

溧水县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

溧水县人民政府
二〇〇六年一月

目 录

第一篇 发展基础和发展环境·····	(1)
第一章 发展基础·····	(1)
第二章 发展环境·····	(3)
第二篇 指导思想和发展目标·····	(4)
第三章 指导思想·····	(4)
第四章 发展目标·····	(6)
第三篇 发展任务·····	(8)
第五章 大力实施工业立县战略·····	(8)
第一节 优化工业产业布局 and 结构·····	(8)
第二节 提升工业企业整体竞争力·····	(10)
第三节 加快建筑业发展·····	(11)
第六章 建设社会主义新农村·····	(12)
第一节 积极推进城乡统筹发展·····	(12)
第二节 加快建设现代高效农业·····	(14)
第七章 加快城镇化步伐·····	(16)
第一节 推进溧水新城建设·····	(16)
第二节 建设完善的基础设施体系·····	(14)
第三节 加快发展现代服务业·····	(18)
第八章 深入推进改革开放·····	(21)
第九章 提升可持续发展能力·····	(22)
第十章 积极构建和谐溧水·····	(23)
第十一章 加快发展各项社会事业·····	(25)
第十二章 加强民主政治和精神文明建设·····	(29)

第四篇 实施保障·····	(29)
第十三章 完善经济调节机制·····	(29)
第十四章 认真组织重点工程实施·····	(30)
第十五章 有效发挥公共财政保障功能·····	(31)
第十六章 建立规划实施机制·····	(31)

溧水县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”时期（2006~2010年）是我县实现“两个率先”的关键时期，也是我县加快构建社会主义和谐社会的重要时期。科学编制并有效实施好“十一五”规划，对于我县紧紧抓住并积极利用好战略机遇期，促进国民经济持续快速协调发展和社会全面进步有着十分重要的意义。本规划以国家和省、市“十一五”规划为指导，依据县委“十一五”规划建议编制而成，是“十一五”期间指导我县国民经济和社会发展的纲领性文件。

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础

2001~2005年，在县委、县政府的正确领导下，在全县人民的共同努力下，“十五”计划得到了较好的实施，各项目标和任务完成情况良好，国民经济和社会发展取得了新的成就，这为“十一五”发展奠定了良好的基础。地区生产总值提前1年完成“十五”计划；全社会固定资产投资提前2年完成“十五”计划；人均地区生产总值、财政收入、实际利用外资提前3年完成“十五”计划；总人口40.4万人，城镇登记失业率4.2%以内，均在“十五”计划控制范围内；其他各项指标均达到或超过“十五”计划。

国民经济持续快速增长，综合经济实力显著增强。预计

“十五”期间全县地区生产总值年均增长 18.9%，高出预期目标 5.9 个百分点，2005 年预计实现地区生产总值 91 亿元（原口径）、人均地区生产总值 2.25 万元；预计“十五”期间全县财政收入年均增长 29.5%，高出预期目标 15.5 个百分点，2005 年预计实现财政收入 8.85 亿元；预计“十五”期间全县全社会固定资产投资年均增长 35.5%，高出预期目标 19.5 个百分点，2005 年预计实现全社会固定资产 48 亿元。

产业基础逐步夯实，经济结构不断优化。通过“十五”期间的努力，初步形成了以开发区为主体的新的吸纳载体，以长安、喜之郎、云海、飞燕等为代表的重要产业支撑，以“两场一街”为标志的核心商业圈，以有机农业为代表的都市型生态农业，推动了溧水资源整合、产业集聚。三次产业比重由 2000 年的 18：50：32，调整优化到 2005 年的 11：56：33（原口径）。

城市建设步伐加快，城市面貌有了新的变化。“十五”期间城市建设步伐加快，2005 年预计县城建成区面积达 15.1 平方公里，人口达到 12 万人，比 2000 年增加了 4 万人，同时城市功能不断提升，基础设施不断完善。通过“十五”建设，初步形成了产业区、商贸区、旅游度假区、发展区的“一城四区”城市布局。同时加强城市管理，使城市市容面貌有了较大改观。

各项社会事业全面发展，社会文明程度显著提高。“十五”期间，“科教兴县”战略深入推进，科技对经济发展的贡献进一步增强。教育设施布局进一步优化，农村教育条件明显

改善，教育事业蓬勃发展。卫生事业发展取得的新成绩，卫生体系进一步健全。文化、广电和体育事业进一步发展，城乡居民的精神生活不断丰富、体质不断增强。精神文明建设成效显著，社会文明程度进一步提高。

招商引资成果显著，开放型经济大发展。“十五”期间，我县抓住南京主城“退二进三”和城市扩容的有利时机，积极吸纳南京以及周边大城市的产业转移。“十五”期间先后引进了长安汽车、喜之郎食品、小洋人乳业等一批大项目。2005年预计实际利用外资达2857万美元，较2000年年均增长36%，预计实际利用内资达26亿元。

富民工程推进有力，人民生活水平不断提高。通过大力发展特色农业、非农产业就业、自主创业、小城镇带动、劳动力转移等措施，促进了农民增收和城镇居民增收。2005年预计，农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别达到6040元和12200元，较2000年分别年均增长9.1%和18.4%。“十五”期间共开发各类就业岗位4万多个，完善社会医疗保险、失业保险、工伤保险等，参保率达96%以上，新型农村合作医疗网络进一步健全，农民参保率达88.4%。

第二章 发展环境

“十一五”及今后更长一段时期，既是我县迅速提升综合竞争力的机遇期，又是我县发展面临更多考验的挑战期。

世界经济将总体保持进一步回升趋势，国内经济也将继续保持较快稳定发展趋势，“十五”中期开始的国家宏观调控对

经济的制约效应逐渐淡化，积极作用开始体现，国内经济将保持稳健增长，这为我县加快发展提供了良好的宏观环境。当前，国际资本和产业继续加速向长三角集聚，南京、苏南和浙江、上海、广东等沿海地区资本外溢的态势更加明显，跨区域生产要素流动和产业转移更加活跃；我县紧邻南京主城，东连苏锡常和浙沪等发达地区，制造业基础较好，交通环境和载体环境不断改善，具有承接产业和资本转移的优势，为我县加快发展提供了良好的条件。

