

序言

“十三五”时期，是全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，建设新溧水取得重大进展的重要时期，也是溧水多重机遇叠加、加快绿色崛起的最好时期，更是溧水确立城市形象和区域地位的关键时期。根据《中共南京市溧水区委关于制定溧水区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制《南京市溧水区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。本规划主要阐明“十三五”时期的战略目标、主要任务和重大举措，是今后五年溧水经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新溧水

第一章 “十二五” 发展成就

“十二五”时期是溧水发展史上转型创新力度最大、新型城镇化步伐最快、人民群众得到实惠最多的时期之一。面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省市、市委市政府的坚强领导下，成功实施撤县设区，全面拉开新型城镇化框架，推动全区发展由量的积累向质的跃升转变，顺利

完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务。

经济发展实现跨越。主要经济指标保持年均两位数增长，基本实现翻一番目标。2015 年，实现地区生产总值 572.58 亿元，年均增长 11.9%；公共财政预算收入 46.4 亿元，年均增长 18.3%；社会消费品零售总额 174.82 亿元，年均增长 20%；金融机构存贷款余额分别由 143.8 亿元和 100 亿元提高到 363 亿元和 300 亿元；综合实力位于中国最具投资潜力中小城市百强区第 68 位、全国市辖区综合实力百强区第 72 位。

转型发展取得重大进展。以重大项目建设为抓手推进产业升级。五年来全社会固定资产投资累计超 2000 亿元，新建在建省市重大项目 77 个，五年累计完成投资 263 亿元，省市重大项目开工率和投资完成率均居全市前列；16 个重大项目列入省苏南现代化建设示范区三年推进计划。三次产业结构由“十一五”末的 9.2:64.3:26.5 调整优化至 6.3:53.7:40，第三产业比重年均提升 2.7 个百分点，基本形成服务业与制造业双轮驱动的发展格局。溧水航空物流集聚区创成省级物流集聚区，普洛斯、嘉民等 34 家知名物流企业成功落户；文化旅游产业加速发展，周园创成国家 4A 级景区和市级文化旅游集聚区，石湫影视文化创意产业园列入市级影视文化创意集聚区，成功举办首届溧水山地半程马拉松赛、咪豆音乐节等大型活动。新增各类金融机构 18 家(银行、保险、证券)，成功发行城投债、经开债共 22 亿元，新增上市公司 5 家，成功创建金融生态优秀县。工业总

产值、规模以上工业总产值相继突破千亿元大关，规模以上工业企业达 488 家；战略性新兴产业产值占全区工业总产值比重达 33%，创成省级新能源汽车产业基地，新能源汽车成为溧水产业新名片。高新技术企业达 82 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 45%，全社会研发经费支出占 GDP 比重达 3.1%，五年累计申请专利 1.08 万件，万人拥有发明专利量 12 件，新增市级以上创新平台 33 家，全面完成高端人才计划。农业现代化水平保持全省第一方阵，以江苏南京白马国家农业科技园、溧水傅家边农业科技园为主要载体的现代农业区域化布局基本形成。开发区在全省省级开发区中排名前移了 15 位，2014 年列第 8 位，永阳镇“优二强三”、晶桥镇工业转型和各镇特色发展取得突破性进展。

新型城镇化建设统筹推进。成功实施撤县设区，成立区规划分局，顺利完成永阳、柘塘撤镇设街。撤县设区后新型城镇化建设每年投入 100 亿元以上，高起点编制或修编各类规划 98 项，城镇化率从 2010 年的 49.5% 提高到 2015 年的 61%。城市建成区面积拓展了近 15 平方公里，城南新区“七纵七横”路网框架基本形成。顾家欧亚达、康利华府、天利广场等商业综合体建成开业，幸庄科技产业园一期工程基本建成，无想山城市公园等一批重大功能项目开工建设。交通设施加速改善，宁杭高铁、溧马高速、淳芜高速溧水段、S246 溧水至高淳段、S340 先导段、宁高新通道溧水段建成通车，S246 北延段、S341、S340

加紧建设；完成了 149 公里农村公路提档升级。S7、S1 轨道交通开工建设。实施城乡客运一体化，开通 7 条城镇线和 51 条镇村线，实现了镇与镇之间、镇与村之间、村与村之间农村客运网络全面覆盖。推进城市公交优先发展战略，开通了 21 条城市线路；建设了公共自行车站点 69 个，投放公共自行车 1675 辆，基本实现城区覆盖。建设智慧溧水，推进智能交通、数字城管和环保监控“三网融合”。开展“三小车”整治活动，城区交通秩序明显改善。新市镇建设加快推进，白马、东屏、石湫等 3 个新市镇列入市级新市镇，白马列入全国重点镇。美丽乡村建设初见成效，白马现代农业示范片区、洪蓝傅家边、石湫环山河、和凤三叶园林、晶桥枫香岭等五大片区初具形象，建成石山下、涧东等特色村，傅家边获中国最美乡村称号。

人民生活水平稳步提升。农村居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入分别达到 19025 元和 40685 元，年均分别增长 12%和 10.8%。实施更高质量就业工程，五年新增城镇就业 18152 人，城镇登记失业率始终控制在 3.1%以内。保障力度进一步加大，企业职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖率均达到 98%以上；失业、工伤、生育、养老保险实现市级统筹；企业最低工资标准提高到 1630 元，达到省一类区标准；低保标准与主城接轨，提高到 700 元/月；新农保及新农合参保率均达 99%；实施被征地人员进保工作，五年征地进保 61365 人，其中 22303 人已经享受养老待遇，实现应保尽保。妥善安置拆

迁群众，开工建设了 471.48 万平方米拆迁安置房。完善养老服务体系，新增 3421 张养老床位、为老助餐点 6 个；通过政府购买服务，推进城乡居家养老服务中心、区福利中心、区残疾人托养中心市场化运营、高标准服务。帮扶攻坚取得阶段性成果，全面完成 38 个经济薄弱村和 9538 户 (18075 人) 人均年纯收入低于 6500 元农户脱贫任务，配合市级部门完成了帮扶晶桥经济薄弱镇三年工作计划。教育现代化建设加速推进，在完成教育布局调整三年计划基础上，2014 年启动教育五年提升计划。新实验小学投入使用，开发区九年一贯制学校、区特殊教育学校等一批项目开工建设，引进了江苏第二师范学院、南京工业大学浦江学院、江苏城市职业技术学院等一批高等院校。高等教育毛入学率达到 70% 以上，24 所幼儿园达到省优质园标准。提升医疗服务能力，完成区人民医院、东屏和洪蓝卫生院易地新建、和凤卫生院改扩建并投入使用，开工建设区中医院、公共卫生中心易地新建工程，白马和晶桥卫生院易地新建工程主体封顶；医院内涵建设显著加强。全区人均期望寿命达到 81 岁。人口和家庭公共服务体系基本全覆盖，0-3 岁婴幼儿早期发展工作稳步推进。群众性文化活动和体育运动蓬勃开展，体育公园全面投入使用。水务一体化工程基本建成，建成供水管网 5136 公里，“引江入淳”工程贯通供水，形成双水源供水保障体系，解决农村偏远地区安全饮用水问题。

生态文明建设得到加强。统筹推进生态保护、生态建设、

生态发展，创成国家级生态区。制定生态文明建设规划，划定生态红线保护区 313.85 平方公里，森林覆盖率达到 31.85%，林木覆盖率达到 35%。铁腕整治水环境、大气环境、土壤污染问题，全部关停“三高两低”企业，彻底关停晶桥观山精细化工园，加快淘汰落后产能。加大清洁生产和循环经济推进力度，开发区成为省级循环化改造试点园区和省级生态工业园区。建成污水主管网 156 公里，污水支管网 197.2 公里，主城区和镇街污水处理达标率分别达到 90%和 70%。实施太湖流域水环境治理工程，水环境功能区达标率达到 86.7%。空气质量达到二级标准天数的比例达到 79.3%，位于全市各区前列。着力改善城市生态布局，对城市公共活动空间、主干道路、清水通道等进行生态化改造。

发展活力明显增强。坚持把改革作为发展的根本动力，以改革激发市场活力，改善社会治理。实施行政审批制度和工商登记制度改革，组建了市场监管局，实行先照后证和多证联办并联审批改革，推动部分区属权力向开发区下放。实施国有资产管理体制改革，重组、新建五大国资平台。节约集约利用土地，推行建设用地指标有偿使用和城镇闲置低效用地再开发试点，被评为全省国土资源节约集约模范县。全面推开农村土地承包经营权确权登记颁证，规范农村资产交易，建成区农村产权交易所。深入实施公立医院改革。积极推进外部合作，推动区人民医院与东南大学附属中大医院、溧水高级中学与海安中

学合作共建。制定实施信用体系建设方案，促进政府诚信、金融诚信和个人诚信，2014年获南京社会信用体系建设考核一等奖，晶桥镇列入全市政务诚信试点镇。推动开发区与晶桥镇工业集中区合作共建。深化社会体制改革，完善财力下沉，支持基层组织治理转型升级。

依法治区扎实推进。法治溧水、被评为全省“六五”普法先进单位，法治满意率位于全市前列。平安溧水建设不断深化，连续9年被评为省平安区(县)，信访维稳工作、群众安全感均居全市前列。

表 1：“十二五”经济社会发展主要指标完成情况

指 标		单位	规划目标	2010 年实绩	2015 年
经济发展	地区生产总值	亿元	650	243.64	572.58
	人均地区生产总值	万元	11.8	5.9	13.4
	公共财政预算收入	亿元	50	20.02	46.40
	全社会固定资产投资	亿元	[2000]	224.53	506 [2018]
	工业固定资产投资	亿元	[1700]	192.1	306 [1554]
	社会消费品零售总额	亿元	176	70.51	174.82
结构调整	三次产业结构比例		6:54:40	9.2:64.3:26.5	6.3:53.7:40
	工业主导产业产值占工业总产值比重	%	85	80	86
	战略性新兴产业产值占工业总产值比重	%	30	17	33
	高效农业面积占耕地面积比重	%	54	34	55
	城镇化率	%	65	49.5	61
科技创新	全社会研发投入占地区生产总值比重	%	3.5	1.1	3.1
	高新技术产业产值占规模工业产值比重	%	30	14.2	45
	申请专利	件	[4000]	505	[10800]
	科技进步贡献率	%	60	/	达到
开放水平	实际利用外资	亿美元	2.5	1.1	2.24
	实际利用内资	亿元	350	144.9	/
	对外贸易出口总额	亿美元	6.5	2.77	5.45

指 标		单位	规划目标	2010 年实绩	2015 年
资源环境	规上工业增加值能耗	吨标煤/万元	< 0.4	0.471	0.232
	S02 排放强度	%	<0.87	/	0.4
	COD 排放强度	%	< 1.7	/	1.6
	城区生活污水集中处理率	%	85	81.9	90
	开展生活污水处理的行政村	%	70	20	70
	城镇垃圾无害化处理率	%	100	70	95
	森林覆盖率	%	32	28.3	31.85
	城市绿化覆盖率	%	44	40.8	44
	环境质量综合指数	分	90	87.1	/
人民生活	农村居民人均可支配收入	元	22330	10804	19025
	城镇居民人均可支配收入	元	48000	24468	40685
	城镇登记失业率	%	<3.5	3.21	3.05
	新农保参保率	%	100	99	99
	新农合参保率	%	100	98	99
社会建设	高等教育毛入学率	%	>60	59.2	73
	每百名 60 岁以上老年人拥有养老服务机构床位	张	4	2.2	4.06
	万人刑事案件数增幅	%	<5	<4	[-11]
	亿元 GDP 死亡率累计下降	%	25	/	36

注：[]为五年累计数；人均地区生产总值按常住人口计算；实际利用内资、环境质量综合指数 2013 年起不考核统计。

在“十二五”发展中，我区坚持以人为本的根本目的，坚持生态优先的发展取向，坚持创新驱动的发展方式，坚持高效集约的建设模式，坚持加强基层的固本之举，坚持担当作为的核心要求，这些经验将在“十三五”继续坚持。同时也要看到，“十二五”虽然取得了很大的发展成就，但也存在一些问题和不足。

经济总量偏小，产业结构仍处于中低端，创新驱动发展能力不足，新兴产业核心竞争力不强，背靠空港但外向型经济还处于起步阶段，产业高端发展还需大力推进，同时在经济下行压力加大的新常态下风险隐患有所凸显。城镇化仍是最大短板，城镇化水平远低于全省全市平均水平，城市功能环境和治理水平亟待提高，新市镇、新社区建设相对滞后，在溧水向城市社会转型的新形势下新型城镇化还需加大力度。城乡居民收入增长与经济发展水平不够同步，城乡居民收入达标实现程度较低，解决相对贫困问题任务艰巨；民生保障压力依然较大，公共服务、社会保障与群众需求、主城标准还存在较大差距。资源节约集约利用水平不高，乡镇优质项目偏少，项目投入产业效益特别是亩均税收水平偏低；生态保护、建设、发展还需加大力度，镇街污水达标处理率等薄弱指标亟需提升。文化事业和文化产业有待提升，历史文化资源保护和挖掘利用不足。社区治理相对薄弱，法治化进程有待加快，社会文明程度有待提高。制约发展的体制机制障碍仍然存在，要素制约还需破解，市场

化、法治化、国际化的营商环境亟待完善。必须坚持问题导向，在“十三五”发展中切实加以解决。

第二章 “十三五”发展环境

“十三五”时期，和平与发展的时代主题没有变，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技和产业变革蓄势待发，传统经济体制和发展模式的潜能趋于消退。我国经济长期向好的基本面没有变，经济发展进入新常态，呈现出速度变化、结构提升、动力转换三大特点，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。“一带一路”建设、长江经济带、长三角城市群发展、中国制造 2025、“互联网+”、创新驱动等一系列国家战略正在实施，全面深化改革正在推进，苏南现代化建设示范区、苏南国家自主创新示范区深入推进，溧水既处于大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，但总体机遇大于挑战。

今后五年，是溧水加快转变经济发展方式，实现转型创新跨越发展的强力攻坚期，是有效融入长三角城市群发展、推动农村社会向城市社会变革的关键突破期，是全力改善民生、维护社会公平、促进协调发展的快速跃升期，是在全面建成更高水平小康社会基础上，积极探索开启基本实现现代化新征程的关键发展期。溧水的经济社会发展呈现新的阶段性特征，发展定位目标更高、内涵更丰富、要求更全面。必须拓宽发展视野，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理

念，科学把握发展规律，适应国内外形势的新变化，顺应人民对幸福生活的新期待，按照转型发展的新要求，用改革的办法解决前进中的新问题，用创新的思路探索现代化建设的新路径。

溧水“十三五”时期要紧紧把握好重大机遇。一是长三角城市群崛起机遇。长江经济带、长三角区域发展一体化等国家战略的实施，将加速长三角城市群崛起，推动长三角区域进入产业分工和功能互补的协同式发展阶段，溧水正面临融入长三角、服务长三角的重大发展机遇，发展空间已经全面打开。二是经济转型发展机遇。新常态下中央大力推进结构性改革，提高供给体系质量和效率，加快培育新的发展动能，更加强调高端产品的供给，是经济发展方向的重大调整。对于迫切需要优化产业结构、提升经济质量的溧水而言，转型发展恰逢其时。三是撤县设区发展机遇。溧水正面临从农村社会向城市社会变革的关键时期，以撤县设区为契机，加快转变发展理念，加速融入主城步伐，积极承接主城人才、资金、产业、功能的持续外溢，全面提升发展质量。四是宁杭复合性交通通道建成机遇。宁杭高铁、宁杭高速的开通极大强化了溧水的交通区位优势，再结合禄口高等级空港资源，溧水已经形成空港枢纽、高铁枢纽、高速枢纽的叠加优势，有力提升了区域地位，极大拓展了发展空间，大幅增强了溧水的集聚辐射能力。五是生态文明建设机遇。“十三五”中央把生态文明建设放在突出地位，溧水的生态优势将更加突出，对内强化生态发展保持生态领先，对

外在城市群中打响健康宜居品牌，溧水正处于加快绿色崛起的最好时期。

与此同时，也要增强忧患意识，集中精力解决好制约和影响溧水发展的各类结构性、深层次矛盾和挑战。一是区域竞争构成挑战。南京区域内，溧水与江北新区在资源优势和产业结构方面较为相似，江北新区升级国家级新区和南京实施跨江发展战略，增加了溧水的竞争压力。宁杭发展轴上，溧阳、宜兴、长兴等同属节点城市，存在同质化竞争的可能和要素分流压力。二是城乡发展不均衡的挑战。城市与农村在发展水平和能力上存在较大差距，破除城乡二元结构、强化农村经济动力、提升城镇化质量，还有很多难题需要破解。三是资源环境面临挑战。新型产业化和新型城镇化发展仍然会对资源环境形成一定压力，维持住生态发展底线、节约集约利用土地资源将面临更多的考验。四是维护社会公平面临挑战。富民、教育、医疗、养老等问题日益成为社会关注的焦点，人口老龄化带来就业和社会保障的压力日益增大，多元利益协调难度加大，对提高施政水平和保障城市常态安全运行提出了更高要求。

第三章 “十三五” 发展愿景

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展

观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，围绕“迈上新台阶、建设新溧水”的总目标，按照“四个全面”的战略布局，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念引领“十三五”各项工作，坚持以人为本、生态优先、创新驱动、高效集约“四个导向”，坚守公共安全、社会稳定、生态保护、干部廉洁“四条底线”，抓牢基层建设这个基础，加快县域视野向城市群视野、农村社会向城市社会、以物为本经济发展模式向以人为本全面发展模式“三个变革”，率先全面建成更高水平小康社会，探索开启基本现代化新征程，努力在南京争当建设新江苏排头兵中走在全市前列。

——必须用新的发展理念丰富定位内涵。综合溧水自身资源禀赋、现实工作基础和未来发展方向等因素，溧水总体定位为南京都市区副城、宁杭发展轴上的重要节点城市，具体定位为**枢纽新城、产业新城、康居新城、都市田园**，着力提升功能承载力、要素集聚力、产业竞争力和区域影响力。**枢纽新城：**发挥空港枢纽、公路枢纽、铁路枢纽的叠加优势，大力发展枢纽型经济，将枢纽设施形态转换为枢纽功能聚合，使溧水成为长三角要素流通的重要节点，进而将枢纽功能转变为枢纽经济，将地理枢纽优势转变为现实发展优势。**产业新城：**抓住长三角产业格局重构、南京都市圈产业系统布局的重大机遇，重点推动新能源汽车、临空产业、节能环保、生物农业等新兴产业集群发展，打造高端装备制造、电子信息两个千亿级产业基地，

使溧水成为南京都市圈的主要产业增长极和长三角城市群中具有显著影响力的产业新城。**康居新城：**抓住当前高素质人口向卫星型宜业宜居城市转移的机遇，高标准建设溧水新城、空港新城，大力发展健康养老、休闲度假、商务商贸、房地产等康居产业，更好地服务本地人口和中心城市的人口疏散，促进高素质人口向溧水集聚。**都市田园：**以高效集约的理念开发农村资产资源，以城乡统筹的理念提升农村公共服务，重点打造 271 平方公里美丽乡村示范区，把农村片区建设成为美丽的都市田园、诗画乡村，大力发展都市田园经济，不断扩大生态休闲旅游和健康运动产业的影响力，进一步强化溧水在南京都市圈和长三角城市群中的服务功能。

——必须用新的发展理念优化发展路径。按照“四个全面”的战略布局，创新发展路径，推动绿色崛起。坚持四个导向：坚持以人为本，把人本理念贯穿于各项工作，追求人的全面发展；坚持生态优先，把生态文明理念贯穿于建设发展的全过程和群众生产生活的各个方面，迈进生态文明新时代；坚持创新驱动，培育发展新动力、拓展发展新空间、构建产业新体系和发展新机制，全面推进创新驱动发展；坚持高效集约，更加注重质量和效益，提升资源要素的利用效率。守住四条底线。针对农村社会向城市社会转型过程中，各类矛盾风险隐患增多的情况，坚决守住公共安全、社会稳定、生态保护、干部廉洁四条底线，积极防风险、补短板，确保溧水的事业行稳致远。强

化基层基础：建强村(社区)基层组织，加强开发区、镇街工作，强化基层组织和一线干部的责任担当，真正抓住发展的关键处，服务到群众的心坎上。

——必须用强有力的抓手推动新溧水建设。把高端产业培育、高素质人口集聚、高水平公共服务提升、高层次经济功能区建设、全面小康补缺补短补软“五大工程”作为新溧水建设的主抓手，发挥好全局性带动作用。对创建国家级开发区、国家级临空产业示范区，申报建设国家自贸区和综合保税区，打造全国有影响力的新能源汽车产业基地、南京南部枢纽中心和对外开放高地，推进新市镇建设、社区治理网络化服务、村级治理转型升级，实施“多规合一”等重大举措，明确牵头领导，制定可操作性的工作抓手；对优质企业培育、上市公司培育、科技企业“小升高”、“创业南京”人才行动、帮扶脱贫攻坚、农民增收、村庄环境提升、能源和水资源消耗及建设用地等总量强度“双控”、农村道路改造提升、城中村危旧房和棚户区改造、城乡防洪防涝、水利设施及水景观建设等计划，建立推进落实机制，使之可操作、易评价、可考核，确保不折不扣地落实到位。

第二节 发展目标

“十三五”时期，溧水经济社会发展的总体目标是：率先全面建成更高水平小康社会，探索开启基本现代化新征程，全面提升区域竞争力、增强群众幸福感受，经济强、百姓富、环

境美、社会文明程度高的新溧水展露出现实模样。

——经济综合实力显著增强。到 2020 年，在提前实现地区生产总值、居民人均可支配收入“两个翻一番”的基础上，实现地区生产总值、公共财政预算收入等主要经济指标比 2010 年翻两番，力争五年翻一番，地区生产总值突破 1000 亿元。区域影响力不断提升，建设全国有影响力的新能源汽车产业基地、宁杭发展轴上重要节点城市、南京南部枢纽中心和对外开放高地。新型城镇化试点任务基本完成，城镇化率达到 75%，新增高素质人口 10 万人。

——科技创新能力和活力明显提高。科技创新能力不断增强，建成省级科技创新型区。企业创新主体地位确立，大众创业万众创新体制机制更加健全。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 50%，全社会研发经费支出占 GDP 比重稳定在 3%以上，万人拥有发明专利量达到 20 件。

