片开发方案编制，为城镇发展的各重点板块项目落地与基础设施配套建设提供保障。加强各类基础设施走廊的综合设置，重点推进轨道交通场站周边地区的综合开发利用，鼓励工业用地功能置换和混合使用。

第二节 加快提升“六大经济功能区”空间布局

构建全域空间绿色发展新格局。优化全域空间结构，构建多组团、网络化、集约化、绿色化的布局形态，全面推进永阳新城、空港国际城、生态智慧未来城、石湫文艺科教新城、南京国家农高区、南部特色田园片区“六大经济功能区”建设。推动永阳新城完善服务品质、补足新功能新业态，放

大极限运动馆、国家冰雪极限运动基地等高能级载体效应，打造健康活力品质城区和美好生活示范区；加快中心城区有机更新，促进洪蓝街道融合发展，在基础设施、公共服务等方面与永阳新城深度融合。加快临空产业集聚，重点推进空港新城中央 CBD（中央商务区）建设，打造“快节奏、高能级”的三山湖城市客厅，提升人口集聚服务能力，形成辐射区域的空港国际城。生态智慧未来城加快启动区内枢纽综合体等建设，围绕新材料、智能制造、数字产业，打造宁杭生态经济带跨省合作试验区。石湫文艺科教新城加快推进南京艺术学院、江苏传媒学院、荔枝广场等重点项目建设，完善中心商业及公共服务设施，打造“东方山谷中的艺术学镇”。南京国家农高区高标准建设产业集中区、生活配套区、大学新校区等功能板块，构建人才吸附、项目集聚的“强磁场”，打造全国绿色智慧农业示范区。鼓励晶桥、和凤等南部板块走绿色发展道路，支持晶桥加速集聚健康产业项目，建设民革中央康养产业示范基地；支持和凤加快台湾机电产业园建设，打造海峡两岸经济合作示范园区；支持南部特色田园片区打造全域旅游新支点。

第三节 优化村庄发展格局

合理确定村庄布局 and 规模。遵循城镇化发展规律，促进城乡融合发展，合理确定进城、入镇、留乡的人口比例和分布。调整优化村庄布局，逐步提高农村建设用地使用效率。科学引导农村住宅和居民点建设，注重保护乡村风貌、民族文化和地域特色文化，防止乡村景观与功能城市化。加强村庄分类指导，因地制宜改善农村人居环境。严格落实全区镇村布点规划，到 2035 年，形成村庄撤并搬迁数量 473 个，

集聚提升类村庄数量 130 个，特色保护类村庄数量 71 个，另外其他一般村 231 个。“十四五”期间，建设美丽宜居乡村 200 个，打造特色田园乡村示范组团 6 个。

第二十章 构建综合高效的现代基础设施体系

第一节 强化枢纽的辐射带动作用

打造“高铁上的长三角”重要节点。进一步完善溧水境内高铁主骨架，推进宁宣铁路、扬镇宁马铁路项目建设，形成“两纵一横”高铁网，直连长三角重要城市。深化宁宣铁路溧水段线位研究，争取洪蓝选址设站，强化站点对溧水主城区的带动，并兼顾石湫文艺科教新城发展。争取高铁班次加密，强化形成溧水与南京、杭州、上海、苏南、安徽等长三角中心城市和重点地区的交通联系和要素流通。利用区位优势，加快构建水陆空一体的综合立体货运体系；强化对外衔接通道构建，形成便捷高效的陆路对外货运大通道；加快形成禄口机场与溧水站空铁联运格局，放大空港和高铁枢纽的组合价值；加快建设秦淮河三级航道，融入长三角、省干线航道网，提升水运量占比，降低物流成本。

第二节 打造高效畅达的交通格局

缩短与南京主城时空距离。推进溧水至南京主城的免费快速干线通道建设，争取南京市域快线（18 号线）延伸至溧水，研究高速收费站外迁，降低主城到溧水的费用成本。谋划与主城间的高铁公交化运营模式，通过购买月卡、刷脸进站等方式提升城际旅客出行体验，提高溧水和主城的通勤效率。增加地铁 S1 接 S7、S9 号线大站快线运营班次，常态化定制快线运行时刻表，丰富溧水到主城的快速轨道出行方式。

建设快速安全的现代路网。推进区内重大交通基础设施

建设，完成宁宣高速南延工程及傅家边互通建设，实施 204 省道二期改扩建工程，推进宁杭高速改扩建前期工作，力争“十四五”期间开工建设。推动农村公路联络线建设，推行“路长制”养护模式。发展特色旅游交通，结合溧水自身资源禀赋和旅游线路，实现与景区无缝衔接。到 2025 年，溧水境内高速公路总里程 114.9 公里，国省干线总里程达到 218 公里，农村公路总里程 1450 公里。

创新多种交通运输方式。推动秦淮河航道整治，依托秦淮河三级航道，释放水运运输优势，结合新能源汽车产业发展，打造水运物流大通道，推动运输结构调整。同时充分发挥岸线功能，合理开发岸线，实现对秦淮河航道的充分利用，结合区内企业的需求，规划建设多用途码头。探索建设中低运量公共交通系统，串联区内重大产业、交通枢纽、旅游景点，加强与机场、高铁的快速连通，研究适合溧水未来城市发展的中低运量轨道制式标准，推进低运量轨道示范线建设。

第三节 大力推进新型基础设施建设

加快新基建建设步伐。重点聚焦 5G、新能源汽车充电桩、城市轨道交通、人工智能、工业互联网等领域，促进新型基础设施建设与产业发展联动，通过新基建行动激发溧水制造业发展新动能。“十四五”期间，全区新增新能源汽车充电桩 500 个，智慧停车车位 1 万个。

推进市政基础设施改造。实施燃气一体化，采取管道燃气特许经营项目出让的方式，实施燃气管网工程建设。到 2025 年，完成各类燃气管线建设 285.3 公里，其中高压管线 119 公里，中压管线 121.3 公里，燃气支管网 45 公里。完善水务发展，持续推进与城市能力相匹配的供排水管网及设施

建设，实现城乡供水同网同质同价同服务，城乡污水同规划同建设同运营同管理，补足农污设施专业运营一体化短板，狠抓城市老旧供污水管网及设施改造。全力做好 30 万吨/日新水厂和污水厂 5 万吨/日四期扩建工程投产运营。

强化市政设施安全保障。运用物联网、大数据等手段，建立并动态维护市政设施运行数据库。实施消隐行动，加强桥梁、水库、市政管线等重大设施安全隐患排查，加快完成重大设施除险加固，加强中心城区地下空间开发利用和管理。

第二十一章 打造魅力宜居的现代化中心城区

第一节 有序推进老城有机更新

加快老城客厅建设步伐。优先把老旧建筑、闲置地块改造为城市公共空间，推动飞燕文化产业街区、永寿坊文化街区及周边进一步改造。系统研究通济街、寺桥片区改造提升方案，精心打造一批城市景观地标。适时启动主要道路景观提升、背街小巷整治，“十四五”期间，提升改造 20 条主次干道、25 条背街小巷。综合采取留、改、拆措施，实施城区危旧房、棚户区改造，“十四五”期间，集中连片整治城区 74 个老旧小区，改造棚户区、危旧房 34.92 万平方米，坚决遏制新增违建行为。提升城市河流景观化建设、城市重点片区绿化，打造 4 个健康公园，整治 3 条城市河流。

第二节 加快推进中心城区提质扩容

支持洪蓝新城开发建设。高标准实施 4.5 平方公里洪蓝新城开发建设，推动规划衔接、设施联通、产城融合、公共服务与中心城区一体化发展。重点围绕中心城区空间布局优化、综合配套设施完善、城市功能品味提升、高素质人口集聚等方面，加快与中心城区在交通、教育、医疗等公共服务

配套设施的无缝衔接，加快发展融入中心城区的都市工业、观光农业与现代服务业，形成“连一优二带三”的产业格局，全面建成中心城区重要功能区。

第三节 提高城市精细化管理水平

实现城市管理科学高效。按照“花园城市”建设标准，全面提升中心城区城市建设和景观品质，提升景观亮化建设水平，打造珍珠路、通济街、永寿坊等区域灯光秀，推动夜间经济发展。加强交通综合整治，排查整治中心城区交通堵点，全面治理停车乱、停车难问题。推进新型智慧城市建设，构建实时感知、预警预测、精准调度、一网统管的城市治理新体系，实现城市治理各类事项集成化、协同化、闭环化处置。严格落实《南京市生活垃圾管理条例》，建立健全生活垃圾全程分类体系，建成运行天山水泥窑协同处置项目等环境卫生基础设施项目。到 2025 年，垃圾分类集中处理率达 95%，生活垃圾焚烧处理能力达 500 吨/日，实现原生生活垃圾零填埋。

第二十二章 打造符合乡村振兴样板的国家城乡融合发展试验区

第一节 健全城乡融合发展机制

推动农村集体经营性建设用地入市。健全集体经营性建设用地入市管理制度，到 2025 年，集体经营性建设用地交易面积达 750 亩。探索多样化利用方式，探索闲置宅基地、废弃集体公益性建设用地向集体经营性建设用地转化途径。健全集体经营性建设用地市场化机制，完善使用权转让、出租、抵押二级市场，建立使用权抵押贷款机制。

建立科技成果入乡转化机制。推动开发市场化产业化科技创新成果，促进技术成果转移转化，“十四五”期间，农业

技术合同登记额达 8000 万元。建立健全科技成果转化激励机制、科技成果产权制度，鼓励科技人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股，拓展科研人员双向流动机制。建立科技成果转化的市场化服务机制，促进技术要素与资本要素融合发展。发挥各类创新载体作用，提升农村科技服务水平。