同时，我们也要清醒地看到，我县经济总量仍然偏小，产业优势还没有凸现；财政收入不高，特别是一般预算收入比重偏低，对经济社会发展的支持作用十分有限；镇村经济实力不强，农民持续增收、就业持续增加的难度加大，富民任务繁重；因利益调整引发的社会矛盾增多；干部的工作能力和水平与跨越式发展的要求还有差距；地区间发展竞争日益激烈，各地区争相加速发展，给我们带来的压力不断增加。

未来五年是承前启后、加快发展的重要阶段，我们面临着实现全面建成小康社会目标、推进溧水经济社会跨越发展的双重任务。我们要增强加快发展的紧迫感，推动全县经济跨越发展；增强加快发展的责任感，集中力量发展经济；形成凝神聚力谋发展的氛围，形成推进加快发展的强大合力。

第二篇指导思想和发展目标

第三章指导思想

“十一五”期间国民经济和社会发展的指导思想是：

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以富民强县为目标，以加快发展为主题，以改革开放为动力，全力推进工业立县、三产兴县、科教强县、环境优先四大战略，带领全县人民团结一心，众志成城，负重奋进，顽强拼搏，努力实现溧水经济社会的新跨越。

围绕指导思想，经济社会发展必须坚持以下原则：

——坚持加快发展的原则。要始终坚持并牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，牢固确立工业立县理念，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，牢牢把握重要战略机遇期，保持经济快速发展，增强我县综合经济实力，实现经济社会跨越式发展。

——坚持创新发展的原则。弘扬“三创”精神，用创新的举措破解发展难题，把科技创新作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节，深入实施科教强县战略，更加自觉地依靠科技进步和提高劳动者素质促进经济社会发展，激发全社会的创造活力。

——坚持统筹发展的原则。主动呼应城乡统筹发展战略，加快要素吸纳、资源整合、主动对接、快速提升，全面融入主城发展；加快建立城乡一体的生产布局体系、基础设施体系、公共服务体系和政策支撑体系，形成城乡互动发展的新格局。

——坚持可持续发展的原则。深入实施环境优先战略，发展循环经济，实现节约发展、集约发展，提高环境质量，优化人居环境，努力促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

——坚持和谐发展的原则。按照以人为本的要求，更加注重经济社会协调发展，更加注重人民群众生活水平的提高，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，保障城乡居民共享发展成果。

第四章 发展目标

“十一五”期间国民经济和社会发展的总体目标是：

按照建设经济充满活力、社会和谐发展的南京新郊区的总体目标，把溧水基本建设成工业主体地位凸现、产业集群优势明显的新兴制造业基地，农业特色鲜明、产业化程度较高的都市生态农业区，生态环境优良、人居环境最佳的旅游休闲度假区。

“十一五”时期实现经济社会跨越发展，到 2007 年全面建成小康社会，到 2010 年取得基本实现现代化阶段性进展，为 2012 年基本实现现代化奠定坚实基础。围绕总体目标，“十一五”期间国民经济和社会发展的主要调控目标是：

1、经济持续快速较好增长

地区生产总值（新口径，下同）年均增长 23%，到 2010 年地区生产总值达到 238 亿元，人均地区生产总值达到 5.29 万元；力争年均增长 26.5%，到 2010 年达到 272 亿元，人均地区生产总值达到 6.04 万元。

财政收入、一般预算收入年均增长 23%，到 2010 年分别达到 24.9 亿元、10 亿元；力争年均增长 30%，到 2010 年分别达到 32.88 亿元、13.05 亿元。

全社会固定资产投资、工业固定资产投资分别年均增长

24%、28%，到 2010 年分别达到 141 亿元、110 亿元；力争分别年均增长 30%、35%，到 2010 年分别达到 178 亿元、143 亿元。

实际利用外资、实际利用内资分别年均增长 46%、28%，到 2010 年分别达到 2 亿美元、90 亿元；力争分别年均增长 51.6%、35%，到 2010 年分别达到 2.4 亿美元、117 亿元。

2、工业主体地位更加凸现。“十一五”期间实现工业经济翻两番，到 2010 年，工业增加值占地区生产总值的比重由 2005 年的 46%提高到 55%，力争提高到 57%，三次产业增加值比重由 2005 年 12：54：34（新口径）的调整优化到 5：65：30。

3、公共服务水平进一步提高。实现较为充分的就业目标，五年新增就业岗位 3.5 万个，城镇登记失业率控制在 4%以下；五年转移农村劳动力 5 万人；社会保障体系进一步健全，城镇基本养老、失业和医疗保险覆盖率均达到 100%，农村新型合作医疗参保率达到 95%；公共教育水平进一步提高，高中阶段毛入学率达到 98%，高等教育毛入学率达到 60%。

4、城乡居民生活进一步改善。农民人均纯收入、城镇居民可支配收入分别年均增长 14%、13.5%，到 2010 年分别达到 11500 元、23000 元；城镇居民人均住房面积达到 30 平方米以上、农民人均钢筋砖木结构住房面积达到 40 平方米以上。

5、生态环境持续改善。森林覆盖率每年增加 1.5 个百分点，到 2010 年达到 35.5%，城市绿化覆盖率达到 48%，万元 GDP 能耗下降 15%，城区空气质量好于二级的天数达 300 天以上。

第三篇 发展任务

第五章 大力实施工业立县战略

第一节 优化工业产业布局 and 结构

加快制造业基地建设。按照“三个集中”的原则，集中构筑以开发区、永阳镇为主体和以柘塘、东屏两镇工业集中区为两翼的“一主两翼”制造业基地。重点建设经济开发区，整合发展永阳工业集中区，引导大项目向经济开发区集中，增强经济开发区的产业带动效应，到2010年，经济开发区规划面积由2005年的23平方公里拓展到60平方公里，建成区面积由2005年的15平方公里增加到30平方公里，工业经济总量占全县的比重达到60%。“西翼”沿宁高线连接柘塘，加快柘塘机电工业集中区建设；“东翼”沿常溧线连接东屏，加快东屏轻工业集中区建设。同时兼顾周边白马镇的食品加工功能区、洪蓝镇的电光源功能区、石湫镇的机械刀具功能区、和凤镇的农副产品加工功能区以及晶桥观山精细化学科技园和特种金属材料生产基地的发展，努力实现八镇一区之间的相互支撑和协调发展。