——产业结构向中高端迈进。服务业增加值占 GDP 比重每年提高 1 个百分点，达到 45%；战略性新兴产业支柱地位初步形成，战略性新兴产业产值占工业总产值比重达到 50%；率先实现农业现代化，现代农业发展水平达到 90%以上。保持一定的投入规模和质量，市级以上重点项目每年保持投资 100 亿元以上。

——人民生活水平和质量普遍提高。在“七个更”上取得更大进展，人民群众更多更公平地分享改革发展成果。全体居

民人均可支配收入增速在全市保持领先，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民人均可支配收入增速 1 个百分点左右。实现更加稳定、更高质量的充分就业，城镇调查失业率控制在 5% 以内，创业环境极大改善。满足人民群众需求的高水平公共服务设施达到苏南地区先进水平，率先实现教育现代化，新增劳动力平均受教育年限达 16 年，现代医疗卫生体系建设取得重大进展，建成比较完善的养老服务体系。基本公共服务均等化水平稳步提高，形成更加公平、更可持续的社会保障体系，城乡基本社会保险覆盖率达到 98% 以上，社会保险市级统筹逐步并轨。推动住有所居向住有宜居迈进。城乡居民幸福感受明显增强，人的现代化水平全面提升。

——**生态环境和宜居程度明显改善。**生产和生活方式的绿色化、低碳化水平明显提升，基本形成绿色产业发展体系，创成国家生态文明示范区。生态红线区域占国土面积比重保持在 29.5% 以上，林木覆盖率达到 36%。能源资源开发利用效率大幅提高，主要污染物排放总量达到市下达控制指标。空气质量保持在全省前列，PM2.5 指标优于省市平均水平，空气质量好于二级标准天数比例稳定在 80% 以上。居住品质明显提升，康居环境全市领先，美丽溧水成为长三角地区有影响力的靓丽品牌。

——**社会文明程度显著提高。**中国梦和社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。诚信溧水建设取得重大进展，崇尚诚信、践行诚信的

社会风尚基本形成。文化产业和文化事业繁荣发展，文化产业增加值占 GDP 比重达到 6%，公共文化服务体系更完善，创成省级现代公共文化服务体系示范区，历史文化得到有效保护、挖掘和传承。公共安全水平明显提升，平安溧水建设持续深化，人民群众安全感位于全市前列。社会文明程度测评指数达到 85。

——**社会治理能力显著增强。**在增强经济发展活力、破解要素制约、提升镇村发展服务能力等重要领域和关键环节的改革取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，全面深化改革走在全市前列。社区治理得到加强，基层服务能力明显提升，实现农村社会向城市社会变革。人民民主不断扩大，基层民主不断拓展。法治溧水基本建成，司法公信力明显提升，人民对法治建设的满意度 90%以上。

表 2：“十三五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		2015 年	2020 年 目标	累计或 年增长	指标属 性	部门
经济强	1	地区生产总值(亿元)		572.58	/	9.5%左右	预期性	发改局、统计局
	2	公共财政预算收入(亿元)		46.4	>80	11.5%左右	预期性	财政局
	3	全社会固定资产投资(亿元)		506	/	[2500]	预期性	发改局
		市级以上重点项目投资(亿元)		100.4	每年>100	/	预期性	发改局
	4	社会消费品零售总额(亿元)		174.82	/	10%	预期性	商务局
	5	城镇化率(%)		61	75	/	预期性	发改局、统计局
	6	服务业增加值占地区生产总值比重(%)		40	45	/	预期性	商务局
	7	文化产业增加值占地区生产总值比重(%)		5.3	6	/	预期性	宣传部
	8	战略性新兴产业产值占工业总产值比重(%)		33	50	/	预期性	工信局
	9	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)		3.1	>3	/	预期性	科技局
	10	每万人发明专利拥有量(件)		13	20	/	预期性	科技局
	11	现代农业发展水平(%)		85	>90	/	预期性	农业局
	12	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重(%)		45	50	/	预期性	科技局
百姓富	13	居民收入	全体居民人均可支配收入(元)	29116	/	9.5%左右	预期性	发改局、人社局、农工委、统计局
			城镇居民人均可支配收入(元)	40685	/	9%左右	预期性	发改局、人社局、统计局
			农村居民人均可支配收入(元)	19025	/	10%左右	预期性	农工委、统计局
	14	新增劳动人口平均受教育年限(年)		15	16	/	约束性	教育局
	15	城镇新增就业人数(万人)		[1.8]	/	[2]	预期性	人社局
	16	农村贫困人口脱贫(%)		/	100%	/	约束性	农工委

分类	序号	指标名称		2015 年	2020 年 目标	累计或 年增长	指标属性	部门
百 姓 富	17	城乡基本社会保险覆盖率(%)		98	>98	/	约束性	人社局
	18	城镇棚户区住房改造(户)		595	/	[7000]	约束性	住建局
	19	居民平均预期寿命(岁)		81	≥82	/	预期性	卫生局
	20	高等教育毛入学率(%)		73	75	/	约束性	教育局
	21	每千人口执业医师数(人)		1.79	2.85	/	约束性	卫生局
	22	每千名老人拥有养老床位数(张)		40.6	50	/	约束性	民政局
环 境 美	23	新增建设用地规模(万公顷)		/	达到市下 达目标	/	约束性	国土局
	24	万元 GDP 用水量降低(%)		/	达到市定 标准	/	约束性	水务局
	25	规上工业增加值能耗降低(%)		/	达到市定 标准	/	约束性	工信局
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		/	达到市定 标准	/	约束性	发改局
	27	林木覆盖率(%)		35	36	/	约束性	农业局
	28	空气 质量	细颗粒物 PM2.5 浓度下降(%)	2.5	达到市定 标准	/	约束性	环保局
			空气质量达到二级标准的天 数比例(%)	79.3	>80	/	约束性	环保局
	29	主要 污染 物排 放减 少	化学需氧量排放量(吨)	达到市下 达目标	达到市下 达目标	/	约束性	环保局
			二氧化硫排放量(吨)			/	约束性	环保局
			氨氮排放量(吨)			/	约束性	环保局
			氮氧化物排放量(吨)			/	约束性	环保局
	30	耕地保有量(万公顷)		4.374	4.374	/	约束性	国土局
	31	生态红线区域占国土面积比重(%)		28.7	29.5	/	约束性	环保局
社 会 文 明 程 度 高	32	法治建设满意度(%)		90	≥90	/	预期性	政法委
	33	公众安全感(%)		90	≥92	/	预期性	政法委
	34	每万人拥有社会组织数(个)		13	16	/	预期性	民政局
	35	居委会、村委会依法自治达标率(%)		100	100	/	预期性	民政局
	36	社会文明程度测评指数		80	85	/	预期性	宣传部

注：[]为五年累计数；城镇化率按常住人口计算。

第二篇 强化科技创新能力 加快经济增长动力转换

高标准建设省级科技创新型区，大力度吸引人才集聚，进一步强化企业的创新主体地位，加快发展应用型创新和推进开放式创新，营造大众创业万众创新的良好氛围，进一步强化创新对经济发展的驱动力。

第四章 高标准建设省级科技创新型区

第一节 培育创新企业集群

实施科技创业培育工程、科技企业“小升高”工程，建立健全“创新孵化、创新支撑、融资服务”的科技中小企业培育机制。促进研发要素加速集聚，推动战略性新兴产业和传统优势产业领域的企业建设研发中心，重点提升核心技术创新能力和产品服务创意设计能力。到 2020 年，高新技术企业达到 120 家以上，高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 50%；承担省级以上重大项目 10 个以上；新增市级以上企业研发机构和技术平台 20 家以上；新增市级以上战略性新兴产业重点产品 30 个以上。

打造一批创新示范项目。聚焦战略性新兴产业和传统优势产业领域，采取动态管理机制，在重大成果产业化、示范工程、研发和生产基地建设、人才引进等方面，给予重点支持，打造一批创新应用示范。支持开发区实施新能源应用创新工程、节能环保技术应用创新工程、智能制造应用创新工程。实施农业

“三新”示范工程，推动科技入户和技术示范，支持白马生物农业谷申报首批国家级农业科技创新与集成示范基地。实施电子商务创新示范工程，支持和凤镇等实施农业电商创新示范，培育电子商务示范村和示范园区。

第二节 整合地区创新资源

突出创新发展特色。突出微创新和应用型创新特色，实施错位发展，吸引创新资源集聚。依托先进制造业基础和优势领域，突出特定环节、特定领域的改进型微创新和应用型创新，促进小微企业与大中型制造企业合作，推动企业与科研人员的个体协作，加速吸引主城与江宁在微创新领域的资源外溢。

建立产业技术创新联盟。促进项目或技术进行跨界合作，鼓励新能源汽车、临空产业、电子信息、新材料、生物农业等企业以项目联合开发、互相提供技术咨询等方式建立企业技术联盟、产业联盟、园区联盟、标准联盟。推动建立新材料技术创新联盟、农业科技园区协同创新战略联盟。

加强地区创新资源整合。引导扶持企业与高校之间的合作；鼓励大公司与初创企业开展战略合作，扩大研发、设计方面的外包。推动企业借助外部合资、技术特许、技术合伙、委托外部研究等新兴商业模式实现创新落地。鼓励新能源汽车、合金新材料、航空制造、智能家电等领域企业争取国家及省市创新资源配置，广泛参与承担国家、省市各类重大科技项目。

第三节 提升科创载体功能

高标准建设科创特别社区、幸庄科技产业园、白马国家农业科技园区创新中心等创新载体，按国际化标准提升服务、运营、管理水平，使之成为支持创新的功能型平台和实施创新政策的重要载体。

统筹推动孵化器建设。发挥孵化器统筹科技资源的承载作用，引导各类创新要素向孵化器聚集。加大孵化器基础设施、公共技术平台、投融资平台以及其他配套服务设施的建设。促进一批孵化器升级为国家、省级孵化器，认定一批区级科技孵化器。设立科技孵化器专项资金，引导和鼓励多元化主体投资建设孵化器和公共研发平台。

促进公共平台开放共享。以公共技术服务平台为主要载体，强化资源共享。依托高等院校、科研机构、重点园区，在新能源汽车、航空制造、新材料、生物农业等领域统筹规划建设一批专业技术服务平台，加大国家和省市公共技术平台的引进力度，引导为产业链配套企业提供研发和检测服务。鼓励企业技术平台对外开放。与拥有大型科学仪器、科技文献、技术平台、重点实验室的科研院所和院校建立合作关系。

第五章 大力度吸引科技创新人才

深入实施人才优先发展战略，加快推动人才强区，充分释放创新人才的智慧资源和创造潜力，为建设省级科技创新型区提供强有力的人才支撑。

第一节 加大人才集聚培养力度

推动创业创新人才集聚。深入实施“创业南京”人才行动计划，引进和培育科技顶尖专家 5 人、创新型企业企业家 5 人、市级高层次创业人才 38 人，南京青年创业大学生创业引领计划覆盖 1000 人。制定引进人才绩效评估办法，加大人才专项资金投入，努力营造充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境。完善人才发展体系，加大政府、高校以及企业之间人才工作协调力度，鼓励和规范社会力量承担和开发人才中介服务，形成融公共服务、市场服务、社会服务为一体的人才发展服务体系。

加大创新人才培养。推动建设校企合作平台，发挥高等院校、科研院所的科技资源优势，融合政府、园区、企业资源联合培养人才。引导鼓励企业搭建实践平台，将企业用人标准融入院校的人才培养过程。重点鼓励吸引应用型创新人才的培养。

第二节 完善人才创业创新支持体系

强化以产业为支撑的成果转化体系建设。提高成果转化中心的服务功能，建立科技成果信息发布和共享平台，建立引导基金，完善风险补偿机制。每年梳理一批制造企业发展需求，对接一批南京科研院所应用成果，扶持一批应用型技术转化项目。发挥白马农业科技园区的科教优势，推进农业科技成果孵化并就地转化。鼓励企业对接解放军理工大学和总参 60 所，推进军民技术双向转移转化。

完善科技金融服务。积极打造金融、科技、产业融合的公共平台，以公共平台为辐射带动，构建普惠性的科技金融服务

体系。引导投资机构、担保机构、专业银行等金融机构进入孵化器创新平台,促成金融资源与创新活动、创新主体的结合。成立溧水区科技金融综合服务中心,组建专业化服务团队,打造促进信息交流对接的综合性平台。

第六章 推进大众创业万众创新

促进科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同利益收入相对接,加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态,形成有利于大众创业万众创新的体制机制。

第一节 激发全社会创新创业活力

建设众创空间。整合载体、人才、技术、资本、市场等各种要素,发展建设创业大街、创业园、创业社区、创客空间等多种形式的创业载体。推动各类创业孵化载体与新型创业服务机构开展深层次合作,打造创业者交流平台,推进创业者联盟、创业沙龙等创业者组织建设。鼓励区内高校建设科创载体,提供大学生创业创新实践平台。鼓励行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量积极参与或自主建设众创空间,引入专业团队参与运营管理。

提升创业创新服务能力。鼓励创办网上众创空间、科技创业媒体等新型信息化综合服务新业态,积极对接市级公共创业信息和技术服务平台,开展网络数字化服务。积极对接市级资源,帮助创业企业和团队争取在项目路演、创投对接和宣传推

介方面的资源扶持，在全社会形成浓厚的创业创新文化氛围。

第二节 提升知识产权创造与运用能力

大力实施知识产权战略，健全知识产权联席会议制度，以优势产业领域为重点，提高全区知识产权创造和运用质量，加大知识产权保护力度。到 2020 年，专利申请量累计达到 14000 件，其中发明专利累计达到 4000 件；专利授权量累计达到 5000 件，其中发明专利授权量累计达到 650 件；驰名商标、著名商标和名牌产品数量明显增多；以计算机软件为主的软件著作权登记数量大幅增长，建成省级实施知识产权战略示范区。

第三篇 加快经济转型升级 推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平

贯彻创新、开放的发展理念，围绕建设产业新城，以提升经济质量和效益为目标，以发展创新型、服务型、枢纽型、开放型、生态型经济为主攻方向，深入实施高端产业培育工程和高层次经济功能区建设工程，充分发挥开发区高端产业发展主力军作用，加快各镇街产业转型，推动经济发展迈上新台阶。

第七章 推动制造业发展质量提升

对接落实“中国制造 2025”战略和省市行动方案，以经济开发区为核心载体，积极发展战略性新兴产业，全面推动工业转型升级，高度重视引入优质企业，持续强化全区工业统筹，有力保障制造业提质增效。到 2020 年，全区工业总产值突破

1800 亿元，形成千亿高端装备制造产业集群，构建全省重要的高端装备制造业基地。

专栏 1: 优质企业及上市公司培育计划

优质企业培育计划：经过“十三五”的努力，制造业企业纳税额超亿元的达到 10 家以上，超过 2000 万元的企业达到 50 家以上。开发区、永阳街道企业亩均税收达到 20 万元以上，其他各镇企业亩均税收平均水平达到 10 万元以上。高新技术企业达到 120 家。

上市公司培育计划：“十三五”培育主板、中小板和创业板上市公司达到 3 家，培育“新三板”挂牌企业 15 家。

第一节 大力发展战略性新兴产业

重点发展新能源汽车产业，重点培育临空产业，积极拓展新材料产业和节能环保产业。到 2020 年，战略性新兴产业产值占工业产值比重达到 50%。

重点发展新能源汽车产业。以开发区新能源汽车产业园为主要载体，以金龙客车、比亚迪新能源汽车两大龙头企业为代表，推动整车制造与核心零部件并行发展，积极向前端研发设计和后端服务延伸。到 2020 年，实现产值 400 亿元以上。

专栏 2: 打造全国有影响力的新能源汽车产业基地

整车领域重点支持纯电动汽车、插电式混合动力汽车的生产，重点发展大中型客车和乘用车，力争新落户 1-2 家整车生产基地。积极引入和培育配套零部件企业，加快引入电池、电机及磁材、电控系统、轻量化合金等重要零部件企业，力争落户 40 家以上规模较大的零部件企业，形成较大产业规模和较强竞争力的新能源汽车配件产业基地。积极参与燃料电池汽车技术标准制定，引领产业走向。积极向前端研发设计和后端汽车后市场服务延伸发展，建成苏南地区新能源汽车服务中心，形成完整产业链。

重点培育通用航空产业。积极创建国家级临空产业示范区。以空港枢纽经济区航空产业园为主要载体，打造具备影响力的通用航空制造基地和区域性通用航空服务基地。以轻型航空器、飞机动力系统链、机载设备产品链为重点，加快轻型机、无人

机整机的制造布局，着力提升整机交付能力，依托综保区吸引整机和发动机领域的转包生产基地落户。力争引进 3-5 家通用航空龙头项目、30 家零部件制造企业，初步形成产业集聚。积极向商航领域延伸，争取国产大飞机配套领域龙头项目取得突破，积极向临空服务业延伸，实现全产业链发展。到 2020 年，实现产值 250 亿元以上。

延伸发展新材料产业。重点发展与新能源汽车、通用航空、汽车及其零部件配套的新材料细分领域。巩固便携式通讯器材新材料领域的传统优势，继续做大体量。充分利用云海金属、长安、比亚迪等龙头企业牵引能力，吸引车身轻量化新材料企业落户。结合节能环保技术应用，积极发展绿色节能新材料。到 2020 年，实现产值 200 亿元以上。

特色发展节能环保产业。重点关注南京节能环保服务业的应用型技术转化，与溧水绿色经济发展深度结合，打造新技术应用示范基地，以技术应用带动设备制造。积极探索吸引国际节能环保技术服务的引入，在溧水建设具备一定国际水准的应用技术产业化基地。继续发展和壮大新型节能建材。到 2020 年，实现产值 200 亿元以上。

第二节 全面推动制造业转型升级

实施“两化融合”行动。重点推动食品、汽车及零部件等传统制造业的智能化改造，同步加速战略性新兴产业的智能化进程。推广数控机床、工业机器人、3D 打印等智能制造技术和

设备在生产过程中的应用，提高生产精度和资源利用率。加快数据信息系统的推广应用，实现智能管控。深化互联网在制造领域的应用，完善工业信息基础设施，到 2020 年，开发区内企业基本实现高速宽带专线全覆盖。加快工业互联网创新升级，推动企业借助工业大数据等实现定制化、柔性化生产；加快开展物联网技术的应用示范，培育智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等新应用。推动开发区与智能制造研究机构及企业达成战略合作，培育社会化、共享式制造模式。到 2020 年，“两化融合”综合指数达到 117 以上，全区 50%规模以上工业企业完成新一轮技术改造，工业技改投入占工业投入比重提高 5 个百分点。推动申报 30 家以上省级“两化融合”转型升级试点企业。10 亿元以上企业实施智能化工厂标准，数字化车间比例占到 80%。

第三节 提升镇街工业集中区发展质量

着眼发挥开发区产业、镇街工业集中区资源“两个优势”，促进开发区提升、镇街工业集中区转型“两个发展”，重大优质项目向开发区集聚，产业链配套项目向镇街工业集中区集聚，统筹招商、土地等工业发展资源，推进开发区与各镇合作共建。

实践“一区多园”，推进开发区与各镇合作共建，从机制上解决招商问题，工业招商资源和土地资源等实行全区统筹，由开发区统一招商，建立考核激励机制，开发区承担招商任务，工业产出划归各镇街。原则上开发区只布局产业链龙头企业和

核心企业，配套企业、特色企业进入镇街工业集中区。镇街工业集中区重点强调项目质量，质量标准重点考虑生态保护和行业前景。做好孵化企业的对接，发挥镇街综合成本较低的优势，吸引孵化初创企业落户，科技孵化企业优先在镇街产业化。

引导镇街工业集中区转型发展。镇街工业集中区面积原则上不再扩张，落实劣质企业淘汰计划，加快淘汰污染和低效产能企业，加大存量土地盘活力度，每年动态持有可用工业土地不少于 100 亩。推动工业集中区厂房设施变售为租，强化控制厂房土地资源，减少低效企业的淘汰成本。引导有条件的片区“退二进三”。永阳，沿 246 省道周边工业区域向创新型经济和高端服务业转型；白马，部分转型发展现代农业物流；洪蓝，临近 123 主干道和风景区的区块“退二进三”；东屏，部分转型发展以医药物流为主的现代物流和工业电商；石湫，部分转型配套发展总部经济；和凤，部分转型发展工业电商和仓储物流；晶桥，承接开发区孵化企业和制造业服务化企业。

第四节 积极促进建筑业转型发展

加快推进以“标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理”为主要特征的建筑产业现代化。以发展绿色建筑为方向，以住宅产业现代化为重点，以科技进步和技术创新为动力，以新型建筑工业化生产方式的手段，着力调整建筑产业结构，综合运用各项政策措施，不断提升建筑产业现代化水平，推动建筑产业转型升级、提质增效，为促进经济

社会可持续发展提供重要支撑。

积极引导企业开拓外地市场。不断拓展经营范围，拓展企业向基础设施发展的空间和能力。鼓励企业参与 BOT、PPP 模式政府投资项目建设。

进一步加强企业资质等级建设，加快培育更多龙头骨干企业，引导大型企业向多元化经营方向发展，中小企业向专精尖方向转型，形成梯次竞争优势。着力推进建筑产业科技产业进步与创新，加强建筑产业现代化人才队伍建设。建立协同创新机制，形成高质量的技术成果，积极推广应用先进技术，建立健全标准体系。鼓励企业积极培育省级技术中心。

全面提高建设工程质量安全水平。始终坚持“安全第一、质量为本、联动监管”的工作思路，以落实工程质量安全责任为核心，进一步加强工程质量和安全生产工作。

强化市场诚信体系建设。加强政府投资项目的招投标后续管理。促进项目实施各方责任主体认真履职，提高政府投资项目质量和效益。加强建筑工程招投标制度和配套法规完善，全面实施电子招投标工作，加快推进勘察设计招投标工作。加强建筑市场诚信体系建设，促进建筑市场的公平竞争，营造良好的发展环境。配合推动统一的、涵盖建筑施工企业、人员和工程项目等信息的建筑市场监管信息平台建设，健全建筑市场准入清出机制，规范企业经营行为。进一步规范施工企业分包和用工行为。加强对建筑业施工人员的管理和服 务，切实维护施

工作人员的合法权益。

到 2020 年，产业产值达到 240 亿元；创省级以上优质工程 10 个，力争创国优工程或“鲁班奖”一个；新增一级资质(含专业承包资质)企业 5 家，力争 1 家企业取得特级总承包资质。培育 30 家产值超亿元的企业，力争把南京明辉建设有限公司打造成产值 100 亿元以上的现代企业集团。到 2020 年，从业人员发展到 7 万人，专业技术人员达到 5000 人，引进大中专毕业生 1000 人。