搭建城乡产业协同发展平台。推进现有平台提档升级，打造一批城乡产业协同发展先行区和产业协同发展优质项目。创新产业平台和业态，打通产业融合发展链条，推进科技赋能农业现代化，推动种植基地规模化标准化建设，依托跨境电商平台打通农产品出口通道，实现城乡产业协同发展。

探索生态产品价值实现机制。大力发展多元化生态产业，扩大区域公用品牌使用范围，发展全域健康产业。推动生态资源价值转化，建立 GEP（生态系统生产总值）核算框架和指标体系，建立健全生态绩效考核机制，探索自然资源资产统一确权登记，探索建立生态产品交易平台。

健全农民持续增收体制机制。提高农民工资性收入，完善就业创业服务，切实提高农民职业技能培训效能。提升农民经营性收入，完善企业与农民利益的联动机制，大力发展农民合作社和家庭农场，鼓励支持农民乡村创业。增加农民财产性收入，有序推进农村土地确权、农村各类产权流转交易，落实征地补偿标准动态调整机制。

第二节 深入实施乡村振兴战略

补齐农村基础设施短板。提升农村绿化美化水平，推动农村生活垃圾分类和资源化利用，探索农村有机垃圾就地生态处理。提升农村生活污水处理设施的建设运行水平，加快城镇污水管网向村庄延伸，实现规划布点村污水治理设施全

覆盖。实施农村厕所革命，加快推进农村户用厕所无害化建设和改造，每年新（改）建三类以上公厕 50 座。改善农民居住环境，强化农房建设管控和乡村风貌引导，鼓励落实市级农房户型指导性设计方案，提升农民住房品质和村庄环境。

加大人才资源开发力度。加快培养适应非农产业发展的高技能人才，实施乡土人才“三带”行动计划、高素质技能人才培养工程，健全专业合作组织，推广“培训+推介”“培训+订单”等培训方式，引导乡土人才参加职业技能大赛，提高农民职业化水平。加快建设新型职业农民队伍，到 2025 年，全区新型职业农民培育程度达到 90%。

深化农村金融改革。鼓励政策性银行将更多优惠资金投向乡村振兴、生态环保、绿色发展等重点领域，推进农村金融综合服务站建设，打通乡村金融服务“最后一公里”。加大涉农金融产品和服务创新力度，探索农业产业链金融和信贷质押类金融产品创新。持续提高农业保险保障水平，加快农业保险险种创新。完善农业信贷担保体系，为各类涉农经营主体提供高质量融资担保服务。支持涉农企业开展直接融资，引导涉农企业参与多层次资本市场，服务区域经济发展。

壮大农村集体经济。注重培育农村致富带头人，从农村青年技术人员、行业协会负责人、农业合作社带头人中发掘人才储备资源。在发展党员工作中向年纪轻、素质高的实用技术人才倾斜，并择优纳入村级后备干部管理队伍。完善成员界定和股权设置，有序开展试验区村社分账、集体经济组织成员制度等试验任务，引导深化村集体更好地赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。到 2025 年，全区村均集体经营性收入达到 150 万元。

第三节 推动南部特色田园片区融合发展

推动和凤打造“和美凤鸣”南大门。主动对接宁宣铁路在漆桥镇设站事宜，围绕站点周边提前谋划空间布局和功能配套，加快与高铁站点周边的道路、管网、供电等基础设施有序衔接，加快形成“门户效应”。持续深化“和美凤鸣”旅游品牌，充分发挥石臼湖生态优势，利用好石臼湖岸线资源，大力培育生态游、环湖游、休闲游等农旅融合产业。加快提升现代农业产业化水平，做大做强和凤国家农村创新创业园区和沙塘庵粮食产业园，推广“和凤大米”区域公共品牌，打造极具特色的“味稻小镇”，全面提升溧水南大门的形象。

推动晶桥打造“绿色崛起”新样本。牢牢把握“健康溧水”核心区、民革中央康养产业实践基地的发展机遇，充分发挥晶桥生态资源优势，以绿色发展理念重塑发展方式，推动“健康+”产业加速集聚，探索生态价值向经济社会价值转换的绿色发展路径，在健康促进乡村振兴、中医药传承创新发展、“健康+旅游”等方面形成示范。加快推进中国中医健康养生示范区等一批综合性龙头项目建设，打造“绿色崛起”新样本。

“十大工程”专栏五：城乡融合建设工程

（1）**重点功能区建设项目：**“十四五”期间，重点推进空港国际城、生态智慧未来城、石湫文艺科教新城等六大经济功能区，新增城镇发展空间 20 平方公里；

（2）**对外交通基础设施建设项目：**“十四五”期间，建设 204 省道溧水段隧道等对外交通基础设施建设项目 16 个，总投资 240 亿元；

（3）**城区路网系统优化项目：**“十四五”期间，推进城市路网优化提升，新建改造主次干道 20 条，总投资 30 亿元；

（4）**农村道路建设项目：**“十四五”期间，加快农村公路与村镇成环成网，新建农村公路 283 公里，总投资 28.3 亿元；

（5）**城市美化亮化彩化项目：**“十四五”期间，提升城区景观建设标准，打造区域灯光秀推动夜间经济发展，实施各类美化亮化彩化项目 100 个；

（6）**市政设施建设及管网优化项目：**“十四五”期间，建设给排水、供气、供热、供电等市政设施及管网优化项目 32 个，总投资约 28 亿元；

（7）**美丽宜居乡村建设项目：**“十四五”期间，打造美丽宜居乡村 200 个，特色

田园乡村组团 6 个，总投资约 7 亿元；

（8）**垃圾废弃物综合处置项目**：“十四五”期间，加快推进城乡垃圾分类全覆盖，实施新垃圾填埋场封场及生态修复项目，危险废弃物安全处置率达到 100%；

（9）**城乡生活污水处理项目**：“十四五”期间，建设城乡生活污水处理项目 5 个，累计投入资金 5.8 亿元，农村生活污水处理和综合利用率达到 90%，城镇生活污水集中处理率达到 98%。

第八篇 加快绿色发展转型 打造健康中国典范城市

第二十三章 筑牢绿色发展本底

第一节 优化全域生态格局

严格生态空间刚性管控。深入推进生态红线保护规划细化落地，加强生态红线区域内项目、设施的排查清理整顿，制定并有序实施生态整治、恢复计划。加强“两纵两横”生态走廊和绿色屏障建设，即中部一横(朱家边-西横山山体通道)，南部二横(老鸦坝水库-新桥河-石臼湖水体通道)，东部一纵(二千河-云鹤-芝山以山体为主的山水复合生态通道)，西部二纵(一千河-天生桥-石臼湖水体生态通道)。推进干线公路生态化提升计划、慢行系统建设计划，构建点、线、面相结合的城乡绿化空间体系。

实施生态修复工程。全面实施山水林田湖草自然生态系统保护与修复，有序推进主要生态系统休养生息。推进以河道清淤、湿地修复、水库保护以及防护林建设为主体的生态修复工程。开展河湖水库水生态修复，重点围绕石臼湖以及秦淮河水系等主要河道，实施生态治理工程，显著改善水质和景观，切实维护水生生态系统安全，积极推进水土保持和小流域生态治理。推进沿常合高速、宁杭高速等主要高速的防护林建设，构建高速公路沿线绿化防护生态廊道。到 2025 年，全区林木覆盖率达到 35%。

第二节 构建污染防治长效机制

开展大气污染防治行动。进一步强化工业污染全过程控制，实现全行业全要素达标排放，强化挥发性有机物等大气污染执法和监测。加快国三营运柴油货车淘汰更新，严格实施机动车国六排放标准，开展高排放车辆、非道路移动机械

尾气达标治理，推广使用新能源车辆。加强餐饮油烟污染控制，严格管控各类施工和道路扬尘污染。“十四五”期间，空气质量优良天数比例及 PM2.5 浓度均达到省市下达指标。

推进水污染防治行动。全面落实“河长制”“湖长制”和“断面长制”，加强大运河、秦淮河水系及城市河道、农村水体污染防治。加大水质监测和预警力度，加大水源地保护力度，建成应急备用水源地，确保饮用水水源安全。巩固提升黑臭水体整治成效，进一步提高建成区及镇街污水处理率。强化工业废水治理和农业面源污染防治。到 2025 年，主要河湖水库水质明显改善，实现全域Ⅲ类水目标。

实施土壤污染防治行动。开展土壤污染状况详查，建立全区土壤环境基础数据库。建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，加强土壤污染重点监管企业监管，防范建设项目新增土壤污染，有序开展建设用地土壤污染状况调查，污染地块的治理与修复。积极探索开展地下水环境监测及保护。到 2025 年，土壤环境质量持续改善，受污染地块安全利用率达到 93%。

第三节 加强资源集约节约利用

强化土地集约节约利用。优化整合城乡建设用地空间，充分挖掘存量建设用地潜力，推进闲置土地清理处置，提升建设用地效率效益。有序开展农村建设用地复垦，强化耕地数量和质量占补平衡，到 2025 年，耕地保有量不低于 62.4 万亩。

提高水资源利用水平。严格水资源有偿使用制度和超计划累进加价制度。构建重点用水户监控管理体系，实现区重点用水户用水总量有效控制。高质量推进海绵城市建设，实

现降雨就地消纳和利用。到 2025 年，全区用水总量控制在 4.1 亿立方米以内，单位地区生产总值用水量较 2020 年下降 15%。

提高能源利用效率。实施节能行动重点工程，重点削减非电行业煤炭消费总量，开展煤炭清洁利用。加快推进重大节能环保装备产品产业化，推广应用节能技术和产品。做好碳达峰、碳中和工作，实施碳排放总量和强度“双控”，抓紧制定二〇三〇年前碳排放达峰行动计划，持续提升能源利用效率，加快能源消费方式转变。开展绿色建筑创建行动，推行绿色施工，推广绿色建材，积极稳妥发展装配式建筑。到 2025 年，全区能源消费总量控制在省下达目标范围以内，城镇绿色建筑占新建建筑比例达 100%。