构筑产业优势明显的新型制造业体系。加速产业集聚，推进产业集群发展，做大做强汽车及零部件、食品加工、轻工纺织、机械制造与加工、新型金属材料、精细化工等主导产业，培育发展电子信息、医药与保健品等新兴产业，积极引进其它优势产业。

——汽车及零部件产业。加快微型汽车和特种车辆发展，

逐步向家用轿车和专用车辆拓展，吸引汽车配套企业向长安汽车工业园集中，形成以微型面包车、特种车辆等为龙头的汽车制造基地，高起点、规模化地发展汽车内饰件、活塞环及其它汽车零部件的生产和配套。全力推动长安汽车加快发展，尽快形成年产 30 万辆微型汽车的规模。

——**食品加工产业**。依托喜之郎、瑞麦、小洋人等食品加工企业，带动食品工业配套的包装、印刷业的发展，向经济开发区食品加工产业区集中，形成原料供应、食品加工、印刷包装、上市销售的产销链。推动发展经济林果、有机食品等特色农产品深度加工业，带动农村的种植业和养殖业。

——**轻工纺织产业**。大力发展制衣业，引导轻工纺织企业向经济开发区轻工纺织工业区集中，不断提高服装设计和新品开发能力，提高技术装备水平；做大、做强家具产业，引导家具企业向东屏轻工业集中区集中，延伸产业链，发挥家具业对材料、化工的带动作用；发展壮大玩具行业，引导玩具企业向东屏轻工业集中区集中，开发高档陶瓷玩具、电子玩具和智能玩具，不断提升玩具产品的附加值。

——**机械制造与加工产业**。抓住南京晨光集团、南京机电集团产业向溧水转移的有利时机，加快在经济开发区、永阳工业集中区形成机械制造与加工的产业链，重点培育高空作业车、煤矿掘进机、压力容器、伺服电机、数控机床、水泥机械、通风机械、液压元件、装载机械等一批机电产品，提升机械刀具工具产业竞争力。

——**新型金属材料产业**。依托观山精细化工科技园，以云

海公司为龙头，不断延伸产业链，大力发展新型金属材料产业。

——**精细化工产业**。依托观山精细化工科技园，以华晶集团、观山公司为龙头，提高产业集中度和关联度，增强行业的整体竞争力。

——**电子信息产业**。依托鼓楼溧水科技产业园，积极引进一批高新技术企业（集团）落户，争取发展计算机芯片、电子器件等高科技产品，逐步实现产品的不断升级，并向模拟技术数字化、网络化、智能化转移，重点瞄准计算机网络产品和安全网络设备。

——**医药保健品产业**。以恒生制药、星银药业为龙头，大力发展中药、西药、生物工程药业，积极开发生物药业，引进生物制药企业，大力发展蜂制品及其它医药保健品，力争在现代生物技术药物的产业化上取得突破，在经济开发区培育形成医药保健品产业集群。

第二节 提升工业企业整体竞争力

做大做强现有企业。推动龙头企业向形成产业集群发展，做大一批骨干企业，到 2010 年销售收入超亿元的企业达到 50 家，其中 2 个超 50 亿元、3 个超 30 亿元、10 个超 10 亿元、10 个超 5 亿元。到 2010 年全县工业销售收入力争达到 500 亿元，各镇工业销售收入均达到 20 亿元以上，其中 2 个镇工业销售收入超 50 亿元。

提高企业自主创新能力。大力应用高新技术改造传统产

业，提升传统产业的技术水平，以信息化带动工业化。到 2010 年全县被认定的高新技术企业达到 30 家以上，高新技术产业增加值占全县工业增加值的 20% 以上。围绕增加品种、提高产品档次，加大传统产业的技术改造力度，增强企业技术创新能力，形成企业自主的核心技术，五年期间新增各级各类企业技术中心 20 家以上，培育核心竞争力强、拥有自主知识产权、产业带动性强和知名品牌的大企业集团 1~2 家。加快科技成果的转化和科技型企业的发展，做好企业与科研单位的技术嫁接工作，提高企业吸收转化科技成果的能力，“十一五”期间吸纳转化重大科技成果 30 项以上，开发高新技术产品 30 个以上，新产品产值率达 25% 以上。实施名牌战略，努力创建名牌产品、名牌企业，选择有条件的企业和产品争创更高档次的名牌，“十一五”期间新增 20 个以上省市名牌产品。

第三节 加快建筑业发展

加大市场开拓力度，引导企业在市场竞争中错位发展，主动与国家投资的重点地区和市场对接，“十一五”期间，实现外出施工比重占总量的 65% 以上。强化建筑业结构调整，在做大做强主业的基础上，积极拓展多元化经营空间，重点向市政、水利、路桥、消防、装饰、园林绿化、钢结构、空气净化等高附加值专业工程发展。以南京八建为龙头，瞄准“高、大、难、新”项目，重点争创规模工程，以承接规模工程为目标扩大规模市场，培育一批规模企业，五年内形成 5 家产值超亿元的企业，10 家产值超 2 亿元的企业，将南京八建发展成为

产值超 15 亿元的企业集团。继续加大人才培养和装备投入，提高技术装备水平和队伍素质，着力推广使用建筑节能、现代化管理、计算机信息应用技术，加速设备更新改造步伐。从根本上提高建筑行业诚信体系建设，加大市场监督力度，规范建设、施工、监理等各方行为，强化质量、安全管理，构建与和谐社会相适应的统一开放、竞争有序的建筑市场秩序。