第八章 加快现代服务业能级提升

抢抓撤县设区机遇，加快融入主城步伐，大力发展服务型经济，围绕先进制造发展科技服务、金融服务等生产性服务业，围绕枢纽新城发展现代物流、临空商贸等枢纽型服务业以及电子商务等新兴网络服务经济，围绕康居新城发展健康产业、休闲旅游、房地产、现代商贸等康居型服务业，到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 45%。

专栏 3: 打造服务产业集聚区

深化建设 1 个省级现代服务业集聚区。南京溧水航空物流集聚区，规划面积 5 平方公里，重点发展航空物流、电子商务等产业。

深化建设 3 个市级现代服务业集聚区。洪蓝傅家边农业旅游集聚区，规划面积 22.1 平方公里，重点发展休闲旅游、科技服务等产业。石湫未来影视文化创意集聚区，规划面积 2.09 平方公里，重点发展影视文化、文化创意等产业。南京白马文化旅游休闲集聚区，规划面积 1 平方公里，重点发展文博旅游、休闲旅游等产业。

高标准打造幸庄科技产业园现代服务业集聚区，规划面积 1.05 平方公里，重点发展信息服务、科技服务和现代商务服务等产业。

第一节 推动制造业服务化

推进制造业服务化。促进制造业向两端延伸，开展专业服务活动。产业链前端重点发展研发设计、咨询服务等高端环节，产业链后端发展零部件定制服务、整体解决方案、成套设备、工程总包、再制造、专业维修、供应链管理优化等。充分利用互联网技术，构建在线监测、远程维护服务、工控系统安全健康等服务价值链。鼓励汽车企业依托无线通信技术和卫星定位系统开展远程诊断、安全援助、定位导航等安全信息服务。支持节能环保企业发展合同能源管理等新型服务模式。引导制造企业将服务业务分拆独立运作。到 2020 年，推动实施 20 项以上制造业服务化示范项目。

发展科技服务。主要依托科创特别社区和幸庄科技产业园集聚发展。围绕智能制造发展需求，对外吸引智能制造服务机构入驻，对内鼓励企业提升制造服务化能力。引入研发外包服务、工程咨询、数字化平台解决方案、工艺技术服务、技术转移服务等领域企业，鼓励科研机构、设计单位、高等院校在区内设立分支机构，鼓励企业加快工业设计中心建设，形成综合性的科技服务产业生态。农业科技服务以傅家边、白马农业园为主要载体，加快工程技术中心、院士工作站、企业孵化器载体建设。到 2020 年，科技服务业收入达到 20 亿元。引进和培育具有知名品牌的科技服务骨干机构 5 家。

第二节 发展枢纽型服务业

发展现代物流。围绕空港枢纽经济区，发展航空物流，推

进南京国际物流港、万科综合物流、普洛斯物流园等重点项目建设。依托省级现代物流集聚区，以航空物流、公路物流、第三方物流、冷链物流为发展方向，加快专业物流集聚，以“物流+产业”实现现代物流业与先进制造业融合发展。发展电商物流，争取建设南京分包中心，形成长三角具有活力的现代物流基地，加快建成“城际、城市、城乡”三级配送网相互衔接、相互支撑的配送枢纽。各镇街结合产业发展配套物流，和凤围绕粮油交易市场发展粮油物流、农产品冷链物流和石臼湖水运物流；白马发展农产品冷链物流；东屏发展医药物流。依托区内云计算产业，提升物流信息化水平，鼓励智能标签、电子数据交换、农产品流通追溯体系等现代物流技术的开发利用。到2020年，物流业增加值占地区生产总值比重达到7%。

发展临空服务。加快引进临空商贸，促进临空卖场、商务酒店等大型临空商贸企业落户。积极引进基地航空公司，吸引航空公司在溧水注册，完善相关配套服务。发展航空培训，加强与航空院校、航空企业的合作，设立临空人才培育中心、实训基地，发展通用航空私照和商照培训及特车、安检等延伸领域培训。依托综保区，配套禄口机场航空养护和航空维修业，发展航空配件存储及服务。和凤围绕试飞跑道建设，发展备降、培训、维护等通航服务。

第三节 发展康居型服务业

大力推动休闲养生、居住养老、体育运动、医疗康复等健

康产业融合发展,实施健康溧水行动计划,增强全民健康意识,加快在长三角城市群中树立健康溧水特色品牌。

发展养老养生产业。重点引导各镇街结合区位特点和生态资源,积极引入社会资本,发展养老养生产业。洪蓝、东屏发挥区位优势,与医疗机构建立合作关系,发展康复及医养结合的养老产业。和凤三叶花开片区建设候鸟式养生养老项目。开发区立足高端定位,推进卧龙湖周边健康社区等高端度假养生项目。围绕医养结合发展趋势,探索引入护理教育项目,大量培养具备医疗康复技能的专业护士和具备医学护理基础的专业护工,构建护理人才优势。

发展体育产业。重点发展体育旅游、户外运动休闲、竞赛表演及培训等领域,创成“国家级体育产业示范基地”,加大户外运动基地建设力度,积极组织各类运动赛事并积极争取举办知名体育赛事,办好溧水山地半程马拉松赛,力争成为长三角体育旅游主要目的地之一,到2020年,体育产业增加值占地区生产总值比重达到1.5%。

促进房地产健康稳定发展。发挥生态优势,形成以宜居为核心,以养老地产和旅游地产为特色的发展格局,打造康居城市品牌,吸引高素质人口。围绕不同人群需求合理布局,沿轨道交通区块,服务主城人群外溢,满足大学生就业的刚性居住需求;城南发挥生态优势,发展高端住宅,打造宜居新名片,服务高端人群。新市镇结合特色打造资源型山水宜居社区。加

加大对品牌优质、绿色节能、科技住宅的地产企业的招商力度。创新养老地产发展模式，围绕区内高素质、年轻化、外来化的人口特征，鼓励养老地产和住宅社区结合发展。加快商品房去库存，优化配置存量住房，推进农民市民化和高素质人口导入，扩大有效需求；围绕棚户区分 190 万平方米改造计划，推动拆迁补偿货币化安置，政府合理购买商品房源作为安置房；加强政策的针对性和引导性，统筹抓好消化库存、房地产业兼并重组、品牌企业引进、市场监管、市场营销等各项工作，促进房地产业健康稳定发展。到 2020 年，房地产业增加值占地区生产总值比重达到 7%。

大力提升城市商贸服务业能级，对内满足居民消费需求的升级，对外承接主城消费功能的外溢。城南重在实现消费功能从县域水平向都市水平提升，建设副城级商业中心，积极对接万达、正大等现代商贸综合体项目，打造城市商业的中心标志。建成海洋世界项目，实现现代商贸与特色旅游融合发展。空港新城承接主城外溢，重点打造卧龙湖特色风情小镇，复合发展休闲观光商业功能。积极发展汽车商服，以宝塔路、机场路沿线，扩大汽车贸易及汽车后市场，发展试驾体验、赛车赛事等多种业态，打造综合性特色化的汽车商贸集聚区。老城区升级改造，加快建设小西门城市综合体，促进大东门商业街、通济街广场、万辰广场等提档升级。专业市场发展顾家欧亚达商业广场、天利广场、五洲星世纪商贸城等三家大型商贸综合体。

到 2020 年，培育亿元以上商贸企业 5 个、10 亿元以上专业市场 3 个，商业流通增加值占地区生产总值比重达 8%。

第四节 强化金融服务功能

以金融支持实体经济为核心，扩大金融业规模，推动金融机构集聚，强化金融服务功能，推动金融特色领域发展，突出金融人才发展，完善金融风险控制，着力构建地方金融服务高地。到 2020 年，金融业增加值占地区生产总值比重达到 8%。

扩大金融业规模。加快银行业、证券业、保险业金融机构的引入和发展，到 2020 年银行业金融机构达 20 家，保险业金融机构达 20 家，证券业金融机构达 10 家，全区存贷款余额比 2015 年翻一番，分别达到 800 亿和 600 亿。推动金融机构集聚发展，在城南新区建设金融功能区，推进溧水农商行项目建设，引导银行、保险、证券类金融机构入驻，积极吸引创投、融资租赁、消费金融、汽车金融、小额贷、担保等特色金融机构集聚。到 2020 年进驻金融功能区的银行业金融机构达到 5 家（法人机构 2 家，其他分支机构 3 家），其他金融机构不低于 10 家。

强化金融服务功能。推动融资方式创新，加大直接融资比例，全面推进多层次资本市场建设，重点推动中小企业上市新三板，着力推进一批战略性新兴产业骨干企业利用主板、中小板、创业板资本市场上市融资。到 2020 年实现上市企业 18 家，累计实现科创投资 20 亿元。新兴产业信贷投入年均增速不低于 10%。推动城镇建设和公共服务领域融资方式的多样化和市场化，

积极利用发行债券、股权融资、城镇化基金、产业基金、PPP合作、资产证券化等融资方式，积极对接政策性银行。充分发挥保险业的社会稳定器和经济助推器功能。

突出金融特色领域发展。促进普惠金融发展，加大对中小微企业的扶持，到 2020 年，全区各类贷款余额和新增贷款的中小微企业贷款占比均不低于 30%，进一步完善小微企业应急互助引导基金的运作管理。深化农村金融改革，探索农业产业链金融和信贷质押类金融产品创新；加大农业保险覆盖力度，主要粮食作物保险覆盖面达到 80%，高效设施农业保险保费收入占农业保险保费收入比例达 60%以上。

加快金融人才培育。金融从业人员数翻一番，达到 2600 人。加强金融创新人才引进、金融管理人才培育和金融发展研究。鼓励扶持区内金融机构引进人才，参与构建市区联动的金融人才支持体系，建立金融监管部门、金融机构与地方干部双向挂职交流常态机制。

营造良好的金融生态。进一步健全金融风险控制体系，积极开展非法集资风险排查和专题宣传活动，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。稳妥推进新兴金融业态和金融产品发展，鼓励传统金融机构与互联网金融企业合作开发创新产品，建立面向中小微企业的线上、线下多层次服务体系。

第五节 打造“旅游+”经济

旅游业是发展绿色经济、建设都市田园的重要抓手，着力

推动旅游业与农业、健康、文化、体育、美丽乡村等融合发展，打造生态经济。到 2020 年，旅游业收入达到 140 亿元。

推进重点片区建设。实施“溧水十景”建设工程，重点建设无想山傅家边(枫香岭)、天生桥、白马周园、石湫环山河等片区，加快发展东庐山、影视基地、三叶园林、石臼湖、卧龙湖、东屏湖等片区。无想山片区打造成天然的游客接待中心。加快创建旅游品牌，周园创成国家 5A 级景区；无想山风景区和万驰汽车公园创成国家 4A 级景区；东庐山风景区创成国家 3A 级景区。傅家边创成省五星级乡村旅游点。

完善酒店配套产业。加快弥补溧水在高端酒店和特色酒店方面的不足。开发区重点发展星级酒店和高端度假酒店。美丽乡村侧重发展特色民宿和乡居酒店，重点打造晶桥石山下民宿片区，积极发展胭脂河-石臼湖、望幽谷、无想山南、东屏湖等特色民宿片区。完善旅游配套设施，加快智慧旅游建设，实现旅游交通指引系统全覆盖，完善旅游公交线路。

强化旅游带动农业、文化、体育等产业发展。结合美丽乡村建设，打造一批旅游特色村。深化旅游与文博资源融合，重点发展周园文博产业园，改造提升一批历史文化遗存。推动旅游与体育融合，打造溧水“体育旅游产业带”。

专栏 4：“旅游+”经济项目片区

“旅游+”休闲度假：天生桥旅游度假区、无想山风景区等项目。

“旅游+”文化民俗：周园文博产业园、东庐山秦淮源头、骆山大龙民俗项目、石山下特色民俗村寨、洪蓝仓口古村落和蒲塘桥。

“旅游+”都市田园：石山下传统民俗主题休闲与乡村旅游区、无想山南文化旅游主题休闲与乡村旅游区、白马都市现代农业主题休闲与乡村旅游区、石臼湖运动主题休闲与乡村旅游区。

积极打造旅游特色村：洪蓝山凹村、涧东村、杨古岱、潘家村，和凤破墙围村、象教寺，白马店上村、周家边村，石湫王家庄村、焦赞石村，晶桥石山下村、枫香岭片区。

“旅游+”养老养生：三叶花开片区、卧龙湖片区、东屏湖片区。

“旅游+”体育运动：户外越野运动基地(无想山林间大道、环石臼湖大道)；露营拓展基地(石臼湖、东屏湖、中山湖、无想山)；游船漂流基地(石臼湖、胭脂河)。依托景区附近开辟汽车(房车)营地。

“旅游+”节庆赛事：梅花节、户外运动节、音乐节、大地艺术节，配合做好草莓节、马拉松节庆等。

第六节 发展网络服务经济

发展特色电商。发展农业电商，推动和凤农业电商发展示范，促进粮油、有机食品、林木花卉、水产等企业电商化，力争打造 5 个省级电子商务示范企业；培训经营户和农户对接电商平台，力争创建 3 个以上电商村；建设特色电商平台，做大做强华成蔬菜商城；加强电商园区建设，加快省农村电子商务示范基地建设。洪蓝围绕农副产品和休闲农业，加快发展电商展示和销售功能。到 2020 年，区级以上农业龙头企业均建立电商渠道。培育跨境电商，扶持一批有代表性跨境电商示范企业，引进知名跨境电商企业设立分支机构；依托保税区，建设跨境电商进口分拨中心及保税商品展销平台；针对跨境出口业务，扶持一批跨境电商服务企业提供支撑。

强化软件及信息服务支撑。以中兴通讯南京超云中心溧水基地为带动，以科技创业特别社区和幸庄科技产业园为载体，加快发展云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息服务业。实施“互联网+”行动计划，结合制造业智能升级，打造“智慧城市”示范，强化信息服务在工业研发设计、生产过程控制、企业管理和技术改造等环节的应用；结合本地服务业，为跨境

电商、现代物流等产业发展提供有力支撑；结合城市建设，提供信息处理服务和智能管理平台。到 2020 年，软件及信息服务收入达到 25 亿元。

第九章 推动都市型现代农业发展

切实转变农业发展方式，发展都市田园经济，推进农业园区化、科技化、规模化、品牌化、融合化，构建具有溧水特色的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，走产出高效、产品安全、资源集约、环境优化的农业现代化道路，推动现代农业迈上新台阶，率先实现农业现代化。

第一节 大力推进农业园区化发展

以农业园区建设作为打造都市农业的重要抓手。按照“一镇(街)多园、错位发展、各具特色”的发展思路，到 2020 年，全区农业园区面积占耕地面积的一半以上。积极开展省市级农业示范园区创建活动，进一步完善园区功能，丰富园区内涵，提高园区的发展水平，到 2020 年，力争创建省级农业示范园区 2 家、市级农业园区 3 家。

第二节 积极推动农业科技化发展

构建区政府与白马国家农业园区农业高等院校科研院所的农业科技创新联盟平台，促进农业科技协同攻关、技术集成和成果转化的产业化。大力发展智慧农业，运用好“互联网+”平台、农机推广云平台等新服务手段，推进农业生产智能化、精准化，实现为农服务信息化，促进新技术、新模式、新品种

等农技成果进村入户。

第三节 加快转变农业经营方式

培育新型农业经营主体。制定完善扶持政策，积极培育家庭农场，规范农民专业合作社发展，鼓励发展农民专业合作社联合社，支持农业龙头企业加快发展，做大做强，加大农民培训力度，着力构建一支新型职业农民队伍。

推进农业适度规模经营。全面完成农村土地确权工作，充分发挥土地确权成果，按照依法、自愿、有偿原则，建立健全以区级农村产权交易市场为中枢、镇街为平台、村社为网点的土地流转服务平台和监测体系，引导农村土地向新型农业经营主体规范有序流转，发展多种形式的农业适度规模经营，发挥其在现代农业中的引领作用。到 2020 年，新型农业经营主体规模经营比重达到 65%以上。

提升农业社会化服务水平。坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专业服务与综合服务相协调的覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系。在公益性服务方面，要加强镇街农技队伍建设；在经营性服务方面，突出鼓励各类新型农业经营主体开展服务。

第四节 着力提升农业物质装备水平

推进高标准农田建设。制定完善规划，整合项目资源，加大财政投入，探索建立社会力量参与的先建后补机制，深入开

展新一轮高标准农田建设，每年集中整治农田 3 万亩，到 2020 年，基本实现高标准农田全覆盖。

提升农业机械化水平。大力推进农业生产全程机械化，加大农机库房等配套设施建设力度，扩大水稻集中育秧、粮食烘干及仓储、植保等机械化的推广应用。到 2020 年，农业机械化水平达到 90%。

第五节 积极促进农业品牌化发展

着力发展高效特色农业。重点发展以五莓(梅)为代表的经济林果业、以草莓、蔬菜为代表的设施农业、以普朗克为代表的有机农业、以温氏为代表的健康养殖畜牧业、以加州鲈鱼为代表的特种水产业，培育一批特色名牌、地理标志农产品。到 2020 年，高效设施农业(渔业)占全区耕地面积比重分别达到 55%(25%)。

大力发展生态安全农业。巩固提升“生态溧水”建设成果，建立完善生态资金补偿机制，充分发挥都市型现代农业的生态涵养功能。大力示范推广农业清洁生产新技术、新模式，减少农业面源污染。大力发展无公害、绿色和有机农产品，加强农业标准化体系、农产品质量认证以及可追溯的质量安全检测体系建设，从源头上保障农产品质量安全。

稳定粮食生产能力。按照“主攻单产、改善品质、优化布局”要求，稳定粮食生产面积。深入开展粮油高产增效创建，打造一批产量稳定、技术先进、机制创新的优质粮油生产“示

范区”。

第六节 加快实现农业融合化发展

拓展农业多种功能。大力发展休闲农业、生物农业、加工农业,积极发展农产品电子商务等新型流通业。促进农业与二、三产业融合发展和农业产业链条的前延后伸。到 2020 年,生物农业产值达到 140 亿元,休闲农业产值达到 5 亿元,农产品网上销售额占全部农产品销售额的 25%。

健全现代农业支撑保护体系。建立农业投入稳定增长机制。完善农村产权交易市场和农业保险制度。深化农村金融改革,构建农业信贷担保体系。

第十章 全面提升对外开放水平

依托禄口空港口岸,创建国家级开发区,申报国家自贸区,打造南京对外开放新高地。

第一节 全力创建国家级开发区

举全区之力支持开发区创建国家级开发区,加大对上争取、对下统筹力度,继续保持开发区在省级开发区中综合评价排名的上升势头,高标准做好申报范围内的发展规划、区域环评、数据填报等工作,“十三五”期间通过国家验收。配合省市积极申报国家自贸区,扎实做好申报、规划、建设、运行、管理等各项工作。主动对接上海自贸区,积极借鉴上海试点经验,做好制度建设和设施规划,逐步提高对外贸易和投资便利化水平。主动承接“溢出效应”,推动形成外贸进出口企业联盟,

促进企业开展有序合作，形成优势互补、合作共赢的局面。

第二节 大力提升经济外向度

大力提升经济外向度，积极推动产业发展“引进来”和“走出去”，创新外经外贸发展方式，营造国际化、市场化、法治化营商环境，发展更高层次的开放型经济。“十三五”期间，实际利用外资和对外贸易出口总额增幅均高于全市1个百分点以上，到2020年分别达到3亿美元和6.5亿美元。

提升利用外资的水平和质量。围绕产业链配套、供应链整合、价值链增值，重点推进以商招商、产业集群招商、中介机构招商。创新利用外资方式，推动引资与引技、引智相结合，注重引进一批龙头型、旗舰型企业项目，重点引进世界500强企业。鼓励外资主要投向战略性新兴产业和现代服务业。推进医疗、教育、文化等服务领域扩大开放，积极引入外资优质教育资源和医疗资源，支持外资参与公共服务、基础设施建设。

扩大对外贸易规模。依托空港综保区，扩大出口加工规模，加快承接国内外产业转移步伐，开展出口加工业务，重点承接国内外汽车整车及零部件制造、电子信息、新材料、航空工业等先进制造业，促进技术产品和本地特色产品出口；发展保税物流，大力发展以全球采供、分拨配送、智慧商务为特征的现代物流业；发展外向型商贸会展业，形成区域辐射力较强的贸展中心。

拓宽国际交流合作。探索优势产业合作，在新能源领域，

推动国际企业与金龙、比亚迪等进行深度合作，推动共建新能源汽车及充电设施示范区；在节能环保领域，吸引国际节能环保技术应用落地，建设节能环保应用示范基地；在智能制造领域，对接欧美商会、协会、第三方咨询机构等，引进智能制造技术及服务；在农业领域，推进白马农业科技国际交流中心建设。推动城建领域合作，建筑节能方面积极推动国际技术在空港新城建设中的使用；智慧电力方面深化智慧电网及分布式能源技术的国际合作，重点关注欧洲分布式能源和智能电网基础设施技术；建筑设计方面，探索在空港新城引入国外设计师设计标志性建筑。

第三节 积极参与“一带一路”建设

坚持开放发展、互利共赢，积极参与到“一带一路”节点城市建设，全方位拓展开放发展的潜力空间。引导有条件的企业从加工贸易向一般贸易、出口产品向出口技术服务拓展，支持有实力的企业开展对外直接投资。坚持共商共建共享原则，以企业为主体，实行市场运作，推动与沿线国家和地区互利共赢的务实合作。探索与沿线友好城市建立人文交流常态化机制。

第四篇 着力保障和改善民生 共建共享幸福美好生活

贯彻共享发展理念，坚持以人为本，围绕“七个更”的目标，办好民生实事，着力推进人的现代化，推动民生建设迈上新台阶。

第十一章 提高百姓生活水平

第一节 深化城乡居民增收机制

实施城乡居民增收计划，构建增收长效机制，“十三五”期间全体居民收入增速位于全市前列。着力推动农民收入提升，加大农民增收计划实施力度，多渠道提高经营性收入和财产性收入，实现农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民人均可支配收入增速1个百分点、农民财产性收入增幅高于其他收入增幅、低收入农户收入增幅高于其他农民收入增幅的目标。突出农民、企业职工、中低收入者和困难家庭“四个群体”增收，拓宽就业、创业、投资、社保和帮扶“五大增收渠道”。完善初次分配机制，健全再分配机制，规范收入分配秩序。鼓励居民财产向资本转化，创造条件让更多群众拥有财产性收入。