第二十四章 健全生态文明制度体系

第一节 创新自然资源资产管理机制

创新自然资源资产管理机制。探索成立自然资源资产审计中心，利用“多规合一”改革成果，以及政府信息共享系统的数据和资源，完善标准化、规范化的审计管理流程。建立时空数据库系统，整合基础地理信息、地理国情监测等各类资源环境数据，构建数据库，依据数据库分析内容指引现场核查，实现全区审计共用一套系统，共享数据资源，确保精准高效实施审计。积极创新技术方法，充分运用地理信息技术、全球定位系统、测绘遥感、自动监测系统等科技手段，实现新技术与自然资源资产离任审计内容的有机整合。

第二节 全面落实生态补偿制度

创新多元化生态补偿机制。加大对重点生态功能区的转移支付力度，合理提高补偿标准，向生态敏感和脆弱地区、

流域倾斜，推进有关转移支付分配与生态保护成效挂钩，探索资金、政策、产业及技术等多元互补方式。扩大补偿范围，逐步实现森林、湿地、河湖和耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域全覆盖。完善水环境区域补偿标准体系，适度提高补偿额度。落实生态环境保护税收返还优惠政策，积极推进水权、排污权、用能权、碳排放权交易，完善“政府补贴+第三方治理+发展扶持资金”联动机制。

第三节 创新环境监管联动机制

创新跨区域生态保护与环境治理。完善环境污染联防联控机制和预警应急体系，建立健全跨部门、跨区域突发环境事件应急响应机制，建立环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度和环评会商、联合执法、预警应急的区域联动机制，实现统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。深化生态环境保护体制机制改革，充分发挥污染防治综合监管平台作用，强化环保行政执法与刑事司法衔接，完善失信联合惩戒等机制，进一步提升执法监管成效。

第二十五章 推动健康江苏实践示范区建设再上新台阶

第一节 构建一体化公共卫生服务体系

卫生应急管理体系全面建成。在全区形成反应敏捷、救治有效、转运迅速、统筹协调的院前急救体系。加快2家区级医院卒中、胸痛、创伤、高危孕产妇、高危新生儿五大救治中心的网格化建设。重大传染病救治能力显著加强，自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件紧急医学救援能力大幅提高。

疾病预防控制体系更加优化。显著提升疾病预防控制能力，落实“四早”要求，各类传染病防控更加严格规范有效。

完善区疾控中心、区级医院和基层医疗卫生机构建立健全分工协作、优势互补的合作机制，推进慢性病防、治、管整体融合发展，慢性非传染性疾病综合防控能力显著提升，创成国家慢病综合防控示范区。地方病和职业病防控工作基础更加扎实。疾病预防控制机构队伍建设、能力建设切实加强，区疾控中心达到国家区县级疾控中心标准。积极推进省健康促进区创建工作。

妇幼健康服务体系更加完善。形成以区级医院为龙头的妇幼健康服务体系，覆盖产前、产中、产后的服务链条衔接顺畅，妇幼健康主要指标保持发达国家水平。精神卫生服务体系全面形成。主要精神疾病发病率保持较低水平。区第三人民医院创成2个以上市级重点专科，建成区域精神卫生中心。社会心理服务体系全面形成，建成社会心理健康教育展示中心。

第二节 构建高效化医疗服务体系

全区医疗机构全面提档升级。推动区人民医院创成三级甲等综合医院，区中医院创成三级甲等中医院。加大医师队伍建设，对重点科室骨干医师、全科医师、中老年医师加大招引培养力度，提高医师职业道德和业务素质，保障医师的合法权益。永阳社区卫生服务中心、白马中心卫生院创建成为二级甲等综合性医院。石湫中心卫生院转设为二级医院，柘塘中心卫生院转设为二级中医院，并建成区域医疗中心。实现社区医院建设全覆盖。优化村（社区）卫生服务布局，2025年创成村卫生室（社区卫生服务站）中医阁20个，实现甲级村卫生室全覆盖。到2025年，全区常住居民每千人口拥有病床7张、执业（助理）医师3.2人、注册护士4人。

提升重点特色专科诊疗水平。加强与市级专科医院合作，推动实现口腔病防治院与南京市口腔医院、妇幼保健院与南京市妇幼保健院紧密型合作，全面提升专科医院的专病救治服务能力，提高我区口腔医疗、妇幼医疗服务能力和整体服务效率。到 2025 年，2 家专科医院均创成二级甲等专科医院。

第三节 构建多元化中医药服务体系

加强中医药服务能力建设。以区中医院为龙头，建立涵盖预防、医疗、保健、康复等功能的中医药服务体系。加强区中医院中医临床专科建设，建成较高水平的中医药制剂中心。到 2025 年，区中医院开展中医医疗技术超过 60 种，中药处方占门诊处方总数比例超过 60%。

推动中医药服务多元发展。支持区中医院“治未病”科建设，发挥中医药在“治未病”领域的主导作用和在重大疾病治疗中的协同作用，开展中医健康体检和健康干预。提升基层中医药服务能力。积极发挥中医药在防治疾病、应急救治中的突出作用。打通中医药产业化关键环节。联合中医药科研机构 and 中医药人才，优选本地区宜种植的中医药材。引入社会资本，打造中药材种植、加工、萃取、科研、科普一体化基地。加快中国中医健康养生示范区和无想国医小镇两大中医药产业核心项目建设。筹办中医药领域相关会议、论坛等活动，积极搭建交流平台，推动中医药产业发展。

强化中医药人才队伍建设。建立和完善中医住院医师规范化培训制度，推进师承教育。加强中医药领军人才、拔尖人才和学科带头人培养。建设名医名家工作室和学术流派工作室，系统学习传承名医名家学术思想和临床经验。重点培养名老中医药专家学术经验继承人。加强中医护理、中药、

中西医结合和中医药健康服务等各类紧缺人才培养。

第四节 构建特色化康养服务体系

打造全省一流的康复产业。建成江苏省康复医院、宝能国际健康城等重点项目，加快形成江苏一流的高端康养产业集群。针对脑血管疾病康复、重症康复、运动康复、心肺康复、亚健康保健、心理康复等不同需求丰富完善周边服务，培育和引进健康咨询、健康体检、商业健康保险机构，加速形成多元化筹资或合作渠道，提供差异化、定制化健康管理和咨询服务。到 2025 年，将溧水打造成全省一流的“一站式”康复基地。

提升康复医疗服务技术。紧跟国际康复医学发展步伐，做好新技术、新项目的引进和推广工作。成立康复医学质控组，组织实施康复医疗服务质控活动，根据制定的标准和规范，定期组织服务、技术、项目、设备达标评审评价活动。推进基层医疗卫生机构医养康护一体化联合病房、临终关怀科、康复医学科实质性运作。建立三级康复医疗网络间双向转诊机制，实现康复对象全周期管理有机衔接。

树立区域养老服务新地标。加快推进南京市颐养中心项目建设，探索建立长期护理保险制度和智能化养老等多种服务模式，为老年人提供社会化、专业化、规范化、定制化养老服务。加快区级医院老年医学科能力建设，力争建成一个老年医学中心。积极引入 5 级养老机构，培育一批综合性高端养老服务机构，加速打造老年科医疗、高水准专业照护、现代化设施和非药物疗法为一体的养老机构。加强国际化与本地化专业培训，针对养老市场需求培养养老护理从业人员，完善专业化人才培养政策，结合溧水职业教育资源建立专业

人才培训和认定体系。到 2025 年，拥有 5 级养老机构 2 家，培训养老服务护理人员 400 人。

“十大工程”专栏六：健康溧水示范工程

（1）**市级以上健康产业重大项目**：“十四五”期间，聚焦生物医药、医疗器械、体育装备等领域，加快市级以上健康产业重大项目引进，总投资超过 400 亿元；

（2）**“一平台三基地”建设项目**：“十四五”期间，加快“互联网+”健康大数据应用平台建设，围绕中医药传承创新发展基地、大健康标准认证基地、康复全产业链发展基地引进项目 10 个；

（3）**星级养老机构升级项目**：“十四五”期间，为老年人提供社会化、专业化、规范化、定制化的高端养老服务，形成 15 家星级养老机构；

（4）**医疗卫生机构基础设施建设项目**：“十四五”期间，推进全区医疗机构全面提档升级，完成医疗卫生机构基础设施建设项目 9 个，总投资 10.6 亿元；

（5）**健康社区建设项目**：“十四五”期间，制定《溧水区健康社区建设行动计划》，完成省、市级健康社区和区级示范性健康社区建设项目不少于 30 个；

（6）**城乡居民健康素养水平提升项目**：“十四五”期间，积极倡导健康生活方式，完成城乡居民健康素养水平提升项目 10 个；

（7）**美丽河湖治理项目**：“十四五”期间，完成美丽河湖治理项目 8 个，完成蓄滞洪区建设工程 1 个，完成水源地保护项目 1 个，总投资 7.5 亿元，水源地安全和河湖生态系统健康得到有效保障；

（8）**大运河溧水段保护开发项目**：“十四五”期间，加快推进大运河溧水段区域保护开发利用，累计投入资金 5 亿元；

（9）**绿色生态修复项目**：“十四五”期间，完成废弃矿山治理 3 个，实施土地增减挂钩 6000 亩、占补平衡 3000 亩；

（10）**大气污染防治项目**：“十四五”期间，空气质量优良天数比例及 PM2.5 浓度均达到省市下达目标。

第九篇 创造人民满意高品质生活 促进人的全面发展

第二十六章 持续推进富民增收

第一节 稳步提高城乡居民收入

打通收入增长关键环节。健全工资正常增长和支付保障机制，强化工资性收入与企业效益协同，稳步增加居民工资性收入。大力发展民营经济，鼓励和支持中小微企业发展，健全生产要素由市场按贡献决定报酬机制，增加更多的居民经营性收入。拓宽居民财产增收渠道，着力提高财产性收入比重。实施农民收入十年倍增计划，畅通农村资产资源资本化运营渠道，着力提高农村居民收入，缩小城乡居民收入差距。实施中等收入群体壮大行动计划，多措并举扩大中等收入群体。