第六章 建设社会主义新农村

第一节 积极推进城乡统筹发展

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，积极推进社会主义新农村建设。

积极推进城乡一体化。深化各项改革，形成城乡一体的户籍管理制度、土地管理制度、劳动就业制度和社会保障制度，逐步实现与城市居民享有同等公共服务的待遇。加大政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，改善农村的生产生活条件和整体面貌。

千方百计增加农民收入。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产，努力开拓农产品市场。大力发展镇村经济，加强农村劳动力技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动镇村企业和小城镇发展。

大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，切实加强农村中小学食堂、学生宿舍建设和学生上学交通安全教育及管理，努力解决路远学生上学交通、食宿等困难。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度。“十一五”期间完成农村二次改水，农村居民自来水普及率达到 99.5%，安全卫生水普及率达到 85%，完成农村改厕 20000 户，普及率达到 53.4%，深入推进卫生镇村建设，市级卫生镇达到 75% 以上，市级卫生村达到 30% 以上。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入，加快乡村道路建设，基本实现县城至乡镇通二级公路，镇至镇通三级公路，镇至行政村通三级公路，完成农村道路标准化改造，完成农村客运班车工程配套建设。发展农村通信，不断完善农村电网。大力普及农村沼气，积极发展适合农村特点的清洁能源。

建设社会主义和谐村镇。以村镇规划为龙头，完成全县所有农民居住点的规划，控制农民分散建房，逐步迁移零星居住点，引导农民往较大居住点集中。整理农村村容村貌，完善道路、绿化、亮化、环卫等设施，完成农户入户路的硬化。按照区位适中、联系方便、规模经济、节约用地的原则，科学规划中心村，把中心村建设成为新型的农村居民社区，拉开道路框架，配套较为齐全的公共设施，引导农村居民集中居住。到 2010 年农村生活垃圾集中无害化处理率达 70%。扩大基层民主，严格按照《村民委员会组织法》，全面做好村委会的换届选举和村务公开及民主管理工作。

第二节 加快建设现代高效农业

农业以市场化为导向，以产业化为重点，以农民增收为目标，走特色农业、科技农业、高效农业的路子。

优化农业产业结构。突出扶持农业四大主导产业，即以黑莓为主的特色经济林果业、以有机蔬菜为主的有机食品业、以优质稻米为主的安全粮食产业、以鸭鹅和獭兔为主的特色畜禽产业。到 2010 年，白马镇黑莓发展到 3 万亩，晶桥、东屏等镇黑莓发展到 1 万亩，做响黑莓品牌，建设国内最大的无公害黑莓生产基地；拓展白马、永阳等有机食品基地，建成有机食品基地 3.4 万亩，并进一步完善产、供、销市场体系建设，不断提升我县的有机食品品牌，增强在国内外的竞争力和知名度。加强产地环境综合整治和基地建设统筹规划，突出洪蓝、和凤、晶桥等重点区域，到 2010 年建设高标准的优质稻米生产基地 31 万亩，达到无公害稻米产地环境要求。

做大做强农业龙头企业。“十一五”期间，培育省级重点龙头企业 3 个，市级重点企业 5 个，县级重点龙头企业 20 个。组建黑莓集团，创省级重点龙头企业，打造中国黑莓之乡，使之成为国内第一的黑莓加工企业。依托傅家边农业科技园的生态科技和品牌优势，走一、二、三产融合发展的路子，高起点规划，高水平运作，全力打造国内一流的现代农业科技园。巩固扩大山榧种植面积，发展到 2 万亩，加快建立山榧加工企业。做好亚狮龙集团、小洋人乳业公司等龙头企业的基地建设，延伸产业链，提高产业化程度。加大龙头企业的技改投入，增强精深加工能力和新产品开发能力。加强水产品、粮食

加工等农产品市场建设，积极推进适度规模经营，引导种养大户、运销大户等参与特色农产品基地建设和农产品加工流通等环节，培育具有竞争活力的市场主体，大力发展专业协会、合作社等农业合作经济组织，提高农民进入市场的组织化程度

突出科技兴农。进一步加大科教兴农力度，大力实施农业三项更新工程，到 2010 年农业现代化综合指标达 80% 以上。加快农业科技示范园区建设，重点做强现有科技示范园，新培育一个省级科技示范园，培育一批带动能力强，辐射能力强的农业品牌。加速农业科技成果转化，“十一五”期间全县主要农作物品种更新一次，引进推广农业优良新品种 100 个以上，推广农业先进适用技术 50 项以上，新技术覆盖率达 85% 以上。

加快农田水利设施建设。“十一五”期间在巩固已建中小型水库、山丘区当家塘坝的基础上，新扩建、疏浚当家塘 590 座；综合治理开发小流域 130 平方公里；实施节水灌溉 1.5 万亩；同时做好 6 条主要骨干河道的治污工作，为农灌提供更多的水源；改造提引及自流灌区，续建配套渠系建筑物；维修、改造灌电站，确保一级、二级提水灌溉能力；控制三级提水站建设，保护一、二级农灌用水需求，提高水资源利用效益。

强化为农服务。加强产前信息、产中技术及管理、产后销售上的服务，进一步提高服务水平，所有行政村建成“四个平台”，为农民提供各种服务。全面推进农业标准化建设和加快有机、绿色和无公害农产品生产的步伐，加强对农民的标准化生产培训，努力提高农产品整体质量。提高农业机械化作业程度，“十一五”期间农业机械化综合水平提高 10%。

第七章 加快城镇化步伐

第一节 推进溧水新城建设

按照统筹城乡发展的要求，围绕创建国家级卫生城的目标，大力推进城市化进程，加快溧水新城和八个建制镇建设，“十一五”期间建成南京新郊区，到2010年，全县城镇化水平达到70%以上。

以规划引领城市建设。按照新城总体规划，进一步确立规划引导建设的理念，明确新城功能定位，编制好新城区控制性详细规划。以规划为龙头，整合空间形态，优化空间布局。加大城市规划执行力度，切实维护规划的严肃性。到2010年，建成区面积扩大到24平方公里左右，人口增加到17万人左右。