第二节 深入实施就业优先战略

大力实施就业优先战略和更加积极的就业政策，五年新增城镇就业2万人以上。统筹重点群体就业，持续做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作。实施专项就业帮扶举措，妥善解决结构调整中下岗失业人员再就业问题。加快建立健全覆盖城乡全体劳动者，贯穿劳动者各个阶段，适应多样化、差异化需求的终身职业技能培训制度。推行企业工资集体协商制度，完善适应事业单位特点的工资制度，合理提高工资性收入。推进创业带动就业，深入实施全民创业，通过减少审批、增加载体、降低门

槛，鼓励群众在电子商务、现代农业、乡村旅游等领域创业致富，深入实施大学生创业引领计划和大学生就业促进计划，积极构建“众创空间”。强化就业政策扶持，促进就业政策与财政、金融、产业等经济政策相协调，加强对自主创业、灵活就业的政策支持，推动各类群体就业政策公平普惠。

第十二章 提升公共服务水平

深入实施高水平公共服务提升工程，更好满足群众多样化、多层次的公共服务需求，全面建设符合城市社会发展需求的公共服务体系。

第一节 加快推动教育的现代化

加快推进教育布局五年提升计划，到 2020 年率先实现教育现代化，全面提升教育质量，在原老五县中形成优势竞争力，在苏南地区树立溧水教育品牌，到 2020 年，实现新增劳动力受教育年限达到 16 年。

着力构建优质基础教育体系。加快学前教育普惠优质发展。扩大学前教育资源增量、盘活存量。大力发展公办园和民办惠民园，探索建立学前教育服务区制度。积极鼓励区内优质名园到新城区、保障房片区举办新园、扶持弱园，引进区外品牌幼儿园设立分园。促进义务教育优质均衡发展。加强义务教育学校标准化办学、均衡化配置，推动教育资源向薄弱学校、农村学校倾斜。合理确定城乡学校办学规模，满足就近入学需要。保障外来务工人员随迁子女和困难群体平等接受义务教育。建

成开发区九年一贯制学校、区特殊教育学校、新龙路小学、第二实验小学，完成东庐中学改扩建，加快推进中山东路小学、机场路小学、城南中学等项目建设。积极寻求与主城区名校合作设立分校，不断优化城区初中教育布局。办好区特殊教育学校。推动普通高中优质特色发展。大力实施普通高中多样化内涵发展三项工程。省溧中力争在高品质文化建设和高质量课程建设的基础上，创设拔尖创新人才培养基地，创成“全省一流高中”。第二高中和第三高中突出学科建设特征，形成比较完整的特色学科课程体系和专业教师队伍，推进学科创新高中建设，努力在全市同类学校中处于领先水平。扩展国际化合作交流空间。鼓励各级各类学校和教育机构开展多种形式的国际交流与合作。积极探索中外合作办学模式，引进优质教育资源。积极开展国际交流活动。

专栏 5：大力推动学前教育发展

“十三五”期间，实现 90%以上的幼儿在公办园和民办惠民园就读，实现“学前教育改革发展示范镇”全覆盖。每个镇街(开发区)办好 2 所以上省优标准的公办园，全区创建省优质园 21 所总计达到 45 所，省优质园比例达到 90%以上，农村和城区的省优质园比例差距不超过 10 个百分点。

教师配备方面，幼儿园按标准配齐“两教一保”，办园点配齐两位教师，确保所有人员持证上岗，公办园在编教师与专任教师占比不低于 20%。

项目建设方面，建立健全财政保障和奖补机制，推进续建 2 所、新建 14 所幼儿园项目。完善洪蓝镇第一中心幼儿园和晶桥镇邵村幼儿园建设；易地新建机关幼儿园、东屏镇中心幼儿园、白马镇中心幼儿园、洪蓝镇中心幼儿园、石湫镇塘窰村幼儿园、开发区沙河幼儿园；新建创维乐活城、新龙路、万科等小区配套幼儿园；举办锦绣家园、琴韵华庭、橡树城、东城世家、世纪天成等 5 所民办惠民幼儿园。

加强师德建设，将师德建设作为学校评估的重要指标，每年开展师德先进评选活动，建立师德师风表彰长效机制。学校

健全师德考核制度，建立教师师德档案，实行师德问题“一票否决”。

实施教育领域综合改革工程。深化教育管理改革，推动政府职能转变和简政放权。深化办学体制改革，鼓励社会力量多元化、多渠道投资办学，推进公办民办优势互补，探索学前教育、义务教育集团化办学，积极引进区外优质教育资源试点设立分校、兼并或托管一体化办学模式。深化教师管理改革，完善义务教育学校校长、教师常态化交流制度，每年符合条件的教师交流比例不低于 15%，逐步建立“区管校用”教师队伍管理制度；逐步开展高中教师竞聘上岗双向选择，积极推行高中教师“区管校聘”；探索在编教师和编外聘用教师区级统一招聘，建立教师招考和人才引进并举的教师补充制度；大力引进区外“名特优”教师，给予住房、子女入学、家属就业等政策优惠。深化绩效激励改革，以教学质量为中心优化考评激励机制，逐步解决教师同城待遇问题，优化财政投入机制，提高教师待遇。深化教育教学改革，加大地方课程和校本课程开发力度，创新教学手段，提高教育教学质量。到 2020 年，全区教师队伍结构进一步优化，农村教师结构性短缺问题基本解决；骨干教师队伍进一步壮大，力争新增省级特级教师 5 名、市级学科带头人 15 名、市级优秀青年教师 30 名、区级中青年骨干教师 500 名。

积极发展职业教育。利用江苏城市职业技术学院等资源，

加强中专校与职教高校在专业建设、师资交流等方面的合作。与先进制造业发展和高素质人口集聚深度结合，推动职业教育产业化发展。转变办学模式，推进职业教育多元化办学，进一步深化产教融合，积极推广“双元制”职教模式。鼓励行业和企业发挥重要办学主体作用，积极举办或参与职业教育，积极拓展企业升阶培训。完善社会教育。推进学习型社会建设，巩固区社区培训学院、镇街社区(成人)教育中心、村(居)民学校等社区教育三级网络体系。大力发展青少年校外教育和老年教育，加强中小生素质教育基地和老年教育机构的建设。

第二节 提升医疗卫生服务能力

深化医药卫生体制和公立医院改革，加强与高水平医疗机构合作，大幅提升区级医院医疗水平，加强镇街、村(社区)两级医疗机构建设，鼓励社会资本发展高质量医疗机构，逐步形成以公立医院为主体、非公立医疗机构为补充、结构合理、覆盖城乡的医疗卫生服务体系。

深化医药卫生体制改革。深化公立医院综合改革。推进公立医院建立完善法人治理结构，建立现代医院管理制度，完善医疗卫生机构绩效考核机制。深化药品流通和基本药物制度改革。扩大基本药物实施范围，提高二级医疗机构基本药物使用比例，建立健全各类药品供应管理机制。深化医保支付方式改革，全面推进在总额控制下，服务单元付费为主，其他方式为补充的综合性付费方式。

着力提升医疗服务能力。加强医疗服务体系建设。加强学科建设，至“十三五”期末，区人民医院市级以上重点专科达到15个以上，2-3个科室达到省级重点专科标准；区中医院创成一批市级以上重点专科，办成医疗、康复、养老融合的医疗机构；区精神病防治院开展精神疾病诊疗二级分科。每个镇街卫生院建成1-2个特色专科。村卫生室规范化建设全部达到省定标准。强化人才队伍建设，加大高端人才引入力度，完善现有人才培养体系和后备人才的储备力度，实施大学生村医计划。大力推动医疗联合体建设。积极推进“院府合作”、“院校合作”，深化区人民医院与东南大学附属中大医院的合作，推动实现区中医院与南京中医药大学、区精神病防治院与南京脑科医院的紧密型合作，全面提升区级医院综合服务能力，在疑难病、危重急症治疗能力上实现较大突破。完善四大区域医疗中心，提升区域医疗资源整合能力。加大区级医院在专家查房、专家门诊、专家下沉等方面对镇街卫生院的帮扶力度。努力实现大病不出区，常见病、多发病不出镇，康复回社区的目标，力争到2017年全区基层首诊率达60%以上，区外就诊率控制在10%以内，到2020年真正形成分级诊疗体系。

着力推动社会资本办医。全面落实支持、鼓励社会办医的各项政策，重点引进社会资本设立口腔医院(二级)、精神病院(二级)、康复医院(二级)、美容医院、护理院等机构，努力在全区形成多元化办医格局。

推动医养融合发展，力争建成一所医养融合水平较高，具有一定区域影响力的医疗机构。

推进中医药事业发展。全面落实扶持中医药事业发展各项政策，推动中医药服务成为发展健康养老产业的重要支撑。

专栏 6：医院等级建设及医疗机构建设项目

医院等级建设：到 2020 年，区人民医院、区中医院创成三级综合性医院，区精神病防治院创成二级甲等专科医院。8 个镇街卫生院全部创成省示范乡镇卫生院(社区卫生服务中心)，其中石湫、白马等卫生院达到二级综合医院水平。

新改扩建工程：完成区人民医院第三栋综合病房楼建设；完成区中医院、区公共卫生服务中心、区精神病防治院以及晶桥中心卫生院、白马中心卫生院易地新建工程；完成永阳镇卫生院搬迁改造工程；力争完成石湫中心卫生院、柘塘中心卫生院易地新建项目及主城区第二社区卫生服务中心建设项目。全面提升医疗机构硬件条件。

完善公共卫生服务体系。着力推动公共卫生和基本医疗的融合，着力做好妇幼保健、疾病控制等重大公卫工作。加强公共卫生服务机构能力建设。建立健全精神卫生服务体系和网络。提高突发公共事件卫生应急能力。完善卫生监管体系，着力加强医疗质量和安全管理。

第三节 健全基本养老服务体系

到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助、社会为主体、法制为保障，功能完善、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。

加强养老服务设施建设。设施建设由“政府托底型”向“重点补缺型”转变。居家养老方面，到 2020 年，标准化社区居家养老服务中心建成率 90%；城乡 AA 级社区居家养老服务中心建成率分别达到 80%；城市、农村社区老年人康复场所建成率分

别达到 60%、30%；完善养老服务信息管理系统，居家呼叫服务和应急救援服务信息网络覆盖率 100%。社区养老方面，社区 40% 以上办公服务用房用于养老服务，其中由社会力量独立运作的达到 90%；城市、农村社区老年人康复场所建成率分别达到 60%、30%。机构养老方面，每千名老人拥有床位数达到 50 张以上，其中民营床位和护理型床位均达到 80%以上；推动公共养老服务资源向农村倾斜，改善镇街五保供养机构建设，向区域性养老服务中心转型，2020 年达到 100%；公办养老机构民营化率达到 80%；大力支持社会力量兴办养老机构，扩大床位总量，新建 5 家民办养老机构。

提升社会养老服务体系建设水平。政府逐步实现主办向主导转型，推动服务主体向社会组织转移。建立以社会组织、市场企业为主体，社区为依托，满足各类老年人服务需求的居家养老服务网络。组织开展以“助餐、助医、助浴、助洁、助急、助乐”为主要内容的生活照料、精神慰藉、医疗卫生、紧急救援、法律咨询等服务。建立志愿者服务制度。组建区居家养老评估指导中心，加强养老服务组织的培育和发展。推动社区无偿提供办公服务用房，引入各类专业化、社会化的养老服务组织，为社区老年人开展日间托老、医疗康复、集中就餐、文体娱乐、老年学习等符合老年人需求的养老服务项目。加强社区卫生、文化、体育等各项设施的整合，提供养老服务功能。加快日间照料中心建设，推进养老服务功能多样化。大力推进公

办养老机构改制。完善农村五保供养机构用地手续，积极推进机构的转型升级，在确保五保供养对象生活的前提下，拓展社会寄养、日托照料、居家服务等多种功能。鼓励社会力量举办规模化、连锁化养老服务机构。重点支持民办护理院、康复医院和提供临终关怀服务的养老机构。支持有条件的养老机构、居家养老服务中心内设医疗机构，鼓励医疗机构转型或增设老年护理机构，积极推进康复医疗体系建设试点。加快养老服务人才队伍的建设，积极发展养老服务产业。

专栏 7：为老年人办实事

- 1、对 70 周岁以上非财政及社会保险基金供养的老年人，发放春节慰问金；按财力状况，建立发放标准增长机制。
- 2、为非财政及社会保险基金供养的老年人购买意外伤害保险，到 2020 年范围从 70 周岁以上扩大到 65 周岁及以上。
- 3、对 80 周岁及以上户籍老人发放尊老金，按月发放并逐步提高发放标准。
- 4、特困对象供养费标准，实行与低保标准联动的增长机制。
- 5、为老年人购买居家服务，范围从原来“五类”失能、半失能老人，扩大到独居、孤寡的失能和半失能老人。为老助餐服务，到 2020 年实现城区全覆盖。
- 6、机构养老床位总量，到 2020 年达到 4500 张。推进医养融合，在区福利中心设置护理院，在 2 家民办养老机构设置医务室。3A 级居家养老服务中心，从 2015 年的 12 个，到 2020 年增加到 22 个。
- 7、老年医疗服务方面，到 2020 年，区内 5 所综合医院均设立老年专科。
- 8、老年教育服务方面，老年大学镇街分校从 2015 年的 5 个，到 2020 年增加到 8 个。

第四节 促进体育事业持续发展

加快公共体育设施建设。加大公共体育设施建设力度，完善区、镇(街道)、村(社区)三级体育设施网络，至 2020 年，每个新市镇都建有标准的体育活动中心，延伸“10 分钟体育健身圈”功能，实现区域全覆盖，力争到 2020 年全区人均体育场地面积达 4.8 平方米，国民体质合格率达 98%以上。依托体育公

园，建设全民健身综合大楼，打造城市体育综合体。引导社会资本参与设施建设，推动发展体育产业。

完善体育事业组织管理。加强对各类公共体育设施的管理，完善运行机制。提升各类体育协会的组织能力，支持各类群众体育活动举办，完善社会体育指导员队伍建设。

第五节 推进基本公共服务均等化

健全覆盖城乡、普惠可及、保障公平、可持续的基本公共服务体系。明确基本公共服务范围和标准。坚持量力而行，合理引导预期，优先保障公共教育、劳动就业、社会保障、医疗卫生、人口计生、住房保障、健康养老、文化体育以及公共安全、公共交通、生态环境等领域基本公共服务供给，推行基本公共服务清单。加快基本公共服务项目有序拓展范围和提高标准，以居住证为依据，推动按常住人口实现基本公共服务均等化全覆盖。加强城乡区域基本公共服务相关制度和规则对接，合理提升统筹层次。

提升基本公共服务保障能力。优化公共服务设施布局，统筹城乡公共服务设施建设，推进资源整合和设施共建共享，科学确定各类公共服务设施服务半径和覆盖人群，重点解决“最后一公里”终端服务可及性和质量效益问题。整合基层基本公共服务资源和功能，创新服务模式和服务业态，建立一站式综合服务中心。加快统一的公共服务信息系统建设，提高管理效率。创新公共服务提供方式。建立与经济发展和财力状况相适

应的基本公共服务财政支出增长机制，合理降低个人承担服务费用。发挥财政转移支付作用，构建域内资源配置和服务保障标准水平趋同的调节机制。采取购买服务、价格补贴、公私合作等多种方式拓展社会力量参与渠道，大力发展志愿服务，形成政府主导、市场引导、社会广泛参与的多元供给体系。

第十三章 完善社会保障体系

第一节 全面提升社会保障水平

实现社会保障全民覆盖。实施全民参保计划，将进城落户农民规范纳入城镇社会保险体系，重点推进灵活就业人员、农民工等人群参保，确保法定参保对象应保尽保，城乡基本养老保险覆盖率达到 98%以上。

完善城乡保障体系建设。贯彻全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，逐步形成以城镇职工养老保险、城乡居民基本养老保险为核心的基本养老保险制度体系，健全以职工医疗、城镇居民医疗、新型农村合作医疗为核心的基本医疗保险制度体系，完善统筹城乡失业保险制度。落实机关事业单位养老保险制度改革。积极发展职业年金、企业年金、商业养老保险，完善多层次养老保障体系。落实国家关于实行渐进式延迟退休年龄政策。“十三五”期间，社会保障水平与主城全面接轨。

统筹发展福利事业。统筹发展扶老、助残、救孤、济困等福利事业。大力发展慈善事业，动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

第二节 健全新型住房保障体系

完善住房保障制度，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房保障和供应体系，推动住房发展向“住有宜居”目标迈进。建立健全以公共租赁住房、共有产权房、租赁补贴为主的新型住房保障，逐步改善城市夹心层、新就业人员，外来务工人员等其他城市住房困难群体的居住条件，基本解决城市低收入住房问题。大力推进实施货币化住房保障，合理确定保障对象和标准规模，完善共有产权模式。健全规范保障性住房管理、分配和准入退出机制，全面推进信息共享公开。

统筹保障性住房建设和运营。优化保障性安居工程建设，着重通过社会化收储、发放货币补贴、直接收购等方式拓展保障性住房筹集渠道，逐步推动从实物保障为主向建设和补贴租赁并举转变。巩固低收入家庭住房保障应保尽保，享受住房保障的城市家庭比例扩大到城市家庭总数的 20%。规范货币补贴保障方式，加快建立租赁补贴发放银行专户管理制度。推进租赁型住房并轨，公共租赁住房租金管理实行租补分离。已投入使用的廉租住房纳入公共租赁住房统一管理。建立购买型住房产权共有制度，积极稳妥推进共有产权保障房建设和管理，合理确定年度供应规模、建筑户型和建筑面积标准。

加快保障工程建设。用三年时间完成城中村、危旧房和棚户区改造计划。完成省市下达的公共租赁住房、共有产权房任

务；到 2020 年住房保障标准提高到人均建筑面积 20 平方米以下、保障对象人均月收入低于 2100 元。保障性住房建设约 140 万平方米。

第十四章 实施精准帮扶脱贫

着眼于减少相对贫困、促进共同富裕，以低收入人群(家庭年人均可支配收入低于 9000 元)和经济薄弱村(村集体稳定性收入不足 100 万元)和集中连片地区扶贫开发为重点，深入推动新一轮帮扶攻坚，为建成更高水平全面小康社会夯实基础。

第一节 推进精准扶贫精准脱贫

实施低收入农户、经济薄弱村帮扶行动和茅山老区、横山边区连片地段扶贫开发。

加大低收入农户扶持力度。建立低收入农户信息档案，实施分类扶持和动态管理，落实配套资金，推行“一户一策”，有效实施万名党员进万家、千企帮千户、政府购买岗位、扶持农户创业、入股分红、就业技能培训、给予教育和医疗补助等一系列帮扶举措，对丧失劳动力的实行兜底性保障。

着力构建村级经济发展比较优势。实施开发性扶持措施，积极探索以镇街为单位，组织薄弱村、欠发达村联合发展，统筹建设或购置门面房、综合农贸市场等项目，获得稳定的物业收入。鼓励经济薄弱村发挥山水资源、生态环境等比较优势，整合现有资源，采取股份合作、村有民营的方式，发展农家游、休闲观光等三产服务业项目，增加村集体的资源收入和经营服

务收入。继续开展区级机关部门结对帮扶经济薄弱村活动。按照服务热情高、服务意识强、服务能力强的标准积极拓宽选任渠道，配强村级发展带头人。

着力破除连片地区发展突出问题。对接省市帮扶政策，加大集中连片地区扶贫开发力度，各类帮扶政策、资源重点向片区倾斜。强化产业带动，秉承宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游的原则，重点扶持实施一批具有片区特色的产业发展类项目，培植壮大支柱产业。完善基础设施，新排出一批关键工程，加大各级财政投入，加强片区交通出行、饮水安全、农田水利、电力通信、环境保护等基础设施建设，着力改善生产生活生态条件。提升公共服务，在教育、电力、金融等方面给予政策倾斜，同时大力推进片区新型医疗、科技、文化等服务体系建设。

第二节 创新社会扶贫参与机制

强化党政各级各部门帮扶责任，实行党政一把手负总责，加大责任制考核力度和政策资金支持力度。积极推进村企挂钩，通过合作开发、基地建设、促进就业、公益捐助、扶贫济困等途径，帮助经济薄弱村加快发展步伐。支持社会团体积极参与扶贫开发，承接政府扶贫项目，形成专业扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。

第十五章 推进人的全面发展

围绕服务人的需求，实现人的全面发展，进一步调整完善

人口发展战略和政策体系,加快实现人口结构优化、分布均衡、社会融合、素质提升,切实保障各类群体合法权益。切实保障各类群体合法权益。

第一节 完善权益保障机制

以规则公平、机会公平、权利公平为导向,扩大民主参与力度,完善利益协调机制,让溧水人民共建共享改革发展成果。进一步完善民主制度,丰富民主形式,从各层次各领域扩大公民有序政治参与。建立健全诉求表达、矛盾调处、权益保障机制,畅通民意表达和回应渠道,运用法治思维和法治方式化解矛盾,依法保障群众的合法权益。

第二节 促进人口长期均衡发展

完善人口发展战略。坚持计划生育基本国策,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,加大出生人口性别比综合治理力度,构建以增强家庭发展能力为重点的人口政策体系,系统提供生殖健康、妇幼保健、托幼养老等公共服务,帮扶存在特殊困难的计划生育家庭,进一步提高家庭福利。

促进人口合理布局,推进产城融合,引导人口向中心城区、新市镇集中集聚。促进人口结构优化平衡,加强人力资源开发,提升城乡人口素质。实行以居民身份证号码为唯一标识、依法记录、查询和评估人口相关信息制度,建成人口综合信息系统。

创新人口服务管理。全面实施居住证制度,推动人口服务管理工作重心下移,构建社区流动人口社会融合服务平台,加强

流动人口属地化管理、市民化服务。依托中小学、村委会和农村社区普遍推行关爱服务，切实保障留守儿童、留守妇女、留守老人权益。分类实行并不断完善刑满释放人员、重点青少年、严重精神障碍患者、吸毒人员和艾滋病高危人群等特殊人群服务管理政策，建立健全社会关怀帮扶体系。

第三节 保障重点人群合法权益

切实加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，保障其生存与发展权益，公平参与并更多分享发展成果。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，加强妇女卫生保健、扶贫减贫、劳动保护、法律援助等工作。关爱青少年健康成长，加强家庭监护的指导监督，强化心理健康引导，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动，严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。完善残疾人社会保障和服务体系，加强无障碍设施建设和管理。统筹发展残疾人康复、教育、就业、扶贫、托养、无障碍、文化体育、维权等专项服务，提高自我发展能力。