第二节 保障群众充分就业创业

营造就业创业良好氛围。保障新生代农民工、残疾人、退役军人等重点人群就业，推动社保费减免、稳岗返还、失业保险保障等政策落实。积极引导退役军人、残疾人等重点人群就业创业，做好广大退役军人就业创业指导工作。完善就业服务与就业管理制度，搭建城乡统筹的公共就业服务平台。面向应届大学毕业生提供“就业见习岗位”，吸引高层次人才来溧水见习、就业、创业。推进校企联动，引导大学生到基层就业，鼓励专业人才到主导产业相关领域就业创业。拓展创业平台，优化人才创新创业政策。积极推广“互联网+”职业技能培训新模式，加大招聘会举办频率，进一步完善稳就业、促创业、控失业综合政策体系，确保实现充分就业。“十四五”期间，城镇登记失业率保持在 3.5% 以下。

第二十七章 健全多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

落实各类社会保障政策。深入实施全民参保登记计划、社会保险参保扩面行动，完善落实参保缴费政策，建立健全参保工作机制，优化创新社保经办服务。全面推进灵活就业人员、新业态从业人员、新生代农民工等群体参保，逐步提高被征地人员社会保障待遇。认真落实医保城乡一体化改革，促进各类医疗保障互补衔接，加快落实异地就医结算制度。健全失业保险标准调整机制，动态调整各项社会保险待遇水平。实现对参保人员的精准管理和动态信息更新，确保城乡基本社会保险覆盖率达到 98%。

加快建立多层次社会保险体系。实施权利与义务相联系的社会保险制度，为参保人员提供养老、医疗、失业、工伤、生育等基本保障。完善城乡居民大病保险制度，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补，逐步建立长期护理保险制度，强化托底保障能力。鼓励发展多种类型的商业健康保险。鼓励和引导用人单位根据条件，建立企业年金、职业年金和商业补充医疗保险制度，满足不同社会群体的保障需求。

第二节 完善社会救助体系

统筹城乡社会救助体系。扩大救助覆盖面，加大特殊群体关心关怀力度，做到困有所济、难有所救、残有所助。动态提高重度残疾人护理补贴标准，0-14 周岁残疾儿童免费康复服务全覆盖，推进就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人康复、托养服务。将低保、特困供养等符合条件的困难人员医保、大病保险费用纳入财政保障。实施独居老人关爱项

目，对失独等计划生育特殊家庭帮扶实现全覆盖。推进儿童“关爱之家”、事实孤儿“梦想小屋”、困境青少年“一网三库”项目建设。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。以社区为主体建立社会互助制度，加强社区志愿者队伍建设。加强社会救助与其他社会福利制度的衔接，拓宽救助渠道，激发社会力量参与社会救助的积极性。

第三节 增强住房保障能力

建立符合市场需求的住房保障制度。坚持“房住不炒”，促进住房市场平稳健康发展，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决老百姓住有所居问题，让广大人民群众安居宜居。优先解决城市低收入家庭住房困难问题，降低住房保障准入门槛，有序扩大住房保障受众面，拓宽公租房来源渠道。加大对优秀人才、新就业人员、外来务工人员的保障力度，促进住房保障对象覆盖城镇常住人口，到 2025 年，新增保障性住房供给 25500 套以上，其中公租房 140 套，人才公寓 400 套，安置房 25000 套以上。严格规范保障性住房建设和居住使用管理，鼓励和引导社会力量参与建设和运营，完善住房保障准入标准动态调整机制，完善共有产权保障住房回购和上市交易管理制度。

第四节 提升公共服务均等化水平

因地制宜推动基本公共服务均衡发展。在满足托底性公共服务的基础上，高质量、高效率推进公共服务均等化。加大农村公共服务设施供给，推进乡村公共服务标准化，实现公共服务配置空间均衡。以服务人口标准配置公共服务资源，实现户籍人口、常住人口均等享受公共服务。在社区层面按照 15 分钟步行可达的标准配备生活所需的基本服务功能和

公共空间，加快建设全民健身公共服务体系。充分发挥社区力量，提高社区规划和建设工作的有效性，提高社区凝聚力。推进服务资源向妇女、儿童、青少年、残障人士、老年人等人群倾斜，切实保障重点人群合法权益。

第二十八章 坚持发展人民满意教育

第一节 强化基础教育高质量发展

推动学前教育普惠发展。构建覆盖城乡的学前教育公共服务体系。完善托育机构标准和布局，促进托幼一体化，全面推进儿童友好型城市建设。提升学前教育保教质量，完善学前教育质量评估与监测体系。重视农村儿童学前教育和0-3岁婴幼儿教育，积极探索城区幼儿园与镇街幼儿园结对办学模式。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办惠民幼儿园，多渠道扩大普惠性学前教育资源供给，“十四五”期间，全区新建幼儿园20所，其中公办幼儿园和民办惠民幼儿园在园幼儿占比达到90%。

推动义务教育均衡发展。深入落实全区教育高质量发展实施意见，多渠道扩大优质教育资源供给，创优集团化办学、教育联盟办学模式，加快引进区外优质教育资源，“十四五”期间，城区引进各类中小学、幼儿园20所。大力促进教育公平，切实解决“入学难”问题，全面保障困境青少年群体平等受教育权利，“十四五”期间，全区新建义务教育学校9所，新增公办基础教育学位1.55万个。推动信息技术与教育教学深度融合，优化教育硬件设施，提升教育发展质量。培养师德师能优秀的师资力量，扩大中青年教师队伍，建立教师绩效评价体系，到2025年，高级（一级）及以上教师数量达到2400人，创建义务教育优质均衡发展示范区。

推动高中教育优质发展。全面激发全区高中学校的办学活力，形成错位发展的高中办学格局，积极寻求省市教育部门支持，促进全区高中教育教学质量提升。全力支持省溧中在全省县域高中争先进位，加强优生培养、深化教学改革，努力提升“双一流”高校达线率，“十四五”期间创成高品质示范高中。加快推进二高中与南通地区优质教育资源的深度合作，通过共办重点班等方式，推动二高中教育教学质量大幅度提升。引领三高中错位发展，走好特色差别化发展之路。“十四五”期间，新建高中学校1所，增加学位2000人。

第二节 发展满足市场需求的职业教育

推动职业教育特色发展。支持溧水中专校办学条件改善和学生学历升格，引导办学专业特色更贴近市场需求，努力为地区经济发展服务。推动普通教育与职业教育协调发展、相互融通。完善职业教育培训体系。依托溧水高质量制造业和数字经济产业基础，有序引入长三角知名“双高”职业学校在溧水设立分校、实训基地，探索与省属、市属职业技术学院联合办学模式，引进职业教育认证机构，打造南京南部职业教育高地。探索校地合作新模式，鼓励在溧高校面向企业定制化需求，培养与溧水产业关联度高的特定从业人员。面向国际国内推动人才资源互认共享，打造双向选择的人才柔性流动机制，优化配置人力资源。

第三节 建设终生学习的学习型社会

加快发展多种形式的社会教育。推动学习型社会建设，积极开展终身教育学习活动。注重因材施教发展成人教育，发挥社区教育、线上教育、继续教育、函授教育的积极作用，促进广大群众学习能力和综合素质的提高。扩大社会供给，

推动多元主体开办老年大学，适应老龄化社会需求。注重青少年身体素质、心理健康教育，健全家庭学校协同育人机制。大力发展各类职业培训，壮大培训产业，引进一批国内知名的社会办学机构。用好区委党校现有资源，适时启动党校二期工程建设，进一步扩大办学规模，提升办学质量。

第二十九章 促进全龄人口健康稳定增长

第一节 提升对青年群体的吸引力

迎合青年需求。强化青年思想政治引领，凝聚青年共识，提升青年对溧水的认同度和归属感。加大青年创业帮扶，拓宽青年实习就业渠道，激励和支持青年创新创业。积极倡导健康生活方式，加强青年生理心理健康教育和服务。丰富青年社交场景，在商业综合体、高校周边、商业街区重点布局青年喜爱的商铺品牌，开展各类线上线下体验活动，形成多元参与、共建共享的“朋友圈”。加强青年志愿服务，发挥青年志愿者协会作用，打响“小溧志”志愿服务品牌，全力保障全区各类赛事活动。

第二节 强化对妇女儿童的全面服务

落实妇儿保障。落实男女平等基本国策，进一步将社会性别意识纳入决策主流，努力实现溧水妇女儿童全面发展、两性平等和谐发展、妇女事业与经济社会同步协调发展。进一步提高妇女在社会公共事务管理和决策中的参与度和水平，增强妇女儿童的文化、科技、教育和健康素质，保障妇女儿童享有宪法和法律赋予的各项权利，创建儿童友好型社会环境，优化妇女儿童发展的社会环境，推动“十四五”时期全区妇女儿童事业全面发展。

第三节 提升银发群体服务水平

强化适老关怀。积极应对人口老龄化，发展普惠性养老服务，强化家庭养老服务支撑，完善社区养老服务网络，建设居家和社区机构相协调、医养健康相结合的多层次养老服务体系。鼓励社会主体参与养老服务体系，形成服务机构公平竞争、老年人自主选择的养老基本公共服务供给格局。鼓励公共基础设施适老化改造，加强智慧养老配套设施建设，加大“互联网+监管”在养老服务领域的应用，将养老机构和社区养老服务设施纳入信息化监管体系。