加快城市建设。建立城市发展的市场化运作机制，鼓励和引导社会资金参与城市建设，提高经营城市的水平。以城市路网建设为重点，拉开新城发展框架，构建“南延东扩、环网相连、结构合理、高效便捷”的交通网络体系，建成珍珠路南延、秦淮路南延、辛庄一号路等一批新城区道路。大力发展城市公共交通，合理设置线路和停车站场，“十一五”期间新增公交线路3条。加快城市污水、垃圾处理设施建设，治理城市河湖水系，主干内河消除黑臭，城市居民清洁能源使用率达到96%，空气质量基本达到国家二级标准，创建国家级卫生城。建设城市公园和扩大绿地面积，建成一批主题鲜明且有地方特色的公园、市民广场和街头绿地。挖掘无想寺、天生桥等历史人文资源，重视城市历史文化遗存的保护和适时修复，加强城

市文化建设，塑造城市个性特色。

完善城市功能。优化新城教育、卫生、文化、体育等公共设施布局，“十一五”期间迁建县实验小学、建成开发区小学，城区新增一所小学、一所初级中学，建成县人民医院病房综合大楼，开发区、城南新区新建二级综合性医院各一座，建成县体育活动中心一期体育场、体育馆。建立政府扶持、市场运作的现代社区服务发展机制，完善社区服务设施，健全服务网络，拓展服务领域，增强服务功能，形成广覆盖、多层次、社会化的社区服务体系。扩大新城吸纳集聚和辐射功能，出台加快新城建设的综合配套政策，吸引农村人口、外来人口、南京主城居民向新城集聚，到新城购房置业。科学规划合理建设城市的给水、排水、供电、电信、有线电视、燃气等基础设施。

提升城市管理水平。加强城市综合管理，全面提高土地、市容市貌、风景区、道路交通、社会治安、社区管理等各方面的管理水平。坚持建管并重，更重管理，落实以人为本的管理理念，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制。一是界定县、社区管理的职能定位，加强社区管理体系建设；二是提高精细化管理水平，加强重点区域控制性详规的编制，全面整治和改造脏、乱、差区域；三是建立健全规范的长效管理机制，加强城市管理立法，创新城市管理手段，推进市政公用行业长市场化进程，扩大市民在城市规划、建设和管理上的知情权、参与权和监督权，形成综合治理、长效管理的城市管理新局面。

第二节 建设完善的基础设施体系

以建设功能性基础设施为重点，构建比较完善的城乡一体化基础设施体系，增强综合保障能力。

完善综合交通运输体系。进一步完善对外公路网络，形成完善的干线公路网主框架，做好干线公路与高速公路的衔接，完成各风景区与干线道路的快捷通道建设，完成 243 省道溧水段等一批重点干线公路改造。建成县新客运总站，构建与南京主城及周边地区的快捷交通体系，完成农村客运班车通达工程配套设施建设。做好秦淮河航道升级工程的配套服务工作，规划建设港口，局部另辟新线。积极配合做好宁杭铁路规划工作。

建设水资源和防洪除涝工程。加快水资源工程建设，“十一五”期间提高中山水库、方边水库和卧龙水库的供水能力，规划第二水源。“十一五”期间新增城区源水供水能力 4 万吨/日，使总供水规模达到 10 万吨/日；新扩建 6 个镇级水厂，增扩容 4.1 万吨/日。实施一、二、三千河、白马河、天生桥河及 3 座水库的清淤、清障及整治，完成堤防加固、河道清淤 160 公里，重建、扩建排涝站 48 座，重建涵洞 9 座，新、改建闸 22 座，除险加固中小型水库 63 座，完成县城及洪蓝集镇防洪工程建设。

加快电网建设步伐。“十一五”期间，电力发展按照电网建设要略超前全县经济发展速度的原则，加强电源建设，使电网过渡到规划网架，建成 220 千伏渔歌变电站、白马等 3 座 110 千伏主变增容扩建工程、群力等 2 座 35 千伏变电增容工程。

第三节 加快发展现代服务业

以工业化、城市化带动生产服务业和新兴服务业，以自身人文、生态和自然资源发展旅游业，提升商贸流通业，“十一五”期间服务业增加值年均增长 23.5%，到 2010 年达到 82 亿元。

生产服务业。围绕我县工业立县战略的实施，优先发展现代物流业、科技服务业和商务服务业等生产服务业发展。“十一五”期间，规划建设集货物仓储、运输、配载、搬运装卸和货运信息为一体的现代物流园区，利用现代物流技术和管理模式整合现有资源，改造传统物流业，引进和培育第三方物流企业，到 2010 年建成 2 个三级、5 个四级物流企业。引导发展法律、会计、审计、税务、咨询、评估、广告、策划、就业和劳务中介、经纪代理等商务服务业，推动商务服务产品和方式创新，规范中介服务市场秩序。建立健全科技服务体系和科技中介服务机构。加快软件研发业的发展，将中山高科技软件园打造成我县软件研发、生产重要基地，到 2010 年实现销售收入 5 亿元。

房地产业。搞好规划，积极有序发展房地产业，合理调节开发规模和开发品种，“十一五”期间全县房地产开发总面积 150 万平方米，新建经济适用房 10 万平方米，开发建设一些高档商品房，满足不同层次的需求。结合农民向城镇集中居住，加快各镇房地产业发展。发展规范发展物业管理，围绕智能化小区、平安小区建设，建设现代化社区。

旅游业。科学合理开发利用旅游资源，把旅游业打造成我

县服务业的支柱产业，将“无想”休闲度假旅游和“农家乐”农业旅游打造成知名品牌，使我县旅游业在南京都市圈及长三角地区的旅游格局中起到重要作用，到 2010 年实现旅游人次达 200 万人次，旅游业总收入达 15 亿元。“十一五”期间，加快天生桥、无想寺、傅家边、东屏湖、卧龙湖五大景区建设，配套改造建设国际大酒店、中心大酒店、金水湾国际度假村、凤凰大酒店等高档酒店，创建星级酒店 8 家。加大旅游产品的开发和培植，形成具有地方特色旅游产品。