第五篇 强化绿色发展导向 建设生态宜居美丽家园

贯彻绿色发展理念，统筹推进生态保护、生态建设和生态发展，打造自然资源环境美、产业生态环境美、城乡人居环境美、社会人文环境美的新溧水。

第十六章 强化环境污染综合治理

第一节 大气污染防治

实施大气污染防治计划。加强机动车排气污染防治，提高新能源汽车使用比例，到 2020 年，全区和主城区新能源公交车比例分别达到 80%和 90%。推动工业企业废气治理设施提档升级，加快工业锅炉清洁能源改造，强化重点企业废气排放监管，确保污染防治设施正常稳定运行。全面开展挥发性有机污染源调查，实施有机污染排放“增一减二”。加强“三产”废气污染管控，控制餐饮油烟污染。深入开展扬尘污染防治工作，巩固扬尘达标示范区建设成果。到 2020 年，建筑工程与市政工程扬尘污染控制区达到建成区面积的 90%以上。全面禁止露天焚烧秸秆，强化雾霾天气监测预报预警，PM2.5(可吸入细颗粒物)浓度下降达到市定标准，空气质量达到二级标准天数比例稳定在 80%以上，力争达到 85%。

第二节 水污染防治

实施水污染防治计划。继续加强备用水源地保护，实施农村饮用水水源地保护区环境整治，推进水源地达标建设。强化工业废水治理，加大重点行业提标改造力度，加强工业废水处理设施建设，加大工业污染源的监管力度，确保工业废水全部稳定达标排放。大力推进河道综合整治，消除黑臭水体。地表水优于Ⅲ类水质比例达到市下达目标。重点对护城河、中山河、陈沛河、经济河、一千河、二千河、三千河等河流进行内源治理、生态修复及沿岸景观提升。加强农村水污染防治。推进水

产养殖污染防治，实施集约化畜禽养殖，到 2020 年，规模化畜禽养殖场畜禽粪便无害化处理与资源化利用率达到 90%以上。

第三节 土壤固废污染防治

实施土壤污染治理计划。严格控制新增土壤污染，强化土壤环境监管，优先保护耕地和集中式饮用水源地土壤环境，以基本农田、重要农产品产地、特色农产品基地，特别是“菜篮子”基地为重点，开展农用土壤环境监测、评估与安全性划分。

实施固体废弃物安全处置计划。加强对生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、医疗废物的处理能力。积极推进生活垃圾分类收集，城区基本实现全覆盖，实施垃圾外运焚烧处置，城乡生活垃圾无害化处理率达到 98%。加强危险废物安全处置，保障生态环境安全。

第十七章 推动绿色生态低碳发展

第一节 优化生态空间布局

严格生态空间刚性管控，深入推进生态红线保护规划细化落地，加强生态红线区域内项目、设施的排查清理整顿，制定并有序实施生态整治、恢复计划。加强“两纵两横”生态走廊和绿色屏障建设，中部一横(朱家边—西横山山体通道)，南部二横(老鸦坝水库—新桥河—石臼湖水体通道)，东部一纵(二千河—云鹤—芝山以山体为主的山水复合生态通道)，西部二纵(一千河—天生桥—石臼湖水体生态通道)。推进干线公路生态化提升计划、慢行系统建设计划，构建点、线、面相结合的城

乡绿化空间体系。

第二节 加强生态建设与保护

高标准建设生态型城市，加强城市公园和街头绿地建设，大幅提升城区生态空间，打造 5 分钟到社区绿地、10 分钟到社区公园、15 分钟到城市公园的绿地服务圈。建设清水通道，同步建设沿岸景观，形成一路见景的亲水长廊。高标准建设石臼湖生态湿地，推进环山河创建省级湿地公园等湿地保护和建设。拓展城市绿化空间，推进城乡绿化工程，林木覆盖率达到 36%，城市绿化覆盖率达到 45%。开展生态修复工程，特别是露天开采矿山的边坡整治和复垦、复绿及景观修复，到 2017 年完成全区 40 万平方米宕口治理及修复。加大农村生态环境保护力度，以农村生活污水、畜禽养殖、垃圾收集转运、面源污染防治为重点，开展覆盖拉网式农村环境综合整治工程。加快建设美丽乡村，积极创建国家生态文明建设示范乡镇。

第三节 强化节能减排

实施能源和水资源消耗总量和强度“双控”行动计划。落实节能减排目标任务，严格执行固定资产投资项目节能评估审查和竣工验收的核查制度，对重点用能企业、重点产品执行能耗限额标准，规上工业增加值能耗下降完成市下达目标。继续严格控制煤炭消耗，完成市下达的淘汰落后产能和污染企业整治任务。实施劣质企业淘汰计划，加大环保执法力度，坚决淘汰劣质企业、僵尸企业，坚决整治排放不达标企业。严把新引

进项目准入门槛，加强工业污染源的监控。

第四节 发展循环经济

推动企业循环式生产、产业循环式组合、开发区和各镇街工业集中区进行循环化改造，减少单位产出物质消耗。加快制造业绿色改造，规模以上企业通过环境管理体系认证率 30%以上。提高再生资源利用水平，推动资源循环利用产业发展，加强对生产、生活过程中产生的废水、废气及余压余热的回收利用。深入推进重点用水企业节水行动，推广节水工艺改造及循环用水工程，推进企业中水回用。大力推进秸秆综合利用，实现农作物秸秆资源化、生态化、循环综合利用，到 2020 年，秸秆综合利用率提高到 98%。

第十八章 建设集约高效型城市

坚持集约高效的发展导向，坚定不移实施主体功能区制度，优化空间组织、明确开发方向，构建全区均衡、经济功能区集聚的科学开发新格局。

第一节 积极推进主体功能区建设

推动功能区布局基本形成。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，进一步转变经济发展方式和空间开发方式。以空间结构转换推动功能品质提升，通过公共配套、基础设施、生态环境的高起点规划和适度先行，打造高端的城市生活和产业空间。城镇发展空间加快高素质人口和高端产业的集聚，农业发展空间突出都市农业体系建设，生态发展空间

加快生态保护与修复，增强生态公共服务产品供给。

第二节 推动土地节约集约利用

坚持严控增量与减少存量并举，实施建设用地总量和强度“双控”行动计划。实行严格的节约集约用地制度，严格控制新增建设用地，逐步实行新增建设用地减量化，大力实施城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇用地再开发，推进存量建设用地内涵挖潜和高效配置，推动土地投资强度、产出效益的“双提升”。

第三节 建设节能城市

实施公交优先战略，提高公交出行率，大力推广新能源汽车，新能源汽车充电桩全域覆盖，公共自行车城区基本覆盖。推进建筑节能，通过实施财政补贴、合同能源管理机制等培育措施，稳步推进既有建筑的节能改造工作，积极开展绿色校园建设。推广绿色建筑关键技术的应用，推广应用绿色建材。大力发展可再生能源，重点在新城和新市镇推广使用太阳能等可再生能源。培养公民环境意识，推动全社会形成绿色低碳的生活方式和社

第十九章 健全生态文明制度体系

第一节 完善生态文明制度

健全生态红线规划、管控办法、补偿政策“三位一体”的保护体系。突出抓好生态空间管控和保护，严守生态红线。探

索建立自然资源资产产权、用途管制、资源有偿使用、领导干部自然资源资产离任审计等生态保护制度。开展排污权有偿使用和排污权交易试点，建立废弃资源处理利用补偿机制。开展企业碳排放信息报告和核证工作，完成市下达碳排放控制目标。构建“源头严防、过程严管、违法严惩”的全方位生态制度体系。加强环境监管能力建设，制定大环保执法事项目录。完善生态保护考核和责任追究制度，建立健全经济社会发展绿色评估办法，严格落实“党政同责、一岗双责”，将生态红线保护、PM2.5 治理、减排项目落实、环境质量等纳入考核指标体系。

第二节 建立网格化管理体系

落实属地责任和网格化管理，构建环境监管网格化工作平台，确认一级网格统筹监督，二级及以下网格负责前线工作，形成全覆盖、无遗漏的环境监管体系。推动开发区、镇街建立环保机构，结合实际将管辖区域划分为若干网格，加强环境监测、环境监察、环境应急等专业技术培训，强化基层环保执法力量，协助环保部门处理环境监管和执法的日常事务。细分监管对象，综合考虑污染排放、环境风险等影响，分类相关污染源，定期更新并公布分类清单。建立网格目标管理责任机制，完善考核奖惩机制。建立网格信息管理机制，搭建覆盖全区监管网格的信息化平台。

第六篇 建设文化强区 全面提升公民文明素质和社会文明程度

贯彻创新发展、共享发展、协调发展的理念，把建设文化强区摆上突出位置，把创新社会治理作为迫切任务，不断提升公民文明素质和社会文明程度，建设社会文明程度高的新溧水。

第二十章 推进文化强区建设

深化中国梦宣传教育，推进社会主义核心价值观建设，与弘扬时代精神、构建诚信体系、倡导良好家风等结合起来，统筹推进文化事业全面繁荣，积极推动文化产业优质发展，提升全社会的精神追求。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深入宣传阐释社会主义核心价值观，全面覆盖各类媒体、公共空间、宣传文化阵地和人群，创新开展公益广告宣传，拓展网上传播平台，用好各类文艺作品和群众性文艺活动载体。推动领导干部、知识分子、企业家、公众人物发挥示范带动作用。深化中国梦宣传教育，积极推进未成年人思想道德建设，深化拓展“八礼四仪”养成教育。积极开展“文明溧水”志愿服务行动。深化文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位和“最美乡村”创建。围绕“爱、敬、诚、善”主题，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。深化道德领域突出问题专项治理。通过法律和政策向社会传导正确价值取向，

探索建立重大公共政策道德含量评估机制。

第二节 全面提升文化事业

完善文化服务设施。加大公共文化投入，完善公共文化设施网络，创建省级现代公共文化服务体系示范区。打造城区“15分钟”文化圈和农村“十里”文化圈，高标准建设区文化艺术中心、区文化馆、图书馆、美术馆、展览馆、剧场、溧水电视台演播大厅等公共文化设施，城区建设20家图书馆分馆或阅读驿站。加快农村应急广播体系建设和电影院线建设，建设综合性文化服务中心和农家书屋，街道、镇文化站全部达到市级示范要求，每万人公共文化设施面积达到2200平方米。

创新文化服务机制。逐步建立公共文化服务政府采购制度，制定公共文化服务采购和资助目录，鼓励社会力量、社会资本参与建设，提高专业化水平。将公共文化服务纳入基层社区服务网格管理，推动基层群众自治组织参与管理。鼓励群众自办文化，支持成立各类群众文化团队。推进传统媒体与新兴媒体融合发展。健全社会舆论引导机制，传递正能量。

推进文化惠民工程。实施文艺精品创作计划，积极扶持包括民营演出团体和各类非营利群众文艺组织，引导全区文艺工作者深入挖掘本土文化艺术资源，创作一批文艺精品，打造溧水文艺品牌。建立文化志愿者队伍，鼓励志愿者主动到基层、农村、社区和企业等开展文艺创作、艺术辅导、培训艺术骨干等。加快对海豹幽默杂技、溧庆黄梅戏、溧水锡剧等民营艺术

团体的扶持力度，活跃文化市场。推进全民阅读，建设“书香溧水”，鼓励成立各类读书组织，“十三五”期间达到20家。继续开展文化惠民“百千万行动计划”，组织文艺演出进社区、进农村，保证全年文艺演出的均衡化发展。

第三节 积极发展文化产业

重点打造文化创意、文化博览、文化旅游、文化体育等特色产业板块，到2020年，文化产业增加值实现五年倍增，占地区生产总值比重达到6%。

发展影视文化，依托江苏(国家)未来影视文化创意产业园，引导影视文化产业向石湫集聚，启动建设石湫文创产业园，构建长三角重要的影视产品制作基地和高端影视创意度假基地。发展文化博览，依托周园和各类文博资源，构建全国有影响力的传统文化展示体验基地和长三角特色艺术品交易市场。发展文化旅游，整合利用古村、古桥、古树、古建筑等资源，打造一批文化景区、休闲街区、创意村镇、特色度假区。发展文化创意，依托幸庄科技产业园、科技创业特别社区、无想山文化产业基地等载体，发展文创设计，承接主城文创产业转移。实施文化创意引领行动计划，以创意设计、融合发展、集成开发的思路，促进文化与科技、金融、信息、旅游、体育等融合，推动文创设计与制造业、建筑业、农业深度融合，用文化创意改造传统产业。发展红色文化，抓好石湫横山抗日战争纪念馆、大金山国防园等红色文化基地建设，打造红色文化旅游圈。

实施骨干文化企业培育计划，加快区文旅集团、媒体单位等国有文化企业内部改革，引导和支持社会资本投资文化产业。实施城区文化产业载体建设计划，加快推进天生桥博物馆、海洋世界、中广传媒智慧文化广场等载体建设。

第四节 加强历史文化保护和传承

实施文化遗产保护传承计划，制定保护条例，加强文化遗存、非物质文化遗产的梳理、保护和利用，建设保护传承基地，鼓励民间艺人传承技艺，在城乡建设中彰显溧水历史文化元素。

专栏 8：历史文化保护和传承

1、编制溧水区文物保护规划。制定包括蒲塘桥、长乐桥、宋瑛墓等所有国家、省、市级文物保护单位保护利用规划，划定石山遗址、义气墩、邵村岳城遗址等文化遗存的保护范围，制定相关保护办法。对具备景点、景区开发价值的文物遗址、文化遗存进行可行性论证，制定保护、建设和利用方案。对古村落、古街道、古民居、古祠堂等古建筑进行摸底排查，编制保护名录。

2、加大非遗项目保护和传承力度。建立国家级非遗保护项目骆山大龙传承保护基地；公布一批区级非遗项目及传承人名单，积极申报省市级非遗项目；提升打社火、跳当当等一批省市级非遗项目影响力，申报南京祠山庙会为国家级项目。

3、启动文化建设重点工程。实施仓口村、孙家巷、邵村等古村落、古街道保护性开发。新建状元坊文化公园。复建城隍庙，建立民俗文化展示区。

4、编纂、出版溧水历史文化资源系列丛书。

第二十一章 加强社会治理创新

深入实施社会治理创新工程，全面推动社会治理主体多元化、治理机制透明化和治理方式科学化，加快构建法治型、互动式、规范化的社会治理制度，形成全面共建共享社会治理格局。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面提升社会治理效能。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化。

第一节 完善基层社区治理

健全以社区党组织为核心、社区自治组织为基础、社区居民为主体、社区社会组织和驻社区单位共同参与的共治体系。建设社区综合服务中心，推行社区网格化服务，把社区建设成为治理优良、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。推动行政资源下沉基层，建立完备的社区服务管理队伍。鼓励社会组织参与三级及以下网格管理，培育公益性社会组织和志愿者加入网格服务。大力开发社会工作岗位，推进社会工作专业人才培养队伍建设。推进社区服务站工作转向政策咨询、服务向导、了解民情、反映诉求和组织开展公益慈善服务、居民自我服务、面向特殊人群开展上门和代办服务。全力推动社区减负增效，明确社区职责，建立社区工作准入制。

深入推进村级治理转型升级，用三年时间实现村级综合便民服务中心全覆盖，强化一线联系服务群众，提升服务能力。优化城乡社区布局，实行“组团式”服务管理，提升社会化专业化精细化程度，推进网格化管理全覆盖。引导社会组织健康有序发展，通过购买服务与特许经营等方式，将部分政府治理事项向社会组织转移，扶持发展一批示范性社区社会组织。加大新型农村社区建设力度，拓展就业社保、卫生计生、民政事务、综治警务、环境养护等服务项目，基本实现小事不出村。

第二节 健全公共安全体系

适应公共安全形势变化的新特点，建立主动防控与应急处

置相结合、传统方法与现代手段相结合的公共安全体系，夯实基层执法能力，扩大全民监督参与，健全公共安全制度，有效防控重大安全风险，提高人民群众安全感和满意度。

建立健全最严格、覆盖全过程的食品药品监管体系，深化食品药品安全专项整治，保障人民群众生命健康安全。推进专项整治和综合治理，构建覆盖从源头到消费全过程的监管格局增强基层安全检测能力。发挥投诉举报、责任保险、行业自律等市场机制作用。推进防灾减灾等公共安全体系建设，积极应对突发公共事件。完善安全生产管理制度，强化落实企业安全生产主体责任，建立企业安全生产不达标退出机制。严格安全生产目标考核和责任追究。全面落实企业安全生产主体责任，大力推广企业安全生产标准化，完善隐患排查治理体系。依法加强道路交通、消防的常态化安全监管。推行阳光信访、网上信访、法治信访，健全及时就地解决群众合理诉求的机制。推进平安溧水建设。提升突发事件防范处置能力。坚持预防与应急并重、常态与非常态结合、政府与社会协同，以信息化为支撑，完善立体化、现代化、动态化的社会治安防控和严打整治体系，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，加强网络安全管理，坚决维护社会秩序。严格落实大型活动、群众自发性节庆聚集活动安全防范措施，坚决防止发生群死群伤治安灾害事故。

第二十二章 建设和完善社会信用体系

以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为

重点内容，全面提高区社会诚信意识和信用水平，争创江苏省信用体系建设综合示范区。到 2020 年，跨地区、跨部门的信用信息共享机制初步形成，信用承诺全面推行，信用审查广泛应用，信用标准加快推广，信用监管体系更加健全，诚信激励和失信惩戒机制全面有效运行，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展环境明显改善，诚信溧水建设取得显著成效。

第一节 建立健全诚信管理体系

建立健全规章制度和标准体系。进一步规范社会法人和自然人信用信息归集、征信管理和失信惩戒等办法。推进各部门制定信用管理制度，健全信用信息主体权益保护和侵权责任追究制度。

完善公共信用信息系统。做好与市“一网三库一平台”的对接，加强公共信用信息系统建设。依法全面归集信用信息，推进信用信息互联互通和交换共享。扩大公共信用信息平台的对接范围，推动区域信用信息联动。规范信用信息采集和共享标准，统一数据格式，实现信息便捷共享与依法公开公示。

专栏 9：一网三库一平台

“诚信南京”网：发布各类相关政策与动态工作消息、依法公示相关信用信息，提供查询使用。

自然人信用数据库、法人信用数据库、金融信贷数据库：自然人信用数据库、法人信用数据库，分别归集、管理自然人与法人信用信息数据，通过比对、清洗、整理、关联，推送应用；金融信贷数据库，归集、处理、管理各类金融信贷数据，主要供相关金融部门应用。

综合信用信息平台：实现对“三库”、以及国家和省相关平台信用信息数据的制度化互换与共享，是各类信用信息数据归集、交换、共享、应用的基础平台。

加快信用信息广泛应用。培育和规范信用服务市场，政府

在政府采购、公共资源交易、财政资金扶持、信贷审批、市场准入等履行市场监管和公共管理职责中，率先建立相关当事人信用记录审阅或者审核制度。引导市场主体扩大信用需求，在经济社会活动中查询应用信用记录或信用报告。发挥行业协会作用，建立信用服务机构及其从业人员基本行为准则、业务规范和准入退出机制，提升信用服务质量。

构建守信激励和失信惩戒机制。建立诚实守信市场主体和市民个人“红名单”评定与发布制度，对诚实守信者实行优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策，对守信市场主体褒奖激励。建立各行业主体信用分类分级管理和“黑名单”公开公示制度，鼓励市场主体、行业协会、舆论媒体在市场交易、行业自律、社会监督等方面发挥对失信行为的约束作用。

第二节 加强重点领域诚信建设

推进政务诚信建设，推行“阳光行政”，完善政府服务承诺制和行政问责制，提高政府公信力。加快推进商务诚信建设，强化企业社会责任，促进企业自觉履行诚信义务，营造诚信市场环境。全面推进社会诚信建设，建立完善自然人在经济社会活动中的信用记录。大力推进司法公信建设，深化司法体制和工作机制改革，提高司法工作的科学化、制度化和规范化水平。探索信用经济发展新思路，总结推广电子商务领域信用体系建设工作经验，探索应用信用管理提升企业市场形象和竞争力，开拓信用工作新领域。

第三节 推进诚信文化建设

弘扬诚信文化倡导诚信理念。大力开展信用宣传，普及诚信教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡镇、进家庭活动。重点打造区“市民诚信卡”，尝试在公共图书馆、公共交通领域率先试用市民诚信卡，并在轨道交通、医疗卫生、金融保险等行政管理和商业服务领域逐步推开。大力倡导诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，使诚信守信成为全社会的自觉追求。

加快信用专业人才培养。建立健全信用管理职业培训与专业考评制度，加强中介机构与专业人才培养，为社会信用体系建设提供人力资源支撑。到 2020 年，新培育信用管理市级示范企业 8 家、省级 1 家。

第七篇 促进协调发展 全面推进新型城镇化建设

贯彻协调发展理念，围绕打造枢纽新城、产业新城、康居新城、都市田园，以人的城镇化为核心，以紧凑型开发促进优势优质资源高效利用，突出全域统筹、城乡一体，提升城乡功能品质，集聚高素质人口，走以提高质量和内涵为核心的新型城镇化道路。