“十大工程”专栏七：民生福祉提优工程

（1）**富民增收项目：**“十四五”期间，稳步提高城乡居民收入，打通收入增长关键环节，人均可支配收入增速高于地区生产总值增长水平，逐步缩小城乡收入差距；

（2）**乡村振兴项目：**“十四五”期间，推进农业两减行动，提升农产品质量，全区地产农产品综合检测合格率稳定在 98% 以上；加快建设新型职业农民队伍，全区新型职业农民培育程度达 90%；到 2025 年，村级集体经营性收入增幅达 3% 以上；

（3）**交通出行提升项目：**“十四五”期间，完善区内公交线路，实现六大经济功能区通勤便利化、重要枢纽站点无缝换乘；实施巡游出租车和网约出租车融合发展；分批投放助力共享电动车；积极争取高铁公交化、高速免费；

（4）**智慧停车设施建设项目：**“十四五”期间，改造 50 个公共停车场，合理划设道路内泊位，新增智慧停车泊位 5000 个，总投资 4.5 亿元；

（5）**基础教育布局提升项目：**“十四五”期间，强化基础教育高质量发展，完成基础教育布局提升项目 41 个；

（6）**就业保障项目：**“十四五”期间，新增大学生就业创业 3 万人，援助困难人员就业 4500 人，城镇新增就业 10 万人，开展就业招聘会 500 场；

（7）**为老服务项目：**“十四五”期间，推进社会化、专业化、规范化、定制化养老服务，到 2025 年，千名老人拥有床位数达到 48 张；推进医养护融合工程，建成 16 个社区综合护理中心；累计完成适老化改造 1000 户；实施失能人员照护保险制度，覆盖全区参保人员；实施解决老年人运用智能技术困难项目；实施殡葬“一键事”改革；

（8）**社区购买服务项目：**“十四五”期间，实施社区购买服务项目 111 个，其中区、镇街中心项目 27 个，社区公益类项目 24 个，社区服务类项目 60 个，总投资 1620 万元；

（9）**安居保障建设项目：**“十四五”期间，建设各类安居保障房 310 万平方米、2.7 万套；

（10）**美丽乡村建设项目：**“十四五”期间，实施美丽乡村工程，打造美丽乡村、宜居乡村、活力乡村，总投资约 3 亿元；

（11）**老旧小区更新改造项目：**“十四五”期间，更新改造老旧小区 74 个、建筑

面积 54.29 万平方米，总投资 2.8 亿元。

第十篇 突出先进文化引领 打响秦淮源头文化品牌

第三十章 加强文化自信自觉

第一节 巩固共同思想基础

实施思想理论建设强基工程。用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，健全不忘初心、牢记使命长效机制，推动理想信念教育常态化、制度化。构建以党（工）委（党组）理论学习中心组为龙头、覆盖党各级组织的全方位学习体系。发挥新时代文明实践中心（所、站）、区级融媒体中心、学习强国等基层主阵地作用，建好用好基层理论宣讲队伍。

抓好壮大主流思想聚力工程。坚持党管媒体原则，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，推动媒体深度融合，做强做优全媒体传播矩阵。深化网络空间综合治理，做优做强网上正面宣传，依法依规加强网络管理。创新运用线上互动、AR/VR 体验、“理论+文艺”、实境课堂等多种形式，加强基层理论宣讲。

第二节 强化核心价值观引领

扩大核心价值观影响力。推动社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，促进知、信、行有机统一。深化爱党爱国爱社会主义教育，建好用好大金山、红色李巷等爱国主义教育基地。协同推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。深化未成年人思想道德建设，推动志愿服务和诚信建设制度化，造就现代公民素质。实施公民道德建设工程开展群众性精神文明创建活动，巩固文明城市创建成果。

第三十一章 繁荣发展文化事业

第一节 完善文化服务体系

优化公共文化服务设施布局。推动文化强区工作，整合优化区、街镇和村社区三级公共文化服务设施网络资源，构建 15 分钟文化生活圈，使广大市民享受到更均等优质的文化服务。加快文化艺术中心、大剧院、音乐厅、小剧场、实体书店、乡镇影院等文化设施布局建设，按照文化地标的定位加快图书馆、文化馆新（改）建规划建设，打造提升城隍庙、永寿坊等一批特色文化街区，形成 2-3 处规模化的城市文化核心区。推进街镇综合文化站、基层综合性文化服务中心建设，增强基层文化活力。创新公共文化设施运营管理模式，鼓励社会力量参与公共文化设施建设运营。

创新公共文化服务供给方式。利用好溧水的秦淮文化、运河文化、红色文化、影视文化、私人收藏文化等，拓展文化惠民内涵，持续推出各种文化展览、文艺演出走进社区、企业、乡村。充分利用数字化手段，推动公共文化云服务。加强文化电子商务体系、新媒体体系建设，培育文化消费新业态新模式。积极稳妥推动公共文化设施免费开放，全面推进阅读设施建设，广泛开展全民阅读活动，建设“书香溧水”。

加大文艺作品创作力度。依托我区在地特色文化和艺术院校资源优势，引进高水平艺术力量。扶持培育区内文艺团队，提升团队规范化、专业化水准，壮大全区文艺人才队伍。搭建交流展示平台，挖掘一批民间文艺素材，引进培育一批文艺骨干，生产一批原创文艺精品，打造特色文艺品牌。

第二节 丰富各类文化节事

优化打造四季节庆和艺术嘉年华。围绕秦淮灯会、梅花

节、采摘节、文化惠民艺术节，骆山大龙文化节等主题活动，打造全年四季文化节事。围绕春节、端午、中秋等传统节日，精心设计开展“我们的节日”主题系列活动，提升传统文化节庆品牌效应。持续提升咪豆音乐节的国际能级和水平。结合南京艺术学院等高校资源，谋划在溧高校大学生艺术节、高品质音乐会，开展南艺 520 嘉年华、大学毕业歌会、青年设计节等高校师生节庆活动。利用 AR/VR 等先进科技，丰富文化节事的感官体验。

第三节 强化溧水特色在地文化品牌

传统文化挖掘传承。挖潜大运河文化，建设胭脂河运河文化公园，打造南京运河文化地标。挖掘溧水红色资源，弘扬红色文化，以红色李巷、横山抗日基地等为基础，开展传统与数字结合的红色历史展览、素质拓展、智慧场景体验、红色课堂等文化活动。做好中山书院文化功能布局，打造溧水城市文学客厅，建设“溧水大轰炸”遇难同胞纪念馆。加强文物保护工作，在对国家级文保单位蒲塘桥进行修缮的基础上，提升周边环境景观，建设蒲塘桥文化公园。凸显秦淮文化，文化赋能东庐山秦淮源头的保护性开发，整合打造最美秦淮源。进一步挖掘白居易、崔致远、周邦彦、袁枚、韩熙载、杨万里等历史名人资源，弘扬溧水特色传统文化。

加强历史文化保护。实施文化遗产保护传承计划，加强文化遗存、非物质文化遗产的梳理、保护和利用。建立国家级非遗保护项目骆山大龙传承保护基地，提升打社火、跳当当等一批省市级非遗项目影响力。积极申报省市级非遗项目，加大农耕文明、民间技艺、乡风民俗的挖掘、保护、传承力度。通过规划布局、保护性修复以及生态建设，加强对古镇

古村的保护。围绕石臼湖环湖生态保护建设，提升建设骆山、诸家、仓口等文化名村。实施一批传承展示精品工程，让物质文化遗产和非物质文化遗产更好地融入市民生活。

第四节 打造运动健康活力城市

完善全民健身服务。加快建设区级全民健身中心，推进区级公园体育功能和服务提档升级。开展镇街社区（村）体育公园建设，打造覆盖全域、功能完善、文化特色突出的“健康绿道”品牌。加强社会体育指导员队伍更新升级，建设一批A级体育社团。持续举办全民健身系列赛事，打响赛事活动品牌，争创国家全民运动健身模范区。深化体教融合，实施冰雪和轮滑等极限运动“进校园”行动。加强区级业余体校建设，争创国家高水平体育后备人才培养基地。推进体医深度融合，在全国创新实现“测、评、导、教、练”的体医融合闭环智慧体系，建立全人群的基础健康体检数据、体适能测试数据、运动处方、运动干预为一体的体医融合大数据平台，打造国家体医融合示范基地。

第三十二章 高品位建设石湫文艺科教新城

第一节 加快推进新城核心区建设

提供优质公共服务设施。以“东方山谷中的艺术学镇”为发展愿景，打造有全国影响力的文艺科教新城。引入优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，提升公共服务水平，增强科教新城的承载力、集聚力和吸引力。建立完备的公共文化服务体系，推动公共文化服务与文化产业融合发展。提高基础教育设施水平，合理配置教育资源。完善医疗卫生及养老康体设施，构建体系完整、分工明确的医疗卫生服务体系。

营造亲近自然的活动空间。加强自然资源保护和生态修

复，营造丰富的水系空间，改造绿地空间，打造特色的公路艺术轴带，提供艺术涂鸦、体育运动、亲子游憩等功能。提高公共空间覆盖率、连续性，注重城市绿道、公园布局与开放空间的串联融合，实现5分钟步行可达。注重街区、邻里空间设计，形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区环境。

第二节 加快形成文化产业集聚

加快影视文化产业发展。依托江苏（国家）未来影视文化创意产业园，引导影视文化产业向石湫集聚，构建长三角重要影视产品制作基地和高端影视创意度假基地。依托江苏广电石湫影视基地项目，拓展影视文化产业链条，发展影视剧本创作、后期制作等上下游产业环节，集聚影视类企业，形成全流程产业集群。培育引进一批新媒体创作、短视频创作、微视频创作等新型媒体工作室和创作企业，发展多类别影视文化产业。“十四五”期间，引进影视文化企业300家，发行影片10部，影视资源交易额达100亿元。