商贸流通业。按照“商贸圈、市场群、特色街”的发展战略，加快我县商贸流通业的发展。形成以通济街商业广场、城中商贸文化广场、大东门美食步行街为核心的商贸圈，鼓励通过加盟、兼并、收购，组建连锁超市、卖场，加快发展专卖店和便利店，鼓励国内外知名品牌的专卖店、专业店进入溧水，“十一五”期间新增品牌专卖店 50 家。培育和发展鲁星医药、金辰摩托等一批重点商贸骨干企业，到 2010 年，各骨干企业年销售收入力争均超亿元。培育农用车、建材、小商品及家居用品、农副产品批发、粮油批发、刀具、水产品批发、草莓批发、鹅毛交易、汽车配件等十大专业市场，到 2010 年十大专业市场实现交易额达 25.8 亿元以上。建设镇级商贸网点，依托各镇已有一定规模的特色产业，培育特色专业市场。

居民服务业。建立政府扶持、市场运作的现代社区服务发展机制，完善社区服务设施，建立满足社区居民生活需求的商业服务网络体系，构成街坊商业和新型社区商业，创办服务企业，拓展服务领域，增强服务功能，形成广覆盖、多层次、社

会化的服务体系。加快发展养老托幼、家庭医疗、家庭教育、清洁卫生、保养维护等便民利民的家政服务，围绕社区卫生保健、公共餐饮、文化教育体育、绿色回收、保洁保安等服务领域，积极推进公益性服务的市场化，培育新的社区服务增长点。强化社区下岗失业人员就业再就业的组织服务功能和社会保障服务，完善企业退休人员社会化管理服务体系。加快农村生产生活服务体系的建设，完善农民集中居住区的服务配套。

第八章 深入推进改革开放

扩大对外开放。拓展开放领域，以市场机制为主配置资源，拓展开放领域，推动三次产业、各行各业对外开放和合作，鼓励和引进更多县外资本和民间资本参与农业、服务业、社会事业和城市基础设施建设。坚持引资、引智相结合，大力引进先进技术和管理经验，提高开放型经济水平。转变外贸增长方式，调整和优化出口产品结构，着力提升对外贸易的质量和效益。“十一五”期间引进外资 6.3~8 亿美元，引进内资 300~356 亿元，到 2010 年自营出口创汇额达到 1.5 亿美元。

放手发展民营经济。积极完善扶持和鼓励政策，降低门槛，努力培育一批具有竞争力的民营企业、企业家和品牌产品，发展一批“专、精、特、新”的中小企业，提升民营经济的规模和层次。引导民营企业深化改革，引进现代企业制度，提升管理水平，改进生产技术，实现增长模式、筹资方式和经营模式的全面转型。加快建立中小企业服务体系，扩充担保基金，培育和规范发展各类市场中介组织及行业商会，创造良好

的服务环境。

进一步推进各类改革。大力发展以股份制为主的混合所有制经济，鼓励吸纳外资、民资和社会法人资本，参与企业改制和多种合作。深化投融资体制改革，完善城建、交通等融资平台，推动城市经营性资产对外合作；完成乡镇企业不动产改革，积极开展农村集体经济股份合作制改革，探索农民入股方式；稳步推进事业单位改革，鼓励学校、卫生等公共事业单位开展对外合作。

第九章 提升可持续发展能力

大力转变经济增长方式，提高资源环境承载能力，建设资源节约型、环境友好型社会。

节约保护资源。在“十一五”期间，加快企业节水技术改造，2010年工业用水重复利用率达到40%，严格控制对深层地下水的开采，新治理水土流失面积130平方公里，河湖坡面种草植树，使覆盖率达95%以上；对全县6座中型水库及80%的小型水库等生活用水水源水库重点保护，落实全县骨干企业水污染的治理措施，将工业废水的主要污染物削减率提高40%。严格实施土地利用总体规划，加强基本农田保护，统筹安排各类建设用地，合理控制新增建设用地规模，促进各类建设用地集约利用。加强矿产资源管理，对重要矿产资源实行强制性保护，规范和发展矿业权市场。强化森林防火、病虫害防治和采伐管理，完善林业行政执法管理。

大力发展循环经济。推进矿产资源和工业废物的综合开发

利用、再生资源回收利用和生活垃圾资源化利用，加快废弃物处理的产业化，促进废弃物转化为可用资源。全面推行清洁生产，建设循环经济型企业，使单位产品能耗、物耗、水耗及污染排放量达到国内先进水平。积极引导企业开展 ISO14000 环境管理体系、环境标志产品和其它绿色认证，增强企业的市场竞争力，县经济开发区建成清洁生产示范基地，晶桥工业集中区建成循环经济示范园区。

保护和治理环境。到 2008 年环境保护各项指标达到生态县建设要求；到 2010 年 50% 的镇达到省级环境优美乡镇建设标准，30% 的行政村达到生态村建设标准。开展全县重要生态功能区划工作，制定重要生态功能区划管理措施，力争使保护区面积占县域面积的 20.3% 以上，建设一批生态农业基地，在石臼湖建设生态养殖场。继续开展以控制秦淮河有机污染和石臼湖化工污染为重点的流域环境综合整治，加快实施城镇污水处理、城镇垃圾、工业及其他点源污染控制，全面推行排污许可证管理，进一步削减排污总量，工业危险废物安全处置达到 100%。建立气象灾害、地质灾害等各种自然灾害的预报预防、灾情监测和紧急救援体系，提高防灾减灾能力。

第十章 积极构建和谐溧水

建立健全社会保障体系。进一步完善城镇养老、医疗、失业、工伤、生育保险体系，提高保障标准，扩大覆盖面。“十一五”期间，城镇企业、个体工商户及雇工和镇辖地规模以上企业全部纳入基本养老保险参保范围；基本医疗保险、工伤保

险覆盖城镇所有企业及其职工；失业保险覆盖到所有企事业单位及其职工；全县农村养老保险参保人数达到 7.5 万人，新增农村社会养老保险金 1500 万元。完善失地农民保障办法，建立完善与城镇相衔接的农村养老保险制度和新型合作医疗制度。按照“分类施保”的原则，完善城乡居民最低生活保障，保障困难群众的基本生活。