第二十三章 深入推进“多规合一”试点

推动国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等“多规合一”，构建规划编制

一个主体、规划审批一个窗口、规划实施一张蓝图的工作机制。

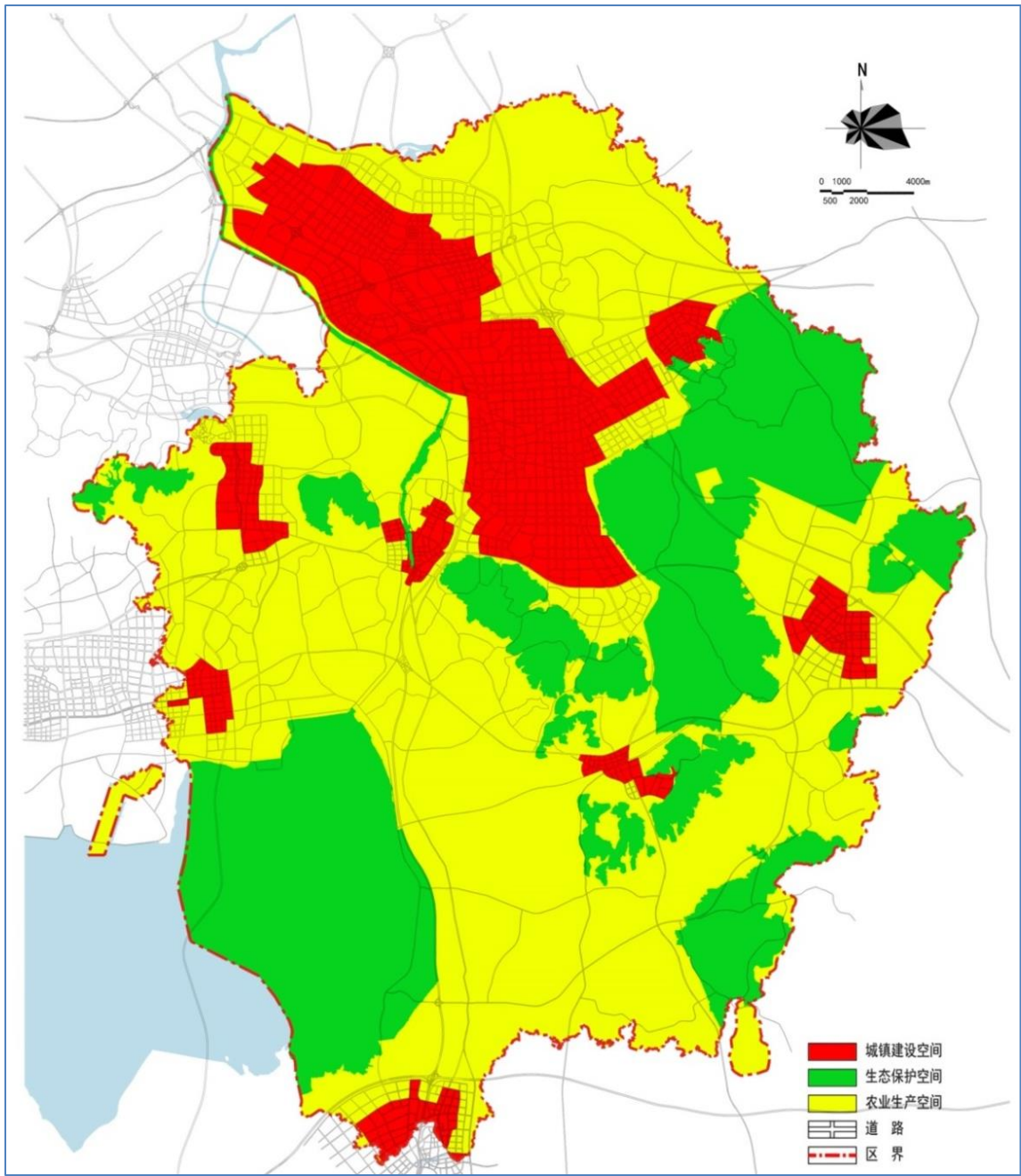
第一节 “一张蓝图”划定发展底线

全面梳理各项规划内容，将城乡总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等所涉及的用地边界、空间信息等多元化信息融合叠加到“一张图”上，将生态红线、基本农田、保护林地、保护水域、城市绿地等管制区域叠加，协调与各规划的矛盾，形成“建设用地底线”即不可开发区域，核心部分严格控制，形成一张底图。在明确不可开发区域、可开发区域的基础上，在全区范围内，在规划“一张图”上划定城镇建设空间、农业生产空间、生态保护空间和生态保护控制线、基本农田控制线、建设用地控制线、产业布局控制线、城乡建设用地增长边界等“三大空间和五条控制线”。可开发区域按照“面上保护、点上开发”的理念，将“十三五”建设项目、功能区开发建设区域落到规划“一张图”上，逐步实现发展目标、人口规模、用地指标、城乡边界、功能布局、开发强度“六统一”。

划定三大空间。城镇发展空间，重点进行城镇建设和发展城镇经济的地域，包括城镇建成区和规划建设区以及一定规模的开发园区；面积 166.68 平方公里，占国土面积 15.5%。生态保护空间，主要承担生态服务和生态系统维护功能，以自然生态为主，包含一些零散分布的村落；面积 313.85 平方公里，占国土面积 29.5%。农业发展空间，承担农业生产和农村生活功能，以田园风光为主，分布一定数量集镇和村庄；面积 588.06 平方

公里，占国土面积 55%。

图 1：三大空间规划示意图



划定五条控制线。生态保护控制线，保护城乡生态资源，防止城镇建设无序蔓延危及基本生态安全，是城乡建设的用地

底线；生态红线面积 394.57 平方公里（在环保生态红线基础上增加了城市生态空间）。基本农田控制线，保障农业生产稳定发展，作为未来城乡建设的用地底线，划定基本农田 367.85 平方公里。建设用地规模控制线，引导城乡建设有序发展，控制线外原则上不进行城乡建设与开发，划定城镇建设用地规模面积 83.1 平方公里。产业布局控制线，控制线以内包括各类工业园区中直接与产业相关的工业生产、物流仓储、采矿用地以及一定规模的配套设施和道路用地。划定由“开发区为主体、镇街工业集中区为配套、城镇工业地块为补充”的产业用地控制线，作为产业项目选址区域，划定产业布局用地面积 50 平方公里。城镇建设用地增长边界，引导城镇建设用地良性增长、城镇规模有序扩张，边界外部是严格控制发展区域，内部是鼓励优先建设区域，划定城镇建设用地增长边界 117.18 平方公里。

专栏 10：三大空间和五条控制线发展要求

城镇发展空间：注重提高土地集约利用水平，强化存量空间优化调整和低效建设用地再开发，控制工业建设空间和开发区用地比例，提升单位国土面积的投资强度和产出效率，促进产城融合发展。

生态保护空间：注重保护和修复自然资源，引导区内人口内聚外迁。

农业发展空间：注重严守耕地和保护红线，推动土地整理，建设高标准农田，优化整合农村居民点，保护历史文化村落和农村田园景观。

生态保护控制线：除通过选址论证的重大基础设施、市政公用设施公园、旅游设施等特殊项目，禁止突破控制线建设，特殊项目需经审批。线内合法建筑物保留，农村居民点逐步搬迁。

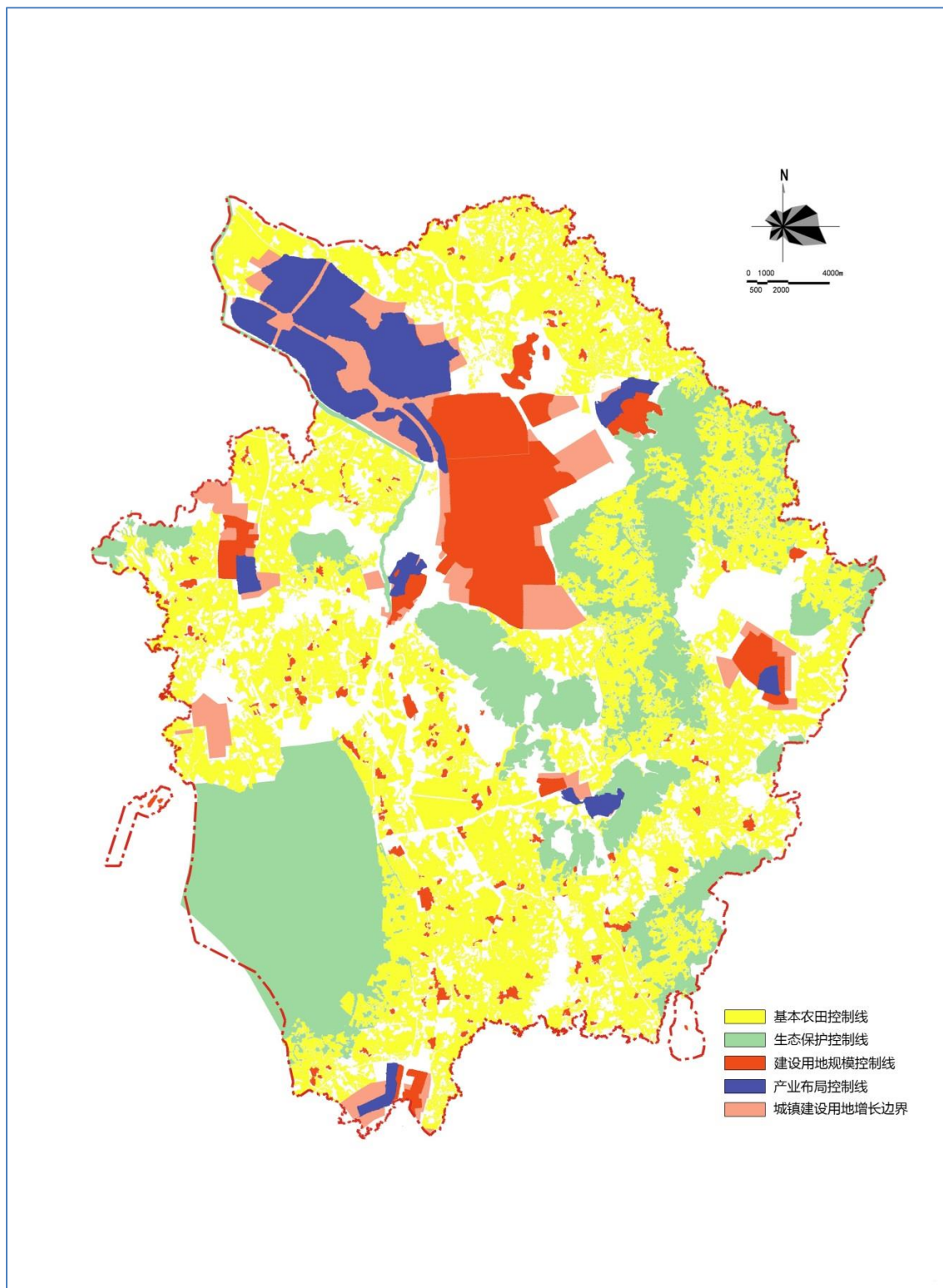
基本农田控制线：线内禁止进行破坏基本农田的活动，不得擅自改变基本农田用途或者占用基本农田进行非农建设。按照《基本农田保护条例》进行管控。

建设用地规模控制线：线内允许建设，建设内容必须符合土地利用总体规划、城乡总体规划、控制性详细规划的控制要求。

产业布局控制线：线内产业用地，优先安排战略性新兴产业、高新技术产业；鼓励已建工业项目升级改造，淘汰落后产能。

城镇建设用地增长边界：各类城镇建设须在线内选址，满足一定条件方可建设，建设行为在控制性详细规划的指导下进行。

图 2：五条控制线空间规划示意图



第二节 “一本规划”统一编制理念

“一本规划”，即以“多规合一”的理念和标准编制全套规划。以国民经济和社会发展规划为目标引领，以城乡总体规划为空间指引，以生态环境保护规划为底线，以土地利用总体规划为约束，统一各专项规划、功能区规划的编制方向。按照部门职责分工，发改部门牵头编制国民经济和社会发展规划，统筹协调各专项规划、功能区区域规划编制工作，规划部门侧重协调有关空间规划编制，负责叠加生态保护、土地利用、城乡建设等规划。逐步构建规划编制一个主体。

第三节 “一套机制”保障运作实施

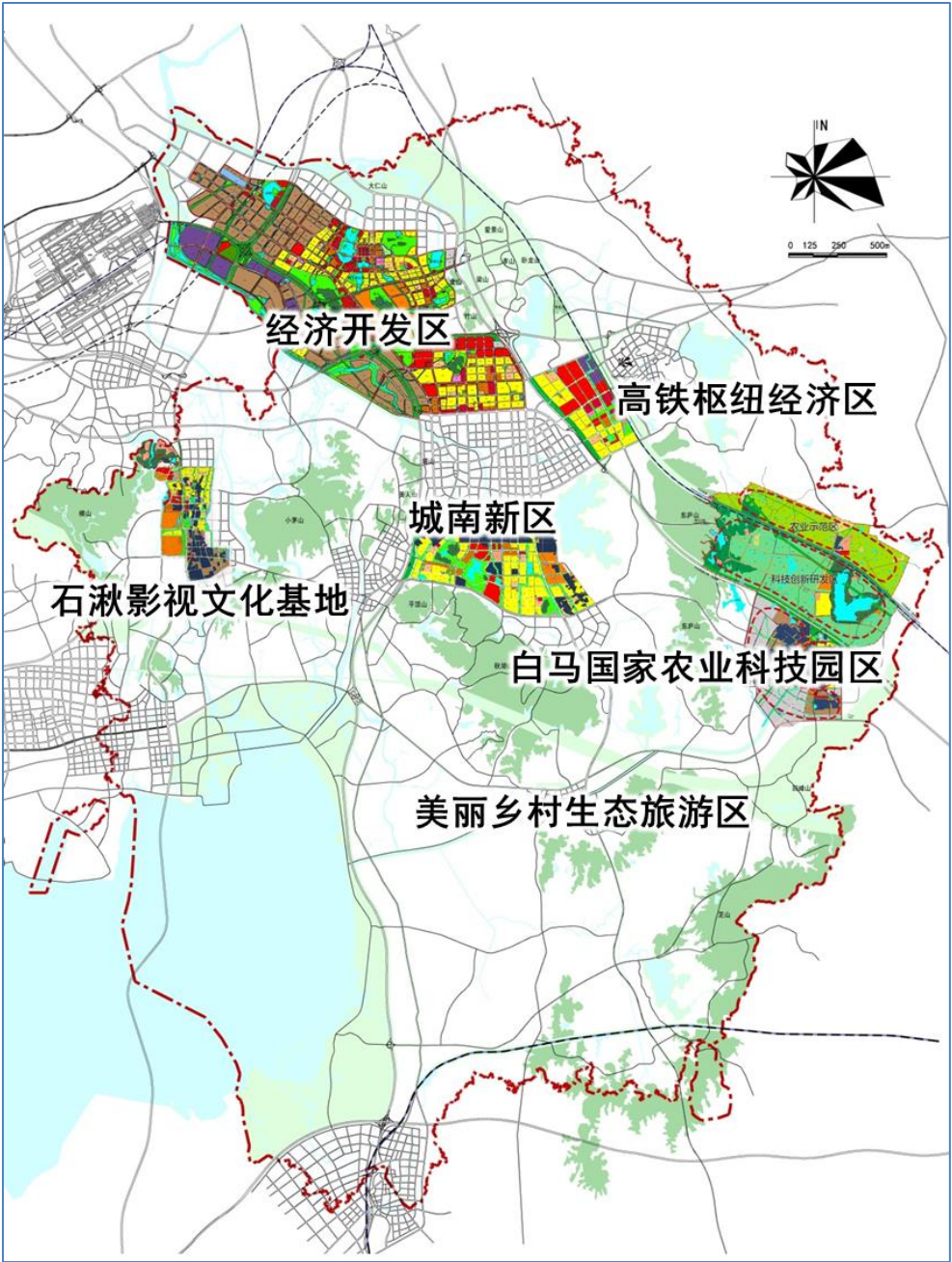
“一个平台”整合服务功能，整合规划部门申请审批管理窗口，统一扎口服务。建立由区政府统筹、多部门参与的统一的空间信息平台，优化项目审批工作协调机制。围绕从项目选址到建设的过程，以立项、用地两个环节为重点，按照“精简审批事项、网上并联办理、强化协同监管”的目标，以法律和规范性文件为依据，清理、合并、调序、同步和简化现有审批流程，建立部门牵头负责、网上联合评估、并联审批的工作机制及相应的组织机构。

第二十四章 高标准建设六大经济功能区

按照产城融合的路径，深入实施高层次经济功能区建设工程，推动开发区、城南新区、白马国家农业科技园区、石湫影视文化基地、高铁枢纽经济区、美丽乡村生态旅游区等六大经

济功能区建设，提高建设标准和推进效率，着眼于提升要素集聚力、推动资源利用最优化和整体功能最大化，打造高端产业发展和高素质人口集聚的载体，到 2020 年六大经济功能区极大发展，成为产业支撑强劲、功能品质优越的重要功能区。

图 3：六大功能区布局示意图



第一节 经济开发区推动港产城融合发展

坚持港产城融合发展，重点建设空港枢纽经济区、自贸区和综合保税区、空港新城，高标准推进产业高端化和城市现代化，创成国家级经济技术开发区、国家级临空产业示范区、国家自贸区和综合保税区。

建设空港枢纽经济区核心区。围绕核心区启动区大力推进路网建设、电力增容、河道治理和征地拆迁四大工程，全面提升配套基础设施水平。路网建设沿滨淮大道和省道 243 等干线道路逐步向两侧纵深推进，在南北两片区内形成联网成片的道路系统。电网布局建设 3 座变电站，实现启动区全区域双回路供电。河道治理完成对 5 条内部排水河道综合治理，解决内涝之忧。征地拆迁按照土地开发时序分步开展。加快综保区申报建设。“十三五”期间力争完成申报获批和一期建设工作。以航空综合保税功能为发展定位，促进特殊监管区域转型升级。

专栏 11：空港枢纽经济区核心区

空港枢纽经济区，是南京建设枢纽型经济、发展临空产业的重要载体，“十三五”创成省级空港经济开发区、国家临空经济示范区，力争设立空港综合保税区。

空港枢纽经济区核心区溧水片区，面积 24.78 平方公里，是溧水发展临空产业的主要集聚区。划定 6.5 平方公里启动区，北部重点发展航空制造及通用航空产业，并在柘塘轻轨站周边配套部分科技研发和商业项目。空港综保区设立在启动区南区，面积 1.23 平方公里，着力发展保税经济，完善保税服务功能，“十三五”创成国家级综合保税区。

核心区三年内计划引进航空制造业的龙头企业 5 家，航空服务业的龙头企业 4 家，注册基地航空公司 2-3 家，航空(零部件)制造企业 30 家，航空物流企业 10 家，出口加工企业 15 家，现代服务业企业 10 家，产值达到 240 亿元。

发展空港新城。产业载体方面，省级新能源汽车产业基地重点引入整车及零部件制造及汽车服务领域；智能家电园发展电子信息类产业；省级现代物流集聚区配套建设现代物流设施；宁溧高科技产业园引入新材料、节能环保及其他高科技产业；

开发区建成区集聚食品及生物医药、汽车及零部件制造、合金材料等优势传统产业。加快科技创业特别社区、国际企业研发园、科教研发区等服务业载体建设。城市建设方面，进一步优化立体交通网建设，完善“三横四纵”路网的建设与改造。加快学校、图书馆、医院等公共服务设施建设和保障房建设任务。创新区域合作开发模式，推动华夏幸福 PPP 合作 10 平方公里区域整体开发项目。

第二节 城南新区着力发展城市经济

围绕发展城市型经济，加快现代服务业功能载体建设，积极推动创新型、服务型经济的发展，打造苏南一流的科技产业城、现代服务城、人文智慧城、美丽宜居城。

重点建设幸庄科技产业园。打造以信息服务业为主导、以现代商务服务业为重点的产业集聚区。主要包括以云计算、大数据、物联网等为核心的信息传输与软件服务业，以创新实验室、产品研发中心为主体的科技服务业，以创业投资、风险投资、股权投资基金及管理为主体的金融服务业，以及商贸流通、商务服务、服务外包、环保服务等产业。

专栏 12：幸庄科技产业园

产业园是溧水发展高端服务业和城市经济的核心载体，规划面积 1.05 平方公里。一期项目“十三五”全面建成并投入运营，包括创客孵化空间、会展中心、成长型办公区、跃升型加速器、独栋总部区等 5 个功能区，加快企业招商入驻，“十三五”期间引进项目 100 个以上。“十三五”期内启动二期建设。

建设地标性商业服务区。建设一批集购物、餐饮、休闲、旅游为一体的地标性商业设施，加快与万达、正大等商业集团对接，力争落户一家一线品牌城市商业综合体。加快推进海洋世界项目建设，“十三五”期内启动并完成二期建设。

第三节 白马国家农业科技园区创新发展现代农业

重点推动农业科技成果产业化，建成引领农业现代化、全国一流的农业硅谷和宁杭发展轴上重点新市镇，创成全国农业科技创新示范区。

加快农业科技园区建设发展。重点建设“四区一园”。加快科技创新核心区建设，建成使用公共服务区科创中心，建成南农大、南林大等入园基地，加快建设科研平台，推进科研项目进驻。加快高效生态农业示范区建设，重点推进食用菌、蓝莓、苗木、有机蔬菜、优质粮油等规模种植，提升石头寨等片区农业基地，五年新增高效农业 1 万亩、设施农业 5000 亩。加快农业高新技术企业集聚区建设，推进生物农业集聚区扩容 2 平方公里，通过项目引进和规模企业培育，到 2020 年力争达到百亿级产值规模。加快综合配套服务区(新市镇核心区)建设，体现“园镇一体”设计布局，加快道路及各项公共配套设施建设。建设白马文博产业园，以周园为龙头，以国家 5A 级景区为目标，重点发展文化博览、文博旅游、文化创意、培训体验等业态，打造国内私人收藏高地、长三角古玩文化产业集聚地、南京文化旅游新地标。

完善农业科技服务体系。突出协同创新，运行好江苏省农业科技园区创新联盟和园区协同创新联盟，加强园区对外合作、内部协作和产学研战略合作，完善政产学研金战略合作与协同创新激励机制，组建产业创新投资基金，建立园区、科技、创投联动机制，推进科技研发和成果就地转化。

加快建设生物农业谷。依托企业集聚区，以生物制品、生

物种业、生物饲料、生物肥料和生物环保等生物科技农业为重点，建设生物农业体系。加快金万辰生物科技产业园等重点项目建设，积极引进产业链龙头项目、生物农业上市公司、国家级农业龙头企业。依托科技创新研发区，支持入园科研院所建立一批省级以上生物农业重点实验室和检测中心。推动紫金生物农业创投基金优化投资孵化器企业。

第四节 石湫影视文化基地集聚发展文化教育

积极推进高校集聚区和影视文创产业载体建设，建成全国重要的影视文化教育创意基地和南京最具特色、最有影响的特色风情小镇。

发展高校教育基地。推进南京工业大学浦江学院项目、江苏第二师范学院溧水校区项目建设，2017年实现约14000人办学规模，2020年实现约20000人办学规模，初步形成全市性高校教育集聚区。

建设影视文化基地。积极推进影视基地项目建设，建成全国性影视文化产业基地。推动影视文化向教育领域延伸，启动建设江苏省影视文化青少年培训中心。加快影视基地旅游功能的开发利用。发挥影视基地的衍生效应，启动建设千亩石湫文创园，建设服务影视公司的集中型办公载体。“十三五”期间，每年引进剧组12-15家，年产电视剧300-400集、电影2-3部，累计引进文化创意企业300家。