建设石湫文创产业园。对现有石湫产业园区进行提档升级，对闲置厂房评估后进行设计再开发，将原有产业园区改造为文创艺术街区。推动文创设计与原有工业基础结合，发展工业设计。与南京艺术学院共同设计、建设南艺文创产业园，推动文创设计与大学资源融合，将大学打造成为文化创意设计源泉和智库，加速校园文创设计产品落地生产。

推动艺术乡村赋能。发挥外围乡村地区景观生态优势，基于现有美丽乡村，培育画家村、作家村、写生基地等，围绕田园综合体和周边村落，打造以“艺术家村落”“手工匠人村落”“非遗文化村落”等为特色，集乡村旅游、文化创意、民俗体验、运动休闲、养生健身等功能于一体的艺术村落。

第三节 加快完善大学城服务配套

打造开放共享的区域服务配套。在新城高校围合的中心地区，结合水系绿地，规划完善的服务配套。高标准规划建设剧院、美术馆、博物馆、展览馆、体育馆及体育公园等公共文体服务设施，打造石湫城市客厅。利用文化设施和开放空间激活新城中心价值，打造创新创业对外展示的魅力窗口。加速特色商业街区、娱乐设施、文化公园、广场等建设，在高校周边建设特色艺术街区，促进艺术教育、文艺展演、文化旅游、商业娱乐活动充分融合。轨道站点周边地区建设多层中密度的商务办公楼宇，提供艺术产业孵化与创作空间。

“十大工程”专栏八：人口集聚倍增工程

- (1) 高质量就业岗位供给项目：“十四五”期间，加强营造就业创业良好氛围，提供高质量就业岗位 10 万个；
- (2) 高等院校建设项目：“十四五”期间，完成南京艺术学院、南京林业大学、江苏传媒学院等高校建设并投入使用，新增师生员工 10 万人；
- (3) 基础教育名校引进项目：“十四五”期间，通过直接引进或合作办学的方式，实现 20 所知名中小学、国际学校的入驻，吸引 5 万人；
- (4) 区域人口安居项目：“十四五”期间，吸引南京主城及都市圈人口落户溧水，新增安居人口 5 万人；
- (5) 技能人才培养项目：“十四五”期间，积极培育各类技能型人才，加强培养载体建设，实现全区技能人才达 5 万人，其中高技能人才 3 万人；
- (6) 高层次创业人才引进项目：“十四五”期间，引进高层次创业人才 200 人；
- (7) 人力资源服务产业园建设项目：“十四五”期间，支持人力资源服务产业园建设，整合企业就业创业政策宣传、人力资源合作等功能，引进各类专业机构 50 家；
- (8) 全龄人口服务配套项目：“十四五”期间，促进全龄人口健康稳定增长，完成适老、亲子服务配套项目 100 个；
- (9) “聚溧计划”高校推介项目：“十四五”期间，面向“双一流”高校开展“聚溧计划”系列宣传推介活动 100 场；
- (10) 城市 IP 宣传推广项目：“十四五”期间，在重点地区举办各类宣传推广活动 10 场，全面提升城市知名度和影响力；
- (11) 品牌民宿酒店建设项目：“十四五”期间，加快旅游配套基础设施建设，全区星级酒店达到 4 家，建成 50 家以上精品民宿；
- (12) 网红旅游景点打造项目：“十四五”期间，高质量创成国家级全域旅游示范区，打造多样化的精品旅游线路 5 条，网红爆款旅游产品 5 个以上；
- (13) 重大文体赛事活动项目：“十四五”期间，举办各类专业性、全民性文体赛事活动累计 50 场，塑造全域旅游特色品牌。

第十一篇 深化重点领域改革 有效增强城市发展活力

第三十三章 深化要素市场化配置改革

第一节 健全统一开放的要素市场体系

深化要素市场化配置改革。充分发挥市场配置资源的决定性作用，分类深化土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革，畅通要素自由流动渠道。推进土地要素市场化配置，探索增加混合产业用地供给，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。扎实落实集体所有权、保障农户资格权，有序拓展使用权向外部人员流转的空间，稳步扩大宅基地使用权对外流转的空间，促进城乡要素双向流动。深化户籍制度改革，建立城镇教育、就业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，加快构建促进人才社会性流动和吸引全球高端人才的体制机制，增强对全球一流人才的吸引力。深化资本市场改革，拓展多层次资本市场内涵，增加服务小微和民营企业的金融服务供给。

加快培育技术和数据要素市场。深化技术要素市场化配置改革，开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，加快发展技术转移机构和技术经理人团队。加快数据要素市场化配置改革，规范数据的所有权、使用权、收益权、处置权等，依法保护个人信息安全，明确数据产权边界，发挥数据资源价值。推进政务数据开放共享，推动大数据和实体经济深度融合。

第二节 完善要素市场运行和监督机制

建立健全各要素市场化交易平台。推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。健全科技成果交易平台，加快培育大数据交易市场，依托南

京大数据交易中心，依法合规开展数据要素交易。

完善要素交易规则和服务。规范要素交易平台治理，健全要素交易信息披露制度，推进全流程电子化交易，实现全流程服务和监督。加强要素市场监管力度，打破地方保护，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为。加大对违法违规行为的惩戒力度，健全投诉举报查处机制，维护公平市场环境。加强信用体系建设，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

第三十四章 培育充满活力的市场主体

第一节 做强做优做大国有企业

推动国有企业聚焦主责主业。进一步厘清国有企业与政府的关系，对区属国有企业按照主责主业来划分权责范围，每个国有企业聚焦 2-3 个主责主业，在基础设施、园区转型、产业载体、金融服务等方面发挥国有企业基础性、先导性、引领性作用，力争在“十四五”期间，打造成各个细分行业领军者。对长期亏损、低效劣质企业通过股权出让、吸收合并、关闭清算等市场化方式退出。在全区范围内形成国有企业互相衔接、互相嵌入的产业链和供应链。到 2025 年，区属国有企业资产总额达 5000 亿元，培育 1-2 家国有企业上市。

提高国有企业市场化运营质效。加快建设独立核算、自主经营、自负盈亏、自担风险的市场主体。刚性压降国企融资成本，加强信用评级，提高议价能力，打造 1-2 家 AAA 级国有企业和千亿级国有企业。加大优质资产投资力度，推动国有企业与镇街合作，加快镇街优质资源优先向国有资本倾斜，重点建设 600 亩左右工业标准载体、收储一定数量的集镇建设用地。聚焦净资产收益率、营业利润率、总资产报

酬率等核心指标，全面提升国有企业运营水平，到 2025 年，全区国有企业资产负债率控制在 60%以内。

第二节 有序推进国有企业混合所有制改革

探索国有企业混合所有制改革模式。加快推进国有企业混合所有制改革，在管理模式、经营机制、技术创新等方面重点探索。鼓励引入社会资本、战略投资者等行业龙头企业和资本，开展国企混改，全面激活国企活力。推进国企二级子公司先行先试，大力引进职业经理人经营管理团队。强化股权投资和合作，围绕壮大主导产业，以股权融资、租赁融资等方式引入外部资本。

第三节 引导推动民营经济高质量发展

优化民营经济发展环境。构建亲清政商关系，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。强化金融支持，放大中小企业应急转贷资金作用，做强政府产业引导基金，常态化举办各类银企对接活动。完善上市辅导，根据企业上市的实际需求，优化上市奖励流程，提高政府扶持资金的效用。深化落实《关心关爱企业家十条措施》，弘扬企业家精神，培育一批扎根溧水的优秀企业家。“十四五”期间，全区新增个体工商户 6 万家，总量突破 12 万家，非公有制市场主体数量突破 2 万家。

第三十五章 优化公平竞争的营商环境

第一节 营造开放透明、公平竞争的市场环境

持续优化营商环境。落实公平竞争审查制度，扶持优化市场准入环境、竞争环境和消费环境。全面落实国务院《优化营商环境条例》及南京“双 100 条”政策，全力办好区级 10 件实事。统筹负面清单和正面清单管理，确保各类市场主体

依法平等进入。依法保障各种所有制经济权益，坚决破除制约市场竞争的各类障碍和隐形壁垒。大幅放宽服务业领域市场准入，扩大面向中小微企业的政府采购，为社会资本释放更大发展空间。支持协调金融机构开展民营企业转贷续贷服务。实施公开透明的市场监管制度，建立完善守信联合奖励和失信联合惩戒机制，规范交易行为。

第二节 优化政府服务利企便民

积极转变政府职能。处理好政府与市场的关系，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步转变政府职能、提高服务效率和水平。巩固提升“1120”和“753”改革成果，加快推进工程建设项目审批制度改革，深入实施“宁满意”工程，打造“一件事”的应用服务场景，实现政府服务便利化、集约化、高效化，优化企业发展环境，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

提升监管服务效率。推行“互联网+监管”，实施监管事项清单化、信息数据化、部门协同化。推行综合执法监管，精简整合执法队伍和层级，加强监管协同和审管衔接，常态化开展部门联合“双随机、一公开”监督检查。做好“互联网+政务服务”，在全区范围内推动高频审批事项“一网通办”，将面向企业群众的各类政务服务网站、APP 全面整合到区级政务网、“智慧溧水”APP，形成全区 50 个“一城通办”事项目录。

第三节 强化营商环境的法治保障

保障市场主体合法权益。充分发挥法律政策支撑作用，强化法律政策保障，落实社会稳定风险评估机制。依法保障企业和企业家合法权益，依法严惩侵害企业和企业家权益的违法犯罪行为，妥善办理涉企诉讼案件，完善对企业债权的