加快富民步伐。制定鼓励创业的政策，加强创业技能培训，改善创业环境，鼓励扶持社区、家庭型创业，积极指导失业人员创业。完善城乡统一的劳动力市场，形成市场导向的就业机制，强化就业服务，加大就业培训力度，提高职业技能，增强劳动者就业的适应性和竞争力。开发公益性岗位，对就业困难群体实施政府购岗援助就业。“十一五”期间，新增就业岗位 3.5 万个，推荐城镇失业人员就业 1.2 万人，新生劳动力当年就业率达 90% 以上，转移农村劳动力就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下。加大对农民的政策扶持力度和金融扶持力度，加强对农民的技术培训，提高农民的转移性收入、家庭经营性收入和务工收入。加快建立资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的制度，鼓励增加经营性收入和投资性收入，扩大社会中等收入阶层。形成“市场机制调节、企业自主分配、职工民主参与、政府监控指导”的现代企业收入分配制度，“十一五”期间，企业工资集体协商面达到 50%。

积极促进社会和谐。加强和谐社区、和谐镇村建设，倡导人与人和睦相处，发挥人民团体、自治组织、社团组织等的作用，增强社会和谐基础。完善村级民主，扩大社区民主，全面

做好村（居）委会的换届选举和村（居）务公开及民主管理工作。完善社会管理体系，妥善处理各种利益群体关系，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。完善社会利益协调和社会纠纷调处机制，完善社会稳定的预警体系和应急处理机制，积极预防和妥善处置群体性事件。广泛实施公民道德建设工程，开展文明社会、诚信社会创建活动。

打造平安溧水。加强社会治安防控体系建设，探索新形势下群防群治的组织形式和工作机制，始终保持对刑事犯罪活动的严打高压和主动进攻态势，不断深化治安复杂地段的专项整治，努力提升社会治安管理水平。围绕安全生产、公共安全、食品安全和卫生安全，健全公共安全防范和突发事件应急处置系统，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

第十一章 加快发展各项社会事业

按照广覆盖、均等化的原则，加强政府在社会保障、公共教育、公共医疗、科技发展等重点公共事业领域的公共服务职能，合理配置公共服务资源，完善公共服务体系。

促进教育优先发展。缩小城乡教育水平差距，促进全县教育事业均衡发展，高水平、高质量巩固“两基”成果。建立健全扶贫助学制度，到2010年免除义务教育阶段在校学生的杂费、信息技术教育费、课本费。逐步建立以社区为基础的学前教育网络；积极推进小学“小班化”教学和推行小学寄宿制工作；10所初中全部创建为省级示范初中，探索发展九年一贯制教育；溧水高级中学创建国家级示范高中，第二高中创建“四

星级”高中，第三高中创建“三星级”高中；积极发展特殊教育。拓展县职业教育中心校办学模式，提升办学格次，办好各镇成人教育中心校，积极为地方经济建设培养实用人才；引进民间资本，创办一所职业技术学院；县电大办好以远程教育为主的业余成人高等教育，并大力发展全日制成人高等教育，扩大办学规模，社区教育覆盖面达 80% 以上，创建省、市级社区教育中心各 1 所。完善教育设施建设，建成县青少年学生校外活动中心和中小学生素质教育实践活动基地。结合新一轮城市规划的实施，通过现有学校的扩建或新增布点，适时扩大城区初中、小学、幼儿园的办学规模，以适应城市化建设的需要。根据农村中小學生源情况，适时撤并农村中小学校，同时不断提高农村中小学校的软硬件水平。

加强科技创新。进一步加快科技人才的引进、培养和使用，加强科技基础设施建设，增强科技服务功能。到 2010 年，全县专业技术人员总数占总人口的比例由目前的 3.6% 提高到 5% 以上，被列为全省“333”工程培养对象、市中青年拔尖人才、市中青年行业技术学科带头人总数达到 30 人次以上，县级中青年拔尖人才和优秀镇村科技人才分别达到 100 人次以上。积极鼓励科技人员领办、创办各类科技示范园区、中试基地等科研生产联合体。加大科技投入力度，逐步建立政府投入为引导、社会投入为辅助、企业投入为主体的多元化科技投入体系，鼓励和引导企业增加科技投入，使企业成为技术开发的主体，高新技术企业用于技术开发的经费不低于当年销售收入的 5%，一般企业不低于 2%。

壮大人才队伍。重点培育高素质专业化的公务员队伍、高素质社会化的专业技术队伍、高素质职业化的经营管理人才队伍，广泛培养高素质、专业化、有技能的产业工人和农村实用人才，注重引进高层次人才和智力。到 2010 年全县人才总量达到 6.8 万人，年均增长率为 15%，主体人才总量达到 3.3 万人，高层次人才由目前的 0.25 万人增加到 0.6 万人，占主体人才总量的 18%。加快干部人事制度和人才管理机制改革，初步建立充满生机与活力的人才工作机制，构建起比较完善的人才市场体系和人才政策法规体系，形成鼓励人才干事业、支持人才干好事业的社会环境；建立有利于人才成长和优秀人才脱颖而出的培养、使用、选拔、流动、评价、激励等机制。完善人才市场结构，推进人才市场化配置进程。

繁荣文化和广播电视事业。以梅花节、广场文化宣传月和社区（农村）艺术节为主线，组织开展全年的、系列性的大型群众文化活动。充分挖掘传统文化特色资源，加强对民俗文化和民间文艺的保护、利用与提高。优化文化设施布局，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系，建成县文化艺术中心，扩建县儿童图书馆、县影剧院，各镇文化服务中心全部创建“五星级”文化站，建设社区图书点。加强对重点文物保护单位的维护保养及修缮，恢复一批传统景观如状元坊等。建成县档案馆新馆，晋升一级（三星）档案馆，启动新一轮地方志编纂工作，续修《溧水县志》。继续办好本地广播电视节目，提高广播电视节目制作质量和制作能力。继续扩大有线广播电视网络的覆盖，建成县广播电视中心，到 2010 年，全县有