推进产业园实体化运作。探索建立影视文创产业园区管委会，实施“园镇一体”管理模式，推动石湫镇相关职能与产业园区合并管理，切实完善功能区的规划建设、运营管理和产业

服务功能。

第五节 高铁枢纽经济区做优规划储备空间

结合连镇宣高铁、S7 线等轨道交通，深化完善片区规划和管控，为城市发展预留空间。启动实施开发区团山路东延、中山东路东延等道路工程，实现与常合高速、轻轨 S7 站点的互联互通，建设游客服务中心、公共自行车租赁点等功能配套，着力提升片区形象和承载能力。

立足服务南京、辐射长三角目标定位，围绕现代商贸、电子商务、休闲旅游等现代服务业，强化招商引资，着力引进一批优质服务业项目。根据产业项目建设，适度超前开展土地流转工作，屏溪佳苑建成交付使用。

第六节 美丽乡村打响生态旅游品牌

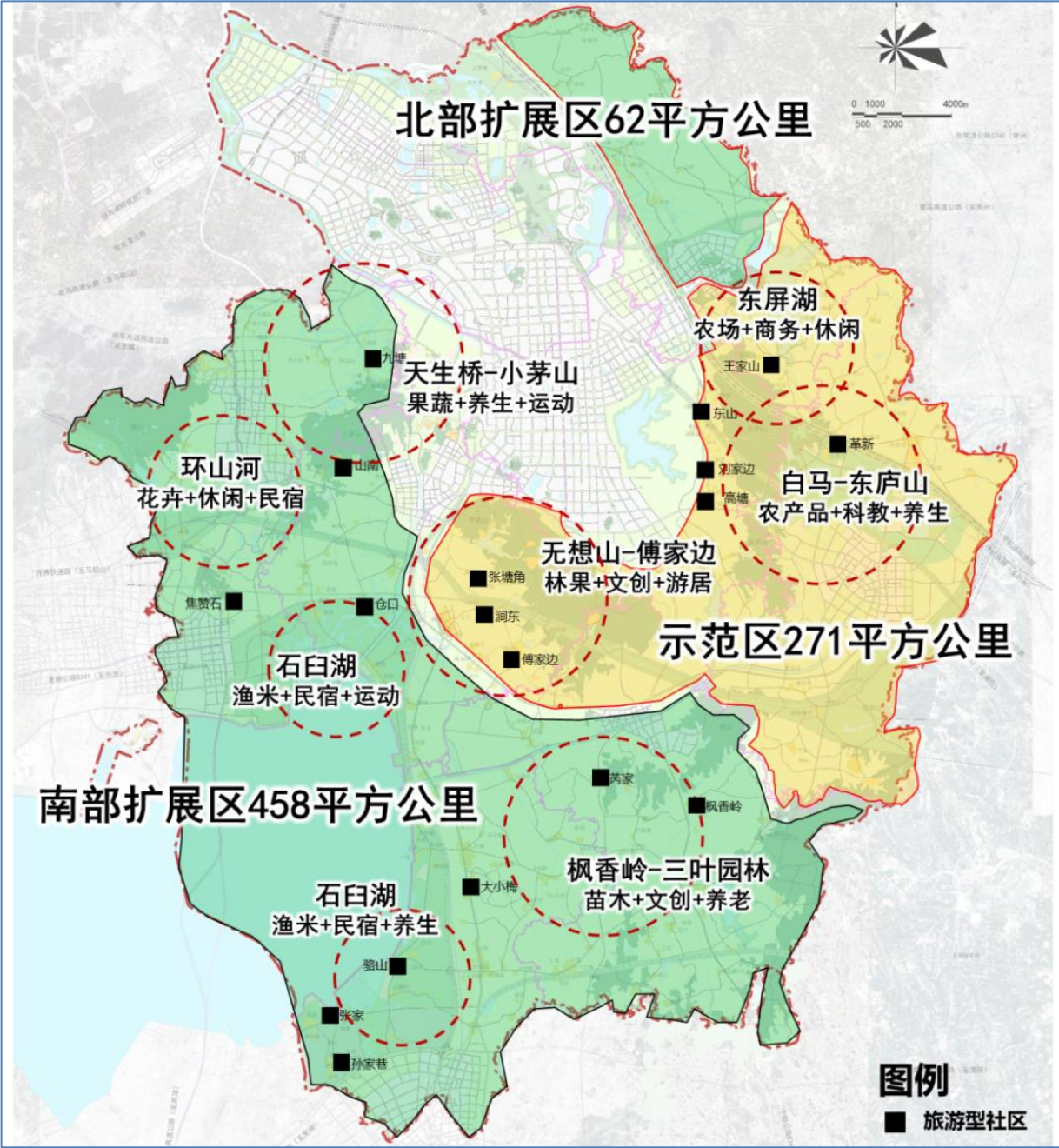
围绕生态旅游区的建设目标，把乡村片区建设成为美丽的都市田园、诗画乡村，“十三五”推动乡村旅游在全省具备重要影响力。

重点建设示范区。重点打造 271 平方公里美丽乡村示范区，建设以生态休闲功能为主题的乡村山水文化特色片区。加快推进三叶园林、石山下、破墙围、石头寨、枫香岭等片区的环境提升和展示利用。强化美丽乡村建设与旅游、农业、文化、养老、体育等产业的融合发展，大力提升重点片区功能品质，在无想山-傅家边-天生桥片区建设上取得实质性突破。全面实施村庄环境改善提升计划，进一步改善提升村庄环境。

规划建设扩展区。开展对北部扩展区 61.7 平方公里和南部扩展区 458.4 平方公里的规划布局。规划形成 7 大乡村旅游

圈(无想山-傅家边、天生桥-小茅山、白马-东庐山、东屏湖、环山河、枫香岭-三叶园林、石臼湖);构建 5 条特色旅游线路(水美乡村悠游路线、水天一色品鲜路线、田园美墅运动路线、生态养生度假路线、翠林秀水休闲路线),形成旅游交通环线。

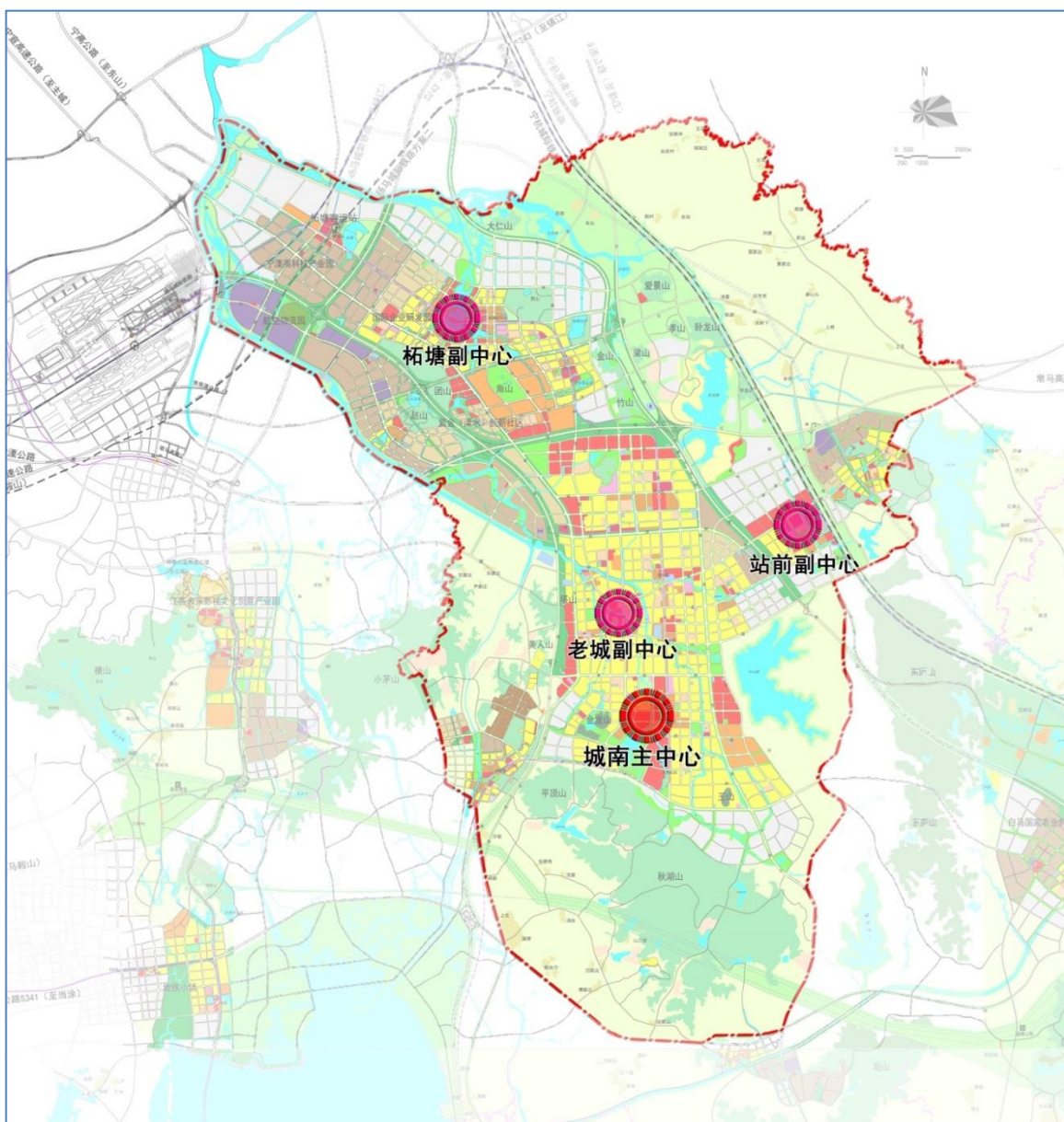
图 4：美丽乡村示范区及扩展区规划布局示意图



第二十五章 提升中心城区承载能力

坚持以空间结构转换提升城市能级，重点推动高标准建设城南新城建设，逐步确立城市中心地位；优化提升溧水老城的环境品质和综合服务能力，启动空港新城和站前枢纽新城的建设。到 2020 年，溧水区作为南京新副城的雏形初显。

图 5：中心城区规划布局示意图



专栏 13：规划发展中心城区

溧水中心城区位于溧水区域北部，已批复总体规划范围面积约 366 平方公里，主要覆盖“两街两镇”（永阳街道、柘塘街道、东屏镇、洪蓝镇）。其中城镇建设区包括老城、城东、城南新区、开发区以及洪蓝和东屏两个新市镇，共 85 平方公里。

规划中心城区远期形成“一主三副”的空间布局结构。“一主”即为城南新城，“三副”分别为老城、柘塘和站前片区。城南新城片区以生活居住和行政、商业、文化体育等公共服务为主要功能；老城片区是溧水区传统公共服务中心及传统生活区；柘塘片区是溧水中心城区北部主要的公共服务中心和生活空间；站前片区是溧水中心城区东部结合城际铁路站点发展的综合型新区。

第一节 着力完善城市综合服务职能

按照《溧水区城乡总体规划》确定的“副城”标准完善城市大型公共服务设施建设，提升城市服务能级。大力推进城南城市级公共活动中心建设，启动柘塘副中心建设。以重大项目引领服务设施建设，加快推进市民之家、文化艺术中心、海洋世界、城市职业学院、溧水电视台演播大厅、无想山自行车主题公园等大型公共服务项目建设。重点探索无想山国家森林公园作为城市中央公园进行整体开发，积极引入专业策划运营机构，创新生态资源与服务经济融合发展模式，提升城市品质，塑造城市特色。

第二节 保障公共服务设施均等化

全面构建以社区中心为核心的公共服务体系，大力推进社区中心、基层社区中心建设，引导基本公共服务单元化、集中有序布局建设。按城区形成“城市(新城)级—居住社区级—基层社区级”三级公共服务体系的目标，保障基本公共服务设施均等化配置。按照南京市公共设施配套规划标准(2015)进行设施配建，重点保障文化、体育、卫生计生、教育、社会福利等公益类公共服务设施，各项设施满足合理的服务半径与规模，

鼓励商业、商务、金融等经营类公共服务设施的建设。推进新龙路小学、新龙路社区中心、第二实验小学、区中医院、区公卫中心、永阳卫生院、开发区五保供养服务中心等一批重点项目建设。

第三节 完善骨干路网和慢行交通

完善骨干路网，高规格建设秦淮大道及地铁站点周边景观节点，打造南北向景观大道及交通主轴。结合自然环境特点，完善城市慢行交通，打造面向宜居生活的慢行交通系统。结合二千河、中山河、幸庄水库等自然水系，设置慢行休闲步道；结合无想山、团山、野山、金龙山等自然山体绿地，设置健身娱乐慢行步道；结合轨道交通站点，设置交通集散广场。结合城市街头绿地，设置游憩集会广场。

第四节 提升城市生态承载力

以城南新城建设为试点，结合景观打造，突出生态空间布局特色。着力加强景观绿化建设，积极打造城市“绿肺”，建设南门河河滨公园、金龙山公园、幸庄公园-珍珠南路和金龙公园-珍珠南路绿色廊道，推进城市环境景观提升工程，建设生态宜居新城。加强中心城区地下空间的开发利用和管理，认真落实地下综合管线普查工作，推进城市综合管廊建设。大力推进环境综合整治，用三年时间实施城中村、危旧房和棚户区改造工程，改造区域优先用于生态空间和公共服务空间及设施。

第二十六章 扎实推进新市镇建设

围绕建设一个配套设施完善的镇区、一个特色产业园区、

一个美丽宜居的美丽乡村片区、一个休闲养老特色旅游片区，坚持突出重点、高效集约、分期分片、滚动推进的建设模式，推进新市镇核心区、功能设施和基础设施建设。至 2020 年白马、石湫、东屏三个重点新市镇建成区面积 3 平方公里左右，镇区人口 2 万人左右；其他新市镇建成区面积 2 平方公里左右，镇区人口 1 万人左右。

第一节 推进三个市级重点新市镇建设

白马建设科技农业强镇。采用“园镇一体”发展模式，以白马国家农业科技园的综合配套服务区作为新市镇核心区，拓展 2-3 平方公里，集聚人口 3 万人。加快新市镇扩容征地拆迁，建设“三横一纵”道路，拉开框架，建设保障房、社区服务中心、卫生院、幼儿园、市民公园、商业综合体等配套设施，推动河道整治、绿化亮化等环境提升。持续推进建制镇试点改革实践，推行公共服务均等化，改革城乡一体化户籍管理制度，完善就业服务体系；优化“园镇一体”管理体制，实现机构设置互补，经管与社管分离，突出平台公司的投资主体作用；推动村(社区)治理转型升级，强化社区工作准入、服务保障、干部培养、品牌创建、绩效考核等工作。

石湫建设文化教育新市镇。镇区形成影视服务配套区、城镇功能复合区和特色文教区三大功能片区。着力创新新市镇建设模式，以政府引导和社会资本相结合，以商业项目带动新市镇服务功能建设。推动雅居乐石湫新市镇项目建设，在区域内打造居住、教育、商务、休闲等功能为一体的综合性社区。加快推进 46 万平方米雅居乐一期、4.47 万平方米的轻轨石湫站

点商业综合体及 1.4 万平方米的影都商汇等服务设施建设，完善影视小学、幼儿园、中心小学、医院等服务设施配套，推进 25 万平方米安置房建设，提升镇区公共服务设施水平。以雅居乐合作模式为示范，加大社会资本合作力度和合作方式创新，推动新市镇扩容工程。

东屏建设服务主城特色镇。依托高铁枢纽的交通优势，结合新市镇建设，承接主城城市服务功能外溢打造养生岛，建设综合性度假胜地及养老养生服务功能。完善镇区道路结构，加快市政基础设施建设，围绕中心水系重点提升滨水景观环境，打造以山水融合为特色的标志性区域。加快完善幼儿园、社区服务中心等公共设施，加快建设镇养老服务中心和卫生院康复设施等支撑养老产业功能的公共项目，利用主城外溢效应带动新市镇的人口补充以及商业服务和居住功能建设。分步展开安置房 1-4 期建设及村民集中安置。有序实施低效土地盘活和村庄复垦等土地整理提升。

第二节 推动各新市镇特色发展

洪蓝，宜居宜业新市镇。依托城南新区和天生桥片区开发建设机遇，积极推进集镇到主城的市镇路网一体化建设，发展溧水城市功能的储备区。以天生桥河为主轴，加快两岸规划布局和道路基础设施建设，启动新集镇建设。

晶桥，探索宜居小市镇。适度集聚本地农业人口，采取小而精的发展思路，探索精品小市镇的创新示范。发挥生态优势，发展社区型养老产业等服务业，探索分散式低密度的开发建设，构建主城居民的城郊居所。

和凤，建设滨湖新市镇。加强与高淳城区的衔接发展，承接宁高产业园的现代服务业需求，重点吸引宁高开发区的就业人员定居镇区。重点推进双牌石集镇 1.5 平方公里的镇北新区建设，完善公共服务配套设施，全面启动地产、建材市场和商业综合体项目，强化双牌石集镇的商贸中心地位。

第三节 创新新市镇建设机制

深化区镇共建机制，以资产和资源为纽带，按照市场化运作方式，充分发挥国资平台资金和技术优势，积极引导社会资本参与建设。优化土地资源统筹机制，完善区级指标交易平台，进一步推进土地资源管理方式创新，合理配置土地资源，优化城乡用地结构，切实保障新市镇重点规划建设项目用地需求。

第二十七章 提升城市管理精细化水平

大力推行标准化、网络化、数字化的城市治理，实现城市管理标准、责任、监督全域覆盖。

第一节 建设智慧溧水

重点推进公共交通、公共安全、环境监测等领域的数字化建设，实施数字城管、智能交通、环境监控“三网合一”，打造全区智慧数据中心和指挥中心，建设智慧城市。加快建设全区人口、法人、空间地理三大基础数据库，构建智慧溧水建设基础。发展数字城管，统一基础信息服务平台，提供公共电子窗口服务，建设综合指挥中心。建设智慧农村，建立农村综合事务网络管理平台。发展智慧交通。推动“互联网+行业治理体系建设”，构建智能交通感知网络，推进普通公路 ETC 系统与车

道建设，推进干线航道 ETC 系统建设，2020 年基本实现 100% 全覆盖。推行智能公交出行。建设智能停车指示系统。发展智慧社区，开展社区网络整合，推广应用智慧社区综合信息管理服务云平台、社区事务支持系统手机 APP，实现数据的一次录入、多方共享，为广大市民提供“一窗多能、全科服务”。发展智慧医疗，以居民电子健康档案、电子病历和远程医疗为切入点，构成区域卫生信息平台，统筹推进医疗卫生信息化建设。发展智慧教育，升级校园网接入能力，推进教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台建设，推动优质数字教育资源普及共享。发展气象服务，推动建设新型现代气象探测与信息业务系统，完善覆盖城乡的预报预警和灾害防御体系。

第二节 整治市容环境

持续深入开展城乡环境综合整治，进一步加强城市窗口地区、窗口单位常态化管理，深入开展主次干道、背街小巷整治。建立长效管理机制，深入持久开展对占道经营、违法建设、户外广告、渣土运输等各类违反城市管理法律法规行为的整治，严肃查处影响城市市容环境的行为，切实维护和巩固绿化、美化、亮化成果。继续开展农村公共服务运行机制维护建设工作，巩固提升农村环境综合整治成果，建立健全保洁员制度，大力改善城乡人居环境。逐步推进城市管理执法权限和执法力量下沉。完善城管执法部门联动制度。发挥城市治理公众委员作用，不断提升城市治理水平。

实施城市管理养护、户外广告市场化，形成建管分开、管养分离、市场运作的养护管理新机制。打破市场壁垒，健全完

善养护作业市场准入、招标管理和投入机制。进一步转变监管方式，变单纯监管企业为监管市场和服务质量。健全管理规定和标准规范。

第二十八章 强化现代基础设施支撑

构建开放、畅达、绿色的现代交通网络体系，提升综合枢纽功能，打造南京南部枢纽中心；推进城乡公交、水务、燃气“三个一体化”，统筹推进电力、通信、环卫、消防等基础设施建设，强化对经济社会发展的支撑能力。

第一节 构建现代交通网络体系

积极争取高铁线路过境。动员各方资源，积极争取省市相关部门支持，力争连镇宣高铁和南沿江高铁 2 条高铁线路过境溧水，极大强化溧水的高铁枢纽优势。

重点加快轨道交通建设。“十三五”期间全力推动溧水进入轨道交通时代，加快建成轨道交通 S7 线溧水段和轨道交通 S1 线溧水段，更好推动溧水融入主城。

专栏 14：溧水进入轨道交通时代

轨道交通 S7 线溧水段 27.8 公里，设立车站 8 座；轨道交通 S1 线溧水段 17.9 公里，设立车站 2 座，力争 2017 年建成通车。

优化完善公路网络布局。完善“两横三纵”国省道布局，重点续建 341 省道 34 公里、246 省道溧水北延段 14 公里、340 省道 18 公里项目；力争实施 204 省道 42.9 公里改造工程。实施农村道路改造提升计划，改造提升农村公路 472 公里。

提升城市客运服务能力。加快推动高铁客运公交站枢纽、溧水汽车站枢纽、柘塘客运站枢纽建设。完成城乡公交一体化，

完善公交线网布局，加快公交场站设施建设，大力推进公共自行车租赁系统建设。加强出租车行业管理，合理管控出租车发展规模，增加新能源出租车。合理界定专车服务模式，建设完善电召平台和出租车服务中心。促进汽车租赁业有序发展。

专栏 15：城乡公共交通出行一体化

加快建设与溧水城市发展空间格局相匹配、与经济社会发展相适应、与南京市都市圈融为一体、城乡统筹的公共交通出行一体化公交客运体系。形成以宁杭高铁和城际轨道 S7、S1 线为骨架、以地面公交客运为主体、以出租车和公共自行车为补充延伸、以停保场、轨道换乘站、公交首末站、镇街客运站、行政村回车场为依托的城乡一体化公共交通出行大网络。

1、溧水至南京主城出行，形成高铁、轻轨、高速、省道四位一体的公共交通运输体系。

宁杭高铁：溧水高铁站至南京南站 20 分钟到达。轨道交通：S7 线溧水汽车客运站至南京南站 50 分钟左右到达；S1 线明觉至南京南站 45 分钟左右到达。高速公路：溧水汽车客运站经宁杭高速至南京南站 35 分钟左右到达；溧水汽车客运站经机场高速至南京南站 45 分钟左右到达。地面公交：201 路公交省溧中西站发车经江宁翔宇路北站转乘机场轻轨线至南京南站 80 分钟左右到达；溧水汽车客运站至南京南站地面班线客车 80 分钟左右到达。