司法保护，加强企业周边治安环境治理。有效维护市场经济秩序，依法公正审理合同纠纷案件，依法严厉打击恶意逃废金融债务违法犯罪、非法集资等涉众型经济犯罪。主动提供优质高效法治服务，建立与企业良性沟通机制，积极开展法律服务活动、健全涉企纠纷多元化解机制。着力规范执法司法行为，改进执法办案方式方法，强化涉企案件行政复议工作，加大督察巡查和涉企案件评查工作力度，建立涉企案件清理化解机制。

第十二篇 推进依法治区 全面提升现代化治理水平

第三十六章 加强社会主义民主法治建设

第一节 发展社会主义民主政治

坚持中国特色社会主义政治发展道路。支持及保证人民代表大会及其常委会依法行使职权，强化人大代表与人民群众的联系。健全人民政协建言资政、凝聚共识双向发力机制。坚持大统战格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，引导华侨华人参与溧水经济社会发展。全面贯彻落实党的民族宗教政策，铸牢中华民族共同体意识，推进溧水宗教中国化。完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，使群团组织成为促进社会和谐稳定的重要力量。

第二节 全面推进依法治区

打造法治政府。坚持依宪行政、依法行政，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行政府部门权责清单，实现政府活动全面纳入法治轨道。坚持民主决策、科学决策、依法决策，明确行政决策程序，完善合法性审查制度。深入推进综合行政执法体制改革，加大食品安全、市场监管、公共卫生、安全生产、资源环境和城市管理治理等重点领域执法力度，健全协同高效的行政执法体系。建立健全科学有效的行政权力运行制约和监督体系，实行终身责任追究制度及责任倒查机制。

深化司法改革。全面落实司法责任制，健全完善权责明晰、权责统一、监管有力、运转有序的审判权力运行体系。加强对司法活动的监督，全面深化司法公开，探索全流程可

视化、信息化监管模式，着力构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。深化诉讼制度改革，构建统一规范的司法行政执法体系。建立健全各类执法司法人员岗位素质能力基本标准，建设高素质的法治人才队伍。

建设法治社会。扎实推进宪法、民法典等法律学习、实施、监督和效果评估。创新法治宣传教育方式，健全媒体公益普法制度，打造一批优质普法品牌活动。降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设，构筑覆盖全业务、全时空的高品质公共法律服务体系。

第三节 健全完善监督体系

强化行政监督和审计监督。完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调，建立健全常态化、长效化监督制度。强化内审工作，发挥审计监督、统计监督职能作用，实现公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。

完善社会监督和舆论监督。建立行政机关违法行政行为投诉举报登记制度，畅通监督渠道，依法及时调查处理违法行政行为。发挥媒体监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督，建立健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法治化。

第三十七章 推进社会治理体系和治理能力现代化

第一节 建设社会治理共同体

完善多元主体治理参与机制。健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强基层群众性自治组织规范化建设，调动人民群众的积极性、主动性、创造性，鼓励通过各种方式参与城市治理，实现共治共管、共建共享。充分发挥党委领导、党建引领作用，健全人民团体和社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众的制度化渠道。培育公益性、服务性、互助性社会组织，支持行业协会商会类社会组织发展。健全社会组织多元化综合监管和信用评价管理机制，完善评估制度和退出机制。

第二节 夯实社会治理基层基础

实施社会治理强基行动。坚持重心下移，力量下沉，健全社区管理和服机制，加快推动治理资源下沉到社区。深化“三社联动”，构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈，塑造具有韧性的社区共同体。提高便民服务中心服务效能，加快社区工作与物业管理融合发展，推动社区志愿服务活动制度化常态化，实现全时空守护平安、零距离服务群众。深入开展社区治理与服务创新国家试点，推动 8 家社区服务设施加速提档升级。深入推进乡村善治工程，开展乡村治理体系示范村镇建设。探索新型农村社区治理模式，引导社会组织、社会工作者、志愿者以及社会精英、现代乡贤等参与服务管理，完善事关村（居）民切身利益的议事协商机制。

第三节 推进社会治理模式创新

推进城市智能化精细化治理。加快社会治理体系改革，

整合各行政监督部门的职能和职责，推进治理体系现代化，坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制。完善“大数据”赋能服务体系，依托“智慧城市”运营指挥中心、社会治理大联动中心两大平台，打造“溧水数字治理中心”。围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，建设“城市大脑”溧水样板。积极向省、市争取信息中心、大数据中心落户，推动“万物互联”，加快 5G 网络试点城市建设。实现场景驱动数据发展，深度落实“信息惠民”，推进智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧政务、智慧社区建设，努力走在全国前列。健全网格化社会治理工作基础制度，推进“网格+警格”、“网格+调解”、“网格+物业”等新融合模式，建立快速联动响应机制，形成“闭环式”处置流程。完善“铁脚板”力量组织体系，健全党员干部进社区入网格制度，加快专职网格员队伍建设，深入落实“三官一律”（法官、检察官、警官和律师）进网格等制度。构建联系服务群众机制，畅通群众诉求渠道。坚持发展新时代“枫桥经验”，以“民事行政案件万人起诉率”为抓手，深入推进诉源治理工作，切实把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。

第四节 完善社会信用体系建设

加大信用监管服务力度。落实《南京市社会信用条例》，建立健全公共信用信息记录、征集、管理、评价及应用制度，推动信用监管信息公开公示。梳理归集公共信用信息目录清单、联合奖惩行为清单和社会信用惩戒豁免清单，将消防安全管理纳入信用惩戒范畴，完善社会信用配套清单制度。整合公共信用信息系统和互联网“监管”系统，更好发挥公共信用共享平台的枢纽作用。提升信用监管数字化水平，完善安

全生产、生态环保等重点领域的信用监管措施，推进分类分级监管，加大联合奖惩措施的实施力度，大力倡导和弘扬诚实守信的良好社会风尚。

第三十八章 建设更高水平的平安溧水

第一节 坚决捍卫政治安全

推进政治安全工作体系建设。坚决捍卫中国共产党的长期执政地位、捍卫人民民主专政的国家政权、捍卫中国特色社会主义制度、捍卫宪法的权威和尊严，完善政治安全领域工作协调机制，及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险。牢固树立总体国家安全观，贯彻落实《江苏省反间谍安全防范工作条例》，依法严密防范、严厉打击各种渗透颠覆破坏活动和暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。大力开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，持续净化网上政治生态，共筑国家安全防线。

第二节 健全重大风险防控机制

防范化解各类矛盾风险。实施金融安全战略，加强地方金融监管与金融风险监测预警，推进与重点关联领域的协同监管，筑牢金融安全防线。围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，健全执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系。完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，严防经济金融风险向社会领域传导。深入开展矛盾风险动态排查、防范化解，加强风险评估研判，努力把各类不稳定因素解决在萌芽、化解在基层。

第三节 加强公共安全保障

构建具有溧水特色的城市安全体系。全面落实各级党委和政府对本地区安全生产工作的领导责任，明确和落实各相

关部门安全监管职责，加强不同行业部门沟通协作。严格落实各类生产经营单位安全生产和职业健康主体责任，加强全员全过程全方位安全管理。加快建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，强化消防、交通等安全隐患常态化治理，加强对寄递物流、危爆物品等行业监管，防范遏制重特大安全事故。加强城市基础及安全设施建设，加强基础设施建设运营过程的安全监督管理，提高安全配置标准、建设质量和管理水平，严格落实安全防范措施。加强安全监管信息化建设，提高安全自动监测和防控能力，加强公共治安技防能力，建设完善治安防控网络。

积极维护社会长治久安。健全扫黑除恶长效工作机制，依法严厉打击涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪。强化治安重点地区排查整治，提升防范打击通讯网络诈骗等新型犯罪能力。优化治安巡逻防控力量布局，强化重点行业安全管理和重点单位安全防范。加强流动人口和出租房屋管理，落实重点人群服务管理措施，做好未成年人违法犯罪预防工作。发展壮大群防群治队伍，推进平安志愿者队伍规范化建设，完善见义勇为奖励政策。进一步健全立体化智能化社会治安防控体系，推动社会治理大联动平台、新一代雪亮技防工程等专业信息化建设走在全省前列。

第四节 加强网络安全管理

大力营造安全畅通的网络安全环境。依法打击整治网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、网络套路贷等新型网络犯罪，坚决遏制网络违法犯罪多发高发势头，有力铲除网络安全领域黑色产业链。有效维护网络信息数据安全，严格落实安全责任和防护措施，完善数据安全风险报告、研判处置机制，

提升信息安全保障水平和风险防范能力。加大对涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等重要数据的保护力度，依法严厉打击相关违法犯罪活动。完善对新技术新应用的安全监管体系。大力宣传普及网络安全知识，增强全民网络安全意识，夯实网络安全工作基础。

第五节 强化应急管理体系和能力建设

完善应急管理体系建设。构建突发事件应急救援联动机制，加强应急管理信息化平台、应急队伍建设，加快建设现代化韧性城市。科学规划重大生命线工程，构筑有效预防和应对突发事件的空间体系。健全横向到边、纵向到底的应急预案体系，加强预案动态调整机制。提升全民安全素质和应急意识。完善国防动员体制机制，稳步提升人防综合防护体系建设，推进人防与国防动员体系、应急管理体系高效衔接。

健全物资储备体系。优化物资储备品种规模和结构布局，构建统一高效的物资储备体系，实现粮食、能源、医疗器械等重要战略物资的集中管理、统一调拨、统一配送。推行智慧物资建设，实现应急物资信息共享、业务协同。坚持政府储备与民间储备相结合，推广协议储备、企业代储、生产能力储备和家庭储备等储备方式，推动物资储备流程标准化。

提升防灾减灾救灾能力。全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警警报、精准治理水平，增强对园林安全、山林防火等重点领域的安全保障能力建设，推动综合减灾工程建设。完善灾害事故信息发布制度。加强应急避难场所建设，打造专业化与社会化相结合的应急救援队伍。推进消防救援力量建设，增加灭火救援站点，提升消防救援队伍车辆器材装备水平。推进防灾减灾知识宣