线电视入户率达 90%以上、农村有线广播电视“双入户”入户率达到 80%以上。加快实施有线电视用户整体向数字电视用户转换，到 2010 年传送有线数字电视节目 60 套以上，接听 20 套有线数字广播节目。

提高人民群众健康水平。提升疾病预防控制能力，增强突发公共卫生事件应急处置能力，完善应急处置预案、医疗救治体系和运作机制。统筹整合优化卫生资源，完善以县医院、中医院为中心，以各镇社区卫生服务中心为依托，以社区卫生服务站为基础的卫生服务体系，建成卫生监督所业务楼、妇幼保健所业务楼、人民医院综合病房大楼、中医院门诊大楼扩建。提升各镇卫生院的设施服务水平，逐步把乡镇卫生院建设成社区卫生服务中心，完成社区卫生服务站建设。加强体育场地设施建设，建成县体育中心，配套完善全县城乡健身广场、健身点和健身设施建设，加强学校体育工作，提高竞技体育水平，广泛开展全民健身运动，办好全县综合运动会，培育和发展体育产业。

做好人口和计划生育工作。进一步完善人口和计划生育综合治理机制，稳定低生育水平，到 2010 年，全县总人口控制在 45 万以内，年均人口出生率控制在 12‰以内，年均计划生育率稳定在 98%以上，稳定出生人口性别比例。加强技术服务网络建设，更新服务设备；完善有利于提高人口和计划生育地位的社会经济政策、利益导向和社会保障机制；依托科技力量开展人口战略研究，积极应对老龄化社会的到来，提高老年人口的养老和保障水平。

第十二章 加强民主政治和精神文明建设

加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人大、政协的职能和作用，保障人民依法行使民主权利。巩固党的统一战线，支持工、青、妇等群团组织按各自的职能开展工作，切实做好民族、宗教、侨务和对台工作。推进政务公开，保障人民群众对经济社会发展重大问题的知情权、参与权和监督权。加快依法治县进程，全面推进依法行政，加强普法宣传和教育，提高群众法律素质。加强国防教育，关心和支持驻漂部队建设，争创双拥模范县。

提高精神文明建设水平。进一步落实邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观武装全党、教育人民的任务。加强理想信念教育和思想政治工作，弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以创业为核心的漂水精神，使全县人民始终保持团结奋进、昂扬向上的精神状态。坚持正确的舆论导向。深化文明创建活动，加强未成年人思想道德教育，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，丰富和展示文明形象。

第四篇 实施保障

第十三章 完善经济调节机制

围绕规划实施，加强和改进政府协调经济社会发展的能力。改革和完善决策机制，进一步完善群众参与、专家咨询和

集体决策相结合的决策机制，建立领导决策征询意见制度，凡属重大问题的决策都应采取公示、听证、专家论证等多种形式，征求人大、政协、人民团体和社会各界人士的意见。充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，进一步减少政府对市场竞争性领域的直接干预，不搞地方保护，维护公平竞争的市场秩序，保证市场调节机制有效发挥应有的作用。改善政府对公共资源的配置，根据发展需要，建立重要资源的高效配置综合机制，显著提高资源配置的组织程度，促进重要公共资源向重大工程、重点项目、重点区域、重要领域倾斜。加强政策调节，根据规划确定的重点领域和拟组织实施的主要任务，相关部门各司其职、协调统一，在发展工业经济、建设社会主义新农村等方面，制定完善配套政策与推进计划，确保各项任务得到有效落实。

第十四章 认真组织重点工程实施

重点工程是“十一五”规划重点任务的具体落实，保障规划有效实施，必须集中精力抓好重点工程建设。县投资主管部门要会同相关职能部门制定好具体建设项目计划，根据政府职责，从基础设施、公共服务、生态环境保护等领域筛选一批重点项目，作为规划实施的重要支撑。制造业基地建设方面，重点搞好经济开发区和各镇工业集中区拉开框架和完善园区基础设施建设；综合交通方面，重点搞好公路、公共交通、港口等方面的建设；城市保障方面，重点搞好道路、交通、供水、排水、供电、供气等方面的建设，优化新城教育、卫生、文化、

体育等公共设施布局；新农村建设方面，围绕农村道路、安全饮水、供电、通信、广播电视、环境保护等基础设施和义务教育、公共卫生、文化设施的公共服务配套，组织实施一批为农民办实事工程。提高政府投资项目的建设水平和使用效率。

第十五章 有效发挥公共财政保障功能

建立经济社会发展规划与同级财政预算相挂钩的制度。根据“十一五”规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算，加强收入组织和支出管理，保持收支基本平衡，提高公共财政的保障能力和水平。逐步加大财政资金对社会基本公共服务的投入，结合规划明确的重点支持领域，科学调整财政支出结构，重点提高义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面的支出比重，建立总体上根据需要逐年递增的投入机制。促进财政资金向农村倾斜。整合专项资金，规范使用管理，确保专项资金投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。控制行政经费增长，厉行勤俭节约。建立依据规划审核政府投资项目的制度，对于规划建设的项目中属于公共产品、无法由市场供给的，纳入财政预算。加强政府投资项目建设的全过程管理，完善项目法人招标投标制度，建立重点项目后评估机制，提高政府投资项目的建设水平和使用效率。

第十六章 建立规划实施机制

明确国民经济和社会发展规划在各类规划中的主导地位，

强化规划衔接与协调，妥善处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划的之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上协调一致，在时序安排上科学有序。加强中长期规划与年度目标计划考核体系的紧密衔接，根据规划逐年分解主要目标和重点建设任务，政府各部门要按照职责分工，将规划确定的相关任务纳入本部门年度计划，落实责任，明确进度，抓好落实，并及时将进展情况向县政府报告。科学建立规划实施的评估机制，健全规划中期和后期评估制度，全面评估规划编制质量和实施效果，提出评估报告，需修订规划内容的，及时按照有关程序报批和调整。