2、溧水区内出行，提升城区公交、城镇班线和镇村公交三位一体的区内公共交通运输体系。

主城区构建“主线、干线、支线”三级公交网络，公交线路由“十二五”期间 21 条增加至 30 条，主城区公共交通分担率达到 18%，万人拥有公交车辆达到 12 标台以上，高峰期发车间隔达到 6-8 分钟一班，平峰期发车间隔 10-12 分钟。构建镇街（永阳街道溧水汽车客运站至各镇）、镇镇“一小时通达”公交客运网络。区内镇街、镇镇之间（含换乘交通工具）出行时间控制在 60 分钟左右。镇村公交线路（街道、镇至行政村公交线路）出行时间控制在 30 分钟左右。出租车服务：新增新能源纯电动轿车型出租车 200 辆，总运力达到 349 辆。公共自行车服务：在无想山以北、开发区秀山路以南、S246 省道以西、栖凤路以东围合城区范围内再建 50 个公共自行车服务点，增加自行车 1000 辆，全区公共自行车达到 119 个服务点，自行车达到 2675 辆。

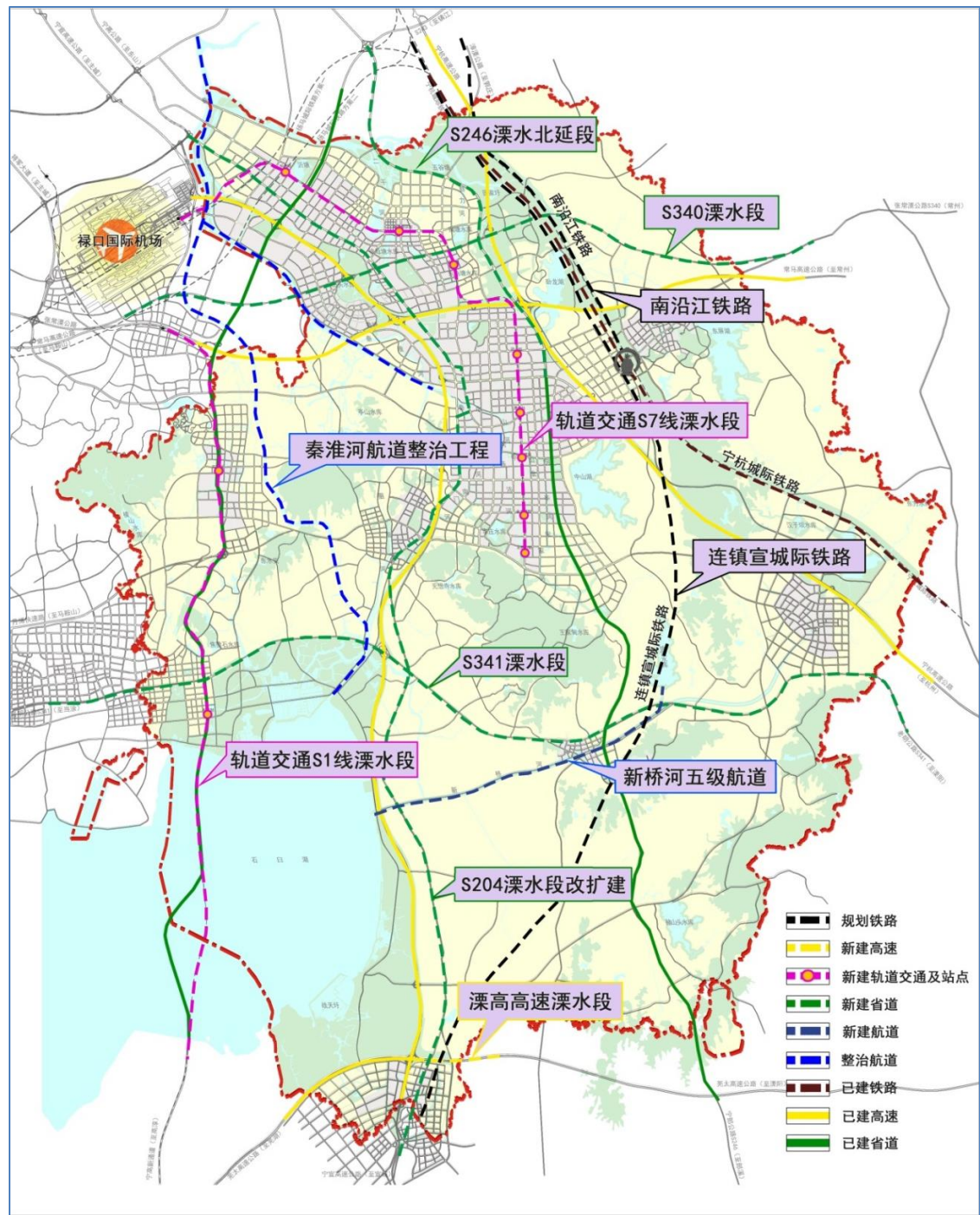
3、溧水区内公共交通场站建设，形成以停保场、轨道换乘站、公交首末站、镇街客运站、行政村回车场为主次格局的站场配套体系。

建设停保场 1 个：高铁站公交客运停保场；轨道换乘站 3 个：柘塘、溧水汽车客运站、无想山；公交首末站 6 个：开发区团山、红光东路、栖凤路、钟灵南路、中兴西路、洪蓝（新站）；镇街客运站 3 个：石湫（塘窰村）、白马（共和）、和凤；行政村镇村公交回车场 50 个。

推进内河水运发展。结合石臼湖、秦淮河区域治理，推进秦淮河四级航道溧水段整治工程和新桥河等级提升工程，加快提升内河航道等级，形成“一横两纵”内河航道干线网络。港口方面形成“一港六区”的内河港布局（以沙河港为重点，以洪蓝港、柘塘港、石湫港、晶桥港、白马港为补充），重点建设以

500 吨泊位为主的港区,到 2020 年,港口设计吞吐能力达到 500 万吨。

图 6：综合交通体系示意图



备注：连镇宣城际铁路和南沿江铁路路线方案正在规划中，我区正在积极争取过境。

第二节 推动海绵城市建设

推动建设海绵城市，深入实施城乡防洪排涝、水环境治理、水景观建设计划，全面提升水利现代化水平。

在新城建设和老城改造中，以海绵型城市的理念推进城市规划、建设、管理。统筹推进城区、集镇、开发区等重点功能区域排水设施建设，切实提升城乡防洪排涝能力。结合城市新建小区和公用设施建设，建设海绵系统，加大透水铺装力度，配建雨水调蓄设施，增加生物滞留设施，提升场地对水源的涵养能力。大力实施防洪能力提升工程，按照 50 年一遇标准，加快推进石臼湖、秦淮河流域以及城区防洪排涝设施改造，完成石臼湖堤防防洪能力提升和秦淮河一、二、三千河水毁消险、堤防加固提升等工程。

大力实施水环境综合治理工程。围绕构建“水清、岸绿、景美”的优良水环境目标，加快实施城乡水环境综合治理、水景观改造提升工程。完成清水通道工程及沿线景观绿化改造，全面实现石臼湖-城区-秦淮河水系大循环；完成一千河上游段水利工程、水景观改造工程，实现“三通”；完成南门河、护城河、陈沛河、经济河、金毕河、机场路撇洪沟、白马周家河、东屏朝阳河、洪蓝天生桥河、晶桥新桥河、石湫三千河、和凤新河沿河集镇片区水环境整治、生态修复、沿河片区截污纳管和排水达标区建设。

大力实施农田水利工程，继续推进农田水利连片治理建设，

实施中央财政小型农田水利重点县、市级重点片区和小流域治理等建设项目，配套完善农田水利灌排体系；深入实施农村河塘疏浚、农村泵站改造提升等工程，切实改善农业生产条件。

强化水利设施管护。按照建管并重要求，完成河道和水利工程管理范围划定，全面落实以“河长制”和行政首长负责制为核心的防汛防旱、管理维护责任制，积极探索小型农田水利设施管理体制改革。创建水利风景区、省市水管示范单位，创建省级节水型社会示范区。

第三节 完善电力设施建设

以《溧水区电网专项规划》为依据，将规划建设项目与城市总规和控规有机融合，进一步完善电力设施建设。保留秦源热电厂和江苏汉天水泥有限公司余热发电厂，推进秦源热电厂煤改气工程。重点围绕开发区、主城区和新市镇发展需求，规划新建 220 千伏郑家变，110 千伏永阳、和凤、富滨、柘塘输变电工程，规划增容扩建 220 千伏群力变电站、110 千伏汤庄、乌山、柴山、白马、晶桥、辛龙变电站，增容扩建 35 千伏石湫、明觉、东屏、和凤、群力变电站。电网新增 35 千伏及以上变电容量 114.45 万千伏安，新增 35 千伏及以上线路 83.45 公里。规划完成配网项目 3472 个，新建、改造 10 千伏线路 799.5 公里，新上、增容配变 1623 台，新增配变容量 40.51 万千伏安。

到 2020 年，形成以 220 千伏溧水变、渔歌变、群力变、郑家变为电源中心；由 16 座 110 千伏变电站及 8 座 35 千伏变

电站双射、双回链式互联供电结构；10 千伏主城核心区实现配电智能化改造，全区 10 千伏配电线路实现互联互带、多点联络的配电网架；配网绝缘化率 100%，以可靠的高低压供电网络支撑全区经济发展。

第四节 实施燃气一体化

采取管道燃气特许经营项目出让方式，推进燃气一体化建设。推动合作单位中油燃气投资集团以转供气、股权收购及股权投资、资产租赁、股权转让方式对现有燃气经营企业进行整合，实施重大工程建设。

实施燃气一体化工程。气源由溧阳南渡门站沿 104 国道转老明公路进入溧水境内，“十三五”期间完成各类燃气管线建设 240.5 公里，其中规划建设高压管线 77 公里，建设(三横两纵)中压管线 75.5 公里，全区范围内建设市政燃气支管网 88 公里。新建白马、晶桥两座天然气接收门站，新建洪蓝、开发区两座高中压调压站。

到 2016 年底，永阳、白马、东屏、石湫、洪蓝 5 镇街供气管网全线贯通并正常供气，主城区内居民天然气开通户数达 1.75 万，天然气气化率达到 33%。到 2017 年底，晶桥、和凤 2 镇供气管网全线贯通并正常供气，全区完成镇镇通工程，城区将约 2.5 万户的居民可使用天然气，城区天然气气化率达到 80%，天然气价格与南京市主城区实现同城同价。到 2020 年，全区天然气气化率达到 60%。

第五节 完善水务一体化

水务一体化的重点是建设完善污水处理工程。加大污水处理设施建设力度，实现城区和新市镇建成区污水管网全覆盖，建设秦源污水处理项目。推进排水达标区创建工程。推动新市镇污水处理厂实现全面正常运转。乡村探索推进分散式生态污水处理模式。到 2020 年，实现主城区和镇街污水处理达标率分别达到 95%和 75%。完善供水设施建设，建成二里桥水厂 10 万吨自来水深度处理和城南新区幸庄水库 2 万吨/日供水增压站新建项目。

第二十九章 推动高素质人口集聚

深入实施高素质人口集聚工程，坚持政策支持、产业带动、公共服务、社会环境、宣传运作等多策并举，五年新增高素质人口 10 万人。

第一节 多种路径导入目标人群

吸引大学生入区就业。围绕经济功能区和新兴产业发展，集聚一批高素质技能人才。依托现代物流、电子商务、高端商贸等枢纽型经济和现代服务业，集聚一批高素质服务业人员。大力推进集中式公寓、公共租赁住房等配套设施建设，完善开发区商业消费和公共服务功能建设。

引入高校科研机构。利用高校向郊区外迁的机遇，加快高等教育项目的导入，引入大量高校学生和教职工人员，形成高素质人口的批量导入。同时加大科研机构的引入力度。

专栏 16: 高校项目人口导入行动

南京工业大学浦江学院计划于 2016 年建成招生, 首期招生规模 5000 人, 2018 年形成在校学生 1 万人的办学规模; 江苏第二师范学院计划于 2017 年搬迁, 建成后形成 8700 人办学规模; 江苏城市职业技术学院计划 2017 年建成招生, 首期招生规模 1600 人, 2020 年形成 5000 人办学规模。预计 2017 年上述 3 所学院师生总数达到 1.5 万人, 2018 年达到 2 万人, 2020 年达到 2.5 万人。“十三五”期间, 城南新区力争再引入 1-2 所二本以上高等院校, 增加人口 2-3 万人。

实施“创业南京”人才行动。把握科创特别社区、幸庄科技创业孵化基地的建设机遇, 发挥综合成本低的比较优势, 积极引进国内外优秀专业技术人才、高级经营管理人才和高级工程师开发人才, 鼓励和支持创新创业。积极打造以留学人员创业园、省博士后创新实践基地、专家服务基地为主体的高层次人才服务平台。鼓励吸引溧水籍大学生返乡创业, 激励人才创业创新。

吸引周边城市人口转移。发挥生态资源优势, 抓住轨道交通建设契机, 以健康养老产业和房地产业的发展, 吸引主城以及周边城市人口来此置业。在统筹全区旅游及生态资源和基础设施时, 将地产作为重要一环综合考虑、提前布局。

培育产业技工群体。推动职业教育产业化发展, 培育产业技术工人群体。大力引入社会资本, 深化发展“两高一中”办学格局, 力争在“3+3”、“3+4”分段培养上有所突破。深化产教融合、校企(商会)合作机制, 探索理论教学和工厂培训并重的双元制现代学徒式职教模式, 创建一批品牌特色专业, 建设高水平实训基地, 全面推行工学结合、顶岗实习的技能人才培养模式。完善职业教育载体建设, 探索城市学院等新型办学

形态，吸引机构及培训项目入驻。

第二节 提升人口城镇化质量

健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制、城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。重点针对征地搬迁居民、集镇周边居民、有条件落户居民等类型，分别制定引导模式，采取落实社会保障、加强就业培训、加大安置房建设等措施，提升人的城镇化质量。

第八篇 推进全面深化改革 增强发展活力和动力

对接落实中央和省市改革任务，抓好改革试点和特色改革工作，科学把握改革任务的战略重点、优先顺序和主攻方向，协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革和党的建设制度改革，通过改革释放市场活力、提升镇村发展服务能力、推进治理体系和治理能力现代化，确保到 2020 年完成全面深化改革各项任务。

第三十章 推进重点领域改革

第一节 深化行政体制改革

推进行政审批制度改革。推进机构改革，成立行政审批局，实行审批事项集中办理，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能。推进政务服务平台建设，实现一口受理、限时办理、规范办理、透明办理。构建行政审批权力运行监管体系，依法加强事中事后监管。

加快建设阳光政府。建立健全领导、专家和群众相结合的民主决策机制，建立健全重大决策终身责任追究制度、决策反馈纠偏机制和决策责任倒查机制。创新监督机制，建立健全保护举报者制度，完善审计结果向社会公开的制度，建立和推广电子监察系统。深化政务公开，全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。

第二节 深化经济体制改革

深化国有资产管理体制改革。深入推进政企分开、政资分开、所有权和经营权分开，调整优化区属集团的资产资源和业务，完善专业化运营体系。发展混合所有制经济。以资本为纽带，创新运作方式，推动国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互整合，组建现代企业集团。适时组建和发展产业发展基金、基础设施建设基金、创新创业引导基金等，放大国有资本功能。积极支持非国有资本参与政府投资的公益性、准公益性项目。创新公共基础设施投融资机制，积极推广政府与社会资本合作(PPP)模式。

第三节 深化商事制度改革

深化商事制度改革。精简前置性审批事项，放宽市场主体住所(经营场所)登记条件，规范市场主体登记管理。完善工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。建立行政审批部门许可证管理与工商部门营业执照管理联动监管平台，坚持“谁审批，谁监管，谁主管，谁负责”监管

原则，实现许可及监管同步，履职与尽责统一。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费。

第四节 建立现代财政制度

建立现代财政制度，完善政府全口径预算管理体系，改革财政专项资金使用方式，合理划分区和镇街两级事权、支出责任。加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，健全规范透明的预算制度。突出专项资金导向和调控作用，探索市场化、基金化运作方式，完善区级财政专项资金管理及分配机制。

第五节 推动农村综合改革

深化农村产权制度改革，构建现代农村产权体系。推进土地承包经营权确权颁证改革试点，构建市场交易流转体系。推进农村土地使用制度改革，开展转变土地利用方式创新试点和城镇低效用地再开发试点，探索用地计划有偿使用。规范农村产权交易市场建设，实现镇级农村产权交易中心全覆盖。

深化区镇共建新市镇，更进一步发挥国资平台的资金和技术优势，积极引导社会资本参与建设。着力推动开发区与各镇共建工业集中区，有效发挥开发区的信息和资源优势，进一步统筹工业招商资源，加快提升镇街工业发展之路。深化供销社与村(社区)共建综合服务中心，依托供销社的网点建设，建设并扩展综合服务功能，引导经营性服务组织在农村社区开展连锁经营。着力推进城乡公共服务一体化建设。

第三十一章 积极推进改革试点试验

抓好新型城镇化综合改革试点。扎实推进新型城镇化综合改革试点、白马镇国家建制镇改革试点等既定的各项改革试点工作。及时总结提炼改革做法和经验，形成一批制度性成果，打造具有溧水特色的改革品牌。深化街道和社区体制改革。以撤镇设街为契机，整合优化镇街内设机构，建立扁平化的政务服务运行机制。深入推进军民融合发展。推动镇街工会建设。尊重基层和群众的首创精神，进一步激发改革创新动力和活力。

第三十二章 完善改革决策和工作机制

做实做细调查研究、征求意见、评估把关等关键环节，健全和完善改革方案审议程序，切实提高改革方案质量。细化改革工作要点，梳理改革任务清单，明确进度安排和成果形式。加强部门协同和区、镇街联动，抓好改革方案的进度统筹、质量统筹、落地统筹，加强对重大改革方案落实情况的督查，确保各项改革协调有序推进、逐一落到实处。

第九篇 推进依法治区 全面提升法治建设水平

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，深入落实依法治区“1+5”文件，扎实推进严格执法、公正司法、全民守法，加快全区经济、政治、文化、社会、生态文明建设的法治化进程。

第三十三章 加快法治政府建设

深入推进依法行政，坚持法定职责必须为、法无授权不可

为，推进政府机构、职能、权限、责任法定化。推行政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单和行政收费目录清单制度。完善行政决策程序规定，明确重大决策范围，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，积极推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，按照减少层级、整合队伍、提高效率的原则，合理配置执法力量，积极推进综合执法。建立区级综合执法、镇街巡查监管的新体制，建立健全行政执法和刑事司法无缝对接机制。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善执法程序，规范执法行为，建立健全行政裁量权基准制度。加强执法监督，全面推行行政执法公示制度，严格实行行政执法责任制。

第三十四章 提高司法的公信力

健全完善政府法律顾问制度。深化市场监管执法体制改革，推进综合执法。加大关系群众切身利益的重点领域行政执法力度，严格规范行政执法行为，完善行政执法程序，健全行政执法和刑事司法衔接机制，加强行政执法监督和行政复议监督。支持法院、检察院依法独立公正行使职权，落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、执行法院生效裁判的制度，确保司法机关依法独立公正行使职权。

第三十五章 推进法治社会建设

坚持把全民普法和守法作为依法治区的长期基础性工作，

弘扬法治文化，深入开展全民法治宣传教育，实施“七五”普法规划，落实谁执法谁普法制度，推动领导干部带头尊法、学法、守法、用法，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。增强全社会特别是公职人员和青少年尊法学法守法用法观念。充分发挥群众性人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，广泛开展群众性法治文化、法治创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度。完善法律援助制度，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。健全依法维权和化解纠纷机制，强化法律在维护群众合法权益、化解社会矛盾中的权威地位。建立健全企业法律顾问制度。加强法治工作队伍建设。

第十篇 强化规划实施 谱写好中国梦溧水新篇章

本规划纲要经区人民代表大会批准后，由区人民政府组织实施。必须不断完善规划实施机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导作用，有效发挥社会力量作用，共同推进规划落实。

第三十六章 完善规划体系

完善规划体系。紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用和有效发挥社会力量作用，明确编制规划的领域和规划内容，合理确定规划的功能定位，强化城乡规划、土地利用规划等规划与国民经济和社会发展规划之

间的衔接，做好专项规划与总体规划的协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排有序，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以城乡总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。从信息平台建设、机构优化、管理机制创新等方面，统筹深入推进“多规合一”试点工作。

第三十七章 创新实施机制

分解规划目标任务。细化本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺。约束性指标要分解落实到有关部门、开发区、镇街。公共服务特别是促进基本公共服务均等化的任务，要明确工作责任和进度，确保全力完成。

健全规划考核监督机制。增强发展规划的权威性、严肃性和约束力，规划实施情况纳入考核，确保规划的执行落实。强化规划执行督查机制，加强区人大、政协对规划实施行为的监督检查，保障规划严格实施。

完善规划评估体系。根据有关法律，开展规划实施情况中期评估。创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提

供支撑。

第三十八章 履行政府职责

加大政策保障力度。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，既保持政策定力，又要加强政策创新，使多重目标、多项改革和各类政策之间联动协调平衡，给市场主体以正确导向与合理预期。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

强化重大项目支撑。以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用。加强重点项目前期工作，健全项目储备库，资源配置优先保障库内项目。“十三五”期间，全社会固定资产投资在保持一定规模的基础上，质量上有所提升。五年累计完成全社会固定资产投资 2500 亿元、工业固定资产投资 1500 亿元、服务业固定资产投资 1000 亿元，积极争取更多项目纳入省市重大项目。

加强要素支撑。加强资金保障，编制实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供有力的财政资金保障。完善公共财政体制，加强存量整合，优化增量安排，健全社会公共需求的财政投入保障机制，合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。强化对财政资金使用的审计监督，厉行勤俭节约控制行政成本。积极发挥金融服务功能，做好与资本市场和政策性银行的对接工作。有序推广应用 PPP 模式，引导社会资本积极参与城镇化建设和公共服务领域。加强土地要素支撑，

通过“多规合一”规划编制和实施，科学调整建设用地数量及规模。

第三十九章 凝聚社会力量

动员全社会共同实现规划。面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，不断提高公众规划意识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好氛围。举全区之力，集全民之智，加快经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新溧水建设，把我们共同的家园建设得更美好。