传和普及教育，加强全民综合防灾减灾意识。

“十大工程”专栏九：社会治理智慧工程

（1）**平安溧水建设项目**：“十四五”期间，规范化建设街（镇）综治中心 8 个，建成平安社区（村）111 个，公众安全感保持 98%以上；

（2）**智慧城市升级项目**：“十四五”期间，提升城市管理智慧化水平，累计形成智慧城市应用项目 80 个；

（3）**矛盾调处中心建设项目**：“十四五”期间，建设全区三级矛调中心和智慧矛调一体化平台项目 9 个，部门、社区矛调代办点 148 个；

（4）**安全城市提升项目**：“十四五”期间，建设自然灾害监测预警处置项目 12 个，完善城市 110 联动机制；

（5）**基层治理模式创新项目**：“十四五”期间，优化设置街镇 9 个职能机构，建成 8 个街镇综合指挥中心；

（6）**社区网格化治理提升项目**：“十四五”期间，发挥“大数据+网格化+铁脚板”治理优势，建设社区“网格+”治理项目 5 个；

（7）**社会治理样板区建设项目**：“十四五”期间，建设社会治理样板社区（村）50 个，以试点建设推动治理效能提升。

（8）**法治溧水建设项目**：“十四五”期间，打造法治示范街镇 4 个，省级民主法治示范村 20 个，全国民主法治示范村 1 个。

第十三篇 加强规划组织实施 充分彰显战略统筹与发展引领作用

第三十九章 坚持和加强党的领导

坚持和加强党的全面领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。将监督融入“十四五”建设之中，把党和国家监督体系列入规划实施之中，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，促进各类监督贯通融合，形成常态长效的监督合力。

加强政府干部队伍建设。优化领导班子知识结构和专业结构，提高科学决策、科学管理的能力，更好地把握形势、破解难题、推动发展。坚持全面从严治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。

第四十章 建立健全统一规划体系

强化规划协调衔接。建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，国土空间规划和各类专项规划多规融合的规划体系。强化规划纲要的引领作用，与国家、省、市、区行业部门相关规划紧密衔接，加快编制实施重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保规划纲要目标顺利实现。

第四十一章 强化重大载体支撑机制

第一节 完善规划实施机制

明确规划实施责任。政府统一组织规划的实施工作，制

定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并分解到各有关部门。专项规划编制单位组织规划的实施工作，制定实施方案，明确进度要求和具体政策，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

强化政策统筹引导。围绕规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。充分发挥规划的指导作用，创新和完善宏观调控方式，有效引导社会资源，合理配置公共资源。围绕经济社会发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

第二节 强化重大项目支撑

科学谋划重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕产业转型升级、城市建设管理、民生福祉改善等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。“十四五”期间，规划建设省市重大项目超 80 个，累计完成投资约 800 亿元，占全社会固定资产投资 32%左右。

强化项目要素保障。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证主导产业体系发展、教育医疗和保障性住房等公共服务、交通和水利

等重大基础设施的用地需求。

加强重大项目管理。围绕规划确定的目标任务、重点区域和生产力布局，推动规模大、质量高、带动力强的重大项目落户溧水。完善重大项目储备机制，建立“重大培育项目、重大前期项目、重大建设项目”的三级梯度管理，做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。对纳入规划、行动计划、年度计划的重点项目，要落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。

“十大工程”专栏十：重大载体支撑工程

- (1) **会展小镇二期项目：**“十四五”期间，建设会展小镇内高端酒店、会议中心、会展场馆等项目，总投资 7.5 亿元；
- (2) **国家冰雪极限运动训练基地项目：**“十四五”期间，建设设置符合奥运标准的国家冰雪极限运动馆，总投资 44.8 亿元；
- (3) **江苏省康复医院项目：**“十四五”期间，建成江苏省康复医院，设立床位 1000 张，总投资 18.69 亿元；
- (4) **无想国医小镇项目：**“十四五”期间，加快推进中华国医殿、国医大学堂、国医工作室、逍遥云水苑、本草物语街等项目落地建设，总投资约 100 亿元；
- (5) **宁杭合作试验区创智谷项目：**“十四五”期间，建设 TOD 综合体、数字经济产业园、孵化器、公共服务平台及配套设施，总投资 60 亿元；
- (6) **低运量有轨公共交通项目：**“十四五”期间，新建由幸庄公园到南京国家农高区的低运量轨道交通示范线，设车辆段和停车场各一座，线路总长 26.1 公里，总投资 40 亿元；
- (7) **老城文化客厅项目：**“十四五”期间，推进飞燕活塞环厂文化产业街区、寺桥片区老城改造提升、通济街更新改造提升、宝塔休闲文化中心街区等项目，总投资 23.1 亿元；
- (8) **中国东部农业科技创新港项目：**“十四五”期间，新建深能新能源科技研发投资管理中心总部、研发培训基地以及配套商业服务设施等，总投资 44 亿元；
- (9) **南京艺术学院项目：**“十四五”期间，建设南京艺术学院新校区，建筑面积 40 万平方米，总投资 30 亿元；
- (10) **南京林业大学溧水校区项目：**“十四五”期间，建设南京林业大学新校区，包含前沿科技创新学院、产业协同创业学院和国际学院，总投资 84 亿元；
- (11) **天生桥咪豆音乐谷项目：**“十四五”期间，完善咪豆音乐节活动配套设施，建设音乐谷集装箱特色酒店等项目，总投资 4000 万元；
- (12) **华侨城大型综合文旅项目：**“十四五”期间，建设高端星级酒店、主题商业街区、

文化旅游中心，总投资 20 亿元；

(13) 溧水区文化艺术中心项目：“十四五”期间，在空港国际城建设区文化艺术中心，包括文化中心、体育中心和配套设施，建筑面积 5 万平方米，总投资 5 亿元；

(14) 江苏传媒学院项目：“十四五”期间，新建江苏传媒学院，总建筑面积 30 万平方米，总投资 25 亿元；

(15) 南京市颐养中心项目：“十四五”期间，建设市级示范性养老公寓，总床位数 3000 张，总投资 25 亿元；

(16) 天安生态未来城项目：“十四五”期间，建设大健康产业领域研发中心和总部基地，建设中试中心、金融中心、研发中心、数据中心、服务中心、总部配套设施等，计划总投资 35 亿元；

(17) 宝能国际健康城项目：“十四五”期间，建设三甲综合医院、高端特色医疗中心、空港经济总部大厦、健康科创中心、创新人才公寓、高端生态住区等项目，总投资 160 亿元；

(18) 三山湖航空产业园项目：“十四五”期间，在三山湖中心引入设立以溧水为主运营基地的航空公司，建设上下游产业集聚的航空产业园区，总投资 200 亿元；

(19) 中国中医健康养生示范区项目：“十四五”期间，建设中医药文化传承博物馆、南京中医药大学本科生实践基地、中药材企业研发中心、中药材展销中心、特色药膳商业街、绿地康养酒店群等项目，总投资 50 亿元；

(20) 北经开南京园项目：“十四五”期间，建设总部研发楼、中试厂房、展览展示中心、孵化器中心、多层高标准厂房以及产业和配套基础设施；总投资 226 亿元；

(21) 溧水综合交通枢纽 TOD 项目：“十四五”期间，采用 TOD 模式，建成集低运量有轨交通、城市轨道、长途客运、公交等功能的城市综合客运枢纽，总投资 30 亿元；

(22) 台湾机电产业园项目：“十四五”期间，打造台湾机电产业园，建设研发中心、多层厂房、商业办公及配套基础设施等项目，总投资 40 亿元；

(23) 红色李巷二期项目：“十四五”期间，建设高端民宿、新四军纪念馆及李巷村环境整治等项目，总投资 6000 万元；

(24) 作物表型组学项目：“十四五”期间，加快推进与南京农业大学合作的作物表型组学国际重大科技基础设施项目建设，总投资 12 亿元。

第四十二章 创新实施监督和评估机制

第一节 加强规划监督评估

加强规划实施监测。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析与动态管理，提高规划实施效果。专项规划编制单位要加强对规划总体任务完成情况的监测与分析。统计部门开展规划指标监测，重点对反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标进行分析评估。

强化指标约束作用。本规划确定的约束性指标是区政府对全体人民的承诺，强化政府主导作用，把约束性指标分解

落实到各有关部门，实行规划目标责任制。完善规划指标统计制度，加强对节能减排、劳动就业、公共服务等重点领域指标统计分析，为监测评估和政策制定提供基础和支撑。

完善规划评估制度。健全规划中期评估制度，在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，检查规划落实情况，形成中期评估报告，并提请审议。专项规划编制单位要对相应的专项规划开展中期评估，自觉接受人民代表大会及其常委会的监督检查。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。

第二节 完善规划监督考核

加强规划实施考核。建立规划实施定期考核机制，按照规划实施的目标责任和任务分工，全面考核溧水区各有关部门的贯彻落实情况。坚持单位自评和统计部门监测相结合，运用定量考核与定性评估的方法，提高规划评估考核的科学性。探索引入第三方评估，作为规划考核的重要参考，增强规划考核的客观性。

强化规划实施监督。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

第四十三章 广泛凝聚社会力量

引导大众参与规划实施。鼓励广大人民群众和社会各界广泛参与“十四五”规划实施全过程。在规划编制实施过程中，紧扣群众关心的重要事项，通过落实实事、解决难事，让民

生有改善、群众得实惠。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新成效新做法，营造良好舆论环境。

抄送：区委各委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，区
纪委监委办公室，区法院，区检察院，区人武部。

南京市溧水区人民政府办公室

2021年5月18日印